

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia 2008 r.

**w sprawie wysokości funduszu na nagrody roczne, nagrody uznaniowe i zapomogi dla
funkcjonariuszy Straży Granicznej**

Na podstawie art. 114 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997, z późn.zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Fundusz na nagrody roczne, nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy Straży Granicznej, zwanych dalej „funkcjonariuszami”, wynosi 10,80 % środków planowanych na uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym na dany rok kalendarzowy, zwanych dalej „podstawą wymiaru”, z tego:
 - 1) 8,10 % podstawy wymiaru na nagrody roczne;
 - 2) 2,70 % podstawy wymiaru na nagrody uznaniowe i zapomogi.
2. Ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, może zostać wydzielona kwota do wysokości 0,5% tych środków, pozostająca w dyspozycji ministra właściwego do spraw wewnętrznych, z przeznaczeniem na nagrody uznaniowe i zapomogi uzasadnione szczególnymi okolicznościami.
3. Fundusz na nagrody roczne, nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy tworzy się w oddziałach Straży Granicznej, Centralnym Ośrodku Szkolenia Straży Granicznej i w Komendzie Głównej Straży Granicznej.

§ 2.

1. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na nagrody uznaniowe i zapomogi ustala się w ramach środków będących w dyspozycji odpowiednio Komendanta Głównego Straży Granicznej, komendanta oddziału Straży Granicznej, komendanta Centralnego Ośrodka Szkolenia Straży Granicznej.
2. Środki finansowe przeznaczone na nagrody uznaniowe i zapomogi na dany rok kalendarzowy ustala się w oddziałach Straży Granicznej, Centralnym Ośrodku Szkolenia Straży Granicznej i w Komendzie Głównej Straży Granicznej w wysokości 2,00 % podstawy wymiaru.
3. Środki, o których mowa w ust. 2, zwiększa się o 0,70 % podstawy wymiaru z przeznaczeniem do dyspozycji Komendanta Głównego Straży Granicznej.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 170, poz. 1218 oraz z 2007 r. Nr 57, poz. 390 i Nr 82, poz. 558.

§ 3.

Wysokość środków na nagrody uznaniowe i zapomogi może być podwyższana przez Komendanta Głównego Straży Granicznej o niewykorzystane w danym roku kalendarzowym środki na uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym i nagrody roczne, będące w jego dyspozycji.

§ 4.

Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie do ustalenia wysokości funduszu na nagrody roczne, nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy od dnia 1 stycznia 2008 r.

§ 5.

Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 lipca 2002 r. w sprawie wysokości funduszu na nagrody roczne, nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 99, poz. 904).

§ 6.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

**w porozumieniu:
MINISTER PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości funduszu na nagrody roczne, nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy Straży Granicznej, stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 114 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997, z 2006 r. Dz. U. Nr 104, poz. 708 i poz. 711 i Nr 170, poz. 1218 oraz z 2007 r. Nr 82, poz. 558), w związku z dodaniem w art. 103 ust. 5 (zmiana została wprowadzona ustawą z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw - Dz. U. Nr 82, poz. 558) oraz rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 11 lipca 2007 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 128, poz. 890).

Zgodnie z dodanym ust. 5 w art. 103 ustawy o Straży Granicznej „przez przeciętne uposażenie... rozumie się uposażenie wraz z 1/12 równowartości nagrody rocznej”. Cytowany przepis oznacza wyłączenie z przeciętnego uposażenia funkcjonariuszy SG, o którym mowa w art. 103 ust. 3 ustawy o Straży Granicznej, rozumianego jako „wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa”, wartości nagród uznaniowych i zapomóg przyznawanych funkcjonariuszom SG.

Powyższe znalazło wyraz w powołanym § 1 pkt 5 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 lipca 2007 r., którym dokonano zmiany załącznika nr 9 – Szczegółowa klasyfikacja wydatków dla zadań z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego, dodając w paragrafie „406 Pozostałe należności żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy” pozycję 406009 w brzmieniu: „406009 Nagrody uznaniowe i zapomogi wypłacane funkcjonariuszom Straży Granicznej”. Zakres zmian przemawia za opracowaniem projektu nowego rozporządzenia.

Projektowany akt prawny określa w:

- § 1 - wysokość funduszu na nagrody roczne, nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy oraz jednostki organizacyjne Straży Granicznej, w których tworzy się te fundusze,
- § 2 - sposób ustalenia i wysokość środków finansowych przeznaczonych na nagrody uznaniowe i zapomogi. Projekt przewiduje, że środki finansowe przeznaczone na nagrody uznaniowe i zapomogi na dany rok kalendarzowy ustala się w oddziałach Straży Granicznej, Centralnym Ośrodku Szkolenia Straży Granicznej i w Komendzie Głównej Straży Granicznej w wysokości 2,70 % podstawy wymiaru. Ponadto w/w środki zwiększa się o 0,50 % podstawy wymiaru z przeznaczeniem do dyspozycji Komendanta Głównego Straży Granicznej,
- § 3 - możliwość podwyższania przez Komendanta Głównego Straży Granicznej wysokości środków na nagrody uznaniowe i zapomogi o niewykorzystane w danym roku kalendarzowym środki na uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym i nagrody roczne, będące w jego dyspozycji,
- § 4 - rozwiązanie przewidujące, że przepisy rozporządzenia mają zastosowanie do ustalenia wysokości funduszu na nagrody roczne, nagrody uznaniowe i zapomogi dla funkcjonariuszy Straży Granicznej od dnia 1 stycznia 2008 r.

W projekcie zaproponowano, aby przedmiotowe rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Zastosowane rozwiązanie nie narusza zasady demokratycznego państwa prawa. Stosowanie przepisów rozporządzenia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2008 r., uzasadnione jest faktem, iż środki na nagrody planowane są na dany rok kalendarzowy. Wsteczne obowiązywanie przepisów rozporządzenia nie spowoduje

negatywnych skutków dla obywateli Rzeczypospolitej Polskiej. Przedmiotowe zmiany będą dotyczyć tylko funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

- 1) **podmioty na które oddziałuje akt prawny**
funkcjonariusze Straży Granicznej
- 2) **wpływ regulacji na sektor finansów publicznych** - zakładane zmiany zostały uwzględnione w projekcie planu wydatków budżetowych Straży Granicznej na 2008 r., w którym ujęto środki finansowe na: nagrody uznaniowe i zapomogi funkcjonariuszy (§ 4060) - 19.265.000,00. zł i na nagrody roczne dla funkcjonariuszy (§ 4070) - 57.678.000,00 zł,
- 3) **konsultacje społeczne** - projekt został przekazany do konsultacji NSZZ FSG. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej zgłosił do przedmiotowego projektu uwagę zawierającą postulat zwiększenia limitu środków finansowych przeznaczonych na nagrody dla oddziałów Straży Granicznej i ośrodków szkolenia Straży Granicznej z 2 % podstawy wymiaru do 2,2 % podstawy wymiaru, kosztem obniżenia środków przeznaczonych na nagrody dla funkcjonariuszy Straży Granicznej a pozostających w dyspozycji Komendanta Głównego Straży Granicznej z projektowanych 0,7 % do 0,5 % podstawy wymiaru. Komendant Główny Straży Granicznej nie wyraził zgody na uwzględnienie uwagi ze względu na dotychczasową wysokość limitu, która daje mu realną możliwość motywacyjnego oddziaływania na funkcjonariuszy Straży Granicznej zaś jej ograniczenie nie znajduje żadnego racjonalnego uzasadnienia.
Projekt zostanie również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.
- 4) **wpływ regulacji na rynek pracy** - projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy,
- 5) **wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na przedsiębiorców** - projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki,
- 6) **wpływ na sytuację i rozwój regionów** - projekt nie wpłynie również na sytuację i rozwój regionów,
- 7) **wstępna ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej** - przedmiot projektu rozporządzenia nie jest regulowany w prawie Unii Europejskiej.