

**Rozporządzenie**  
**Ministra Rozwoju Regionalnego<sup>1)</sup>**  
z dnia.....  
**w sprawie udzielania przez**  
**Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej**  
**w ramach działania 5.3 Wspieranie ośrodków innowacyjności Programu Operacyjnego**  
**Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275) zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej „Agencją”, pomocy finansowej na rozwój ośrodków innowacyjności w ramach działania 5.3 Wspieranie ośrodków innowacyjności, Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

**§ 2.**

1. Pomoc finansowa na rozwój ośrodków innowacyjności jest udzielana w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego, zwanego dalej „wsparciem”, przeznaczanego na pokrycie części wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.
2. Wsparcie udzielane jest na podstawie umowy o udzielenie wsparcia, zawartej pomiędzy Agencją a ośrodkiem innowacyjności.

**§ 3.**

1. Ośrodkiem innowacyjności jest osoba prawna lub jednostka organizacyjna samorządu terytorialnego, która prowadzi działalność gospodarczą w celu tworzenia korzystnych warunków dla powstawania lub rozwoju przedsiębiorstw prowadzących działalność badawczo-rozwojową lub innowacyjną.
  1. Dochód z działalności ośrodka innowacyjności przeznacza się na jego prowadzenie i rozwój. Ośrodek innowacyjności działający w formie spółki prawa handlowego nie może wypłacać dywidendy udziałowcom lub akcjonariuszom.
  2. Działalność gospodarcza ośrodka innowacyjności polega w szczególności na:
    - 1) świadczeniu usług badawczo-rozwojowych;
    - 2) świadczeniu usług szkoleniowych lub doradczych w zakresie badań naukowych, prac rozwojowych lub działalności innowacyjnej;

---

<sup>1)</sup> Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 216, poz. 1600). Zgodnie z art. 25 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 18 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 140, poz. 984) minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego jest Instytucją Zarządzającą Programem Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

<sup>2)</sup> Tekst Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 został zaakceptowany decyzją Komisji Europejskiej nr K(2007) z dnia 1 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „konwergencja” w Polsce. oraz przyjęty uchwałą Rady Ministrów z dnia 30 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

- 3) świadczeniu usług szkoleniowych lub doradczych dotyczących powstawania lub rozwoju przedsiębiorstw prowadzących badania naukowe, prace rozwojowe lub działalność innowacyjną;
  - 4) świadczeniu usług doradczych w zakresie transferu technologii, w szczególności usług badawczo-rozwojowych, praw własności intelektualnej;
  - 5) sprzedaży technologii, w szczególności usług badawczo-rozwojowych i praw własności intelektualnej lub:
  - 6) sprzedaży, dzierżawie, wynajmie nieruchomości lub infrastruktury technicznej do celów prowadzenia badań naukowych, prac rozwojowych lub działalności innowacyjnej.
3. Ośrodek innowacyjności może oddać w najem lub dzierżawę nie więcej niż 20% powierzchni netto nieruchomości będących w jego dyspozycji oraz nie więcej niż 20% infrastruktury technicznej będącej w jego dyspozycji. Najemcą lub dzierżawcą może być podmiot świadczący usługi, w szczególności: finansowe, prawne, księgowo, zarządcze lub doradcze, przedsiębiorcom. prowadzącym działalność badawczo-rozwojową lub innowacyjną.

#### **§ 4.**

1. Wsparcie podlega sumowaniu z innymi formami wsparcia ze środków publicznych, z wyjątkiem ulg podatkowych, w odniesieniu do wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem dotyczących tych samych działań i łącznie nie może przekroczyć 85% tych wydatków.
2. Wsparcie nie stanowi pomocy publicznej dla ośrodka innowacyjności.

#### **§ 5.**

Wsparcie może być udzielone przez Agencję ośrodkom innowacyjności na realizację projektów indywidualnych wybranych w ramach otwartego naboru, spełniających kryteria wyboru dla działania 5.3 Wspieranie ośrodków innowacyjności Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

#### **§ 6.**

1. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem są wydatki służące wyłącznie do realizacji celów projektu, pomniejszone o naliczony podatek od towarów i usług, z wyjątkiem, gdy zgodnie z odrębnymi przepisami ośrodkom innowacyjności nie przysługuje prawo do jego zwrotu lub odliczenia od należnego podatku od towarów i usług.
2. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem są wydatki przeznaczone na:
  - 1) pokrycie kosztów przeniesienia własności gruntu lub użytkowania wieczystego gruntu do kwoty stanowiącej równowartość 10% całkowitych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, pod warunkiem, że:
    - a) ośrodek innowacyjności przedstawi opinię rzeczoznawcy majątkowego potwierdzającą, że cena nabycia nie przekracza wartości rynkowej gruntu, określonej na dzień sporządzenia operatu szacunkowego,

- b) w okresie 7 lat poprzedzających datę nabycia grunt nie został nabyty z wykorzystaniem środków publicznych krajowych lub pochodzących z funduszy Unii Europejskiej;
- 2) pokrycie kosztów przeniesienia prawa własności budynku lub budowli, pod warunkiem, że:
- a) ośrodek innowacyjności przedstawi opinię rzeczoznawcy majątkowego potwierdzającą, że cena nabycia nie przekracza wartości rynkowej nieruchomości, określonej na dzień sporządzenia operatu szacunkowego,
  - b) ośrodek innowacyjności przedstawi opinię rzeczoznawcy budowlanego potwierdzającą, że nieruchomość może być używana na potrzeby projektu lub określając zakres niezbędnych zmian dostosowawczych,
  - c) w okresie 7 lat poprzedzających datę nabycia nieruchomość nie została nabyta z wykorzystaniem środków publicznych krajowych lub pochodzących z funduszy Unii Europejskiej,
  - d) nieruchomość będzie używana wyłącznie zgodnie z celami projektu objętego wsparciem;
- 3) zakup nowych lub używanych środków trwałych innych niż określone w pkt 1 i 2, pod warunkiem, że podlegają amortyzacji zgodnie z odrębnymi przepisami, a w przypadku używanych środków trwałych spełniają następujące warunki:
- a) zostały nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych,
  - b) w okresie 7 lat poprzedzających datę nabycia nie zostały nabyte z wykorzystaniem środków publicznych krajowych lub pochodzących z funduszy Unii Europejskiej,
  - c) cena zakupu używanego środka trwałego jest niższa od ceny podobnych nowych środków trwałych,
  - d) ośrodek innowacyjności przedłoży oświadczenie sprzedającego używany środek trwały określające zbywcę, miejsce i datę zakupu;
- 4) najem lub dzierżawę środków trwałych w okresie działalności ośrodka innowacyjności, ale nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2015 r.;
- 5) wytworzenie, rozbudowę, uruchomienie środków trwałych; w przypadku wybudowania budynku lub budowli warunkiem uznania wydatków za kwalifikujące się do objęcia wsparciem jest przedłożenie przez ośrodek innowacyjności wyceny sporządzonej przez rzeczoznawcę majątkowego na dzień oddania nieruchomości do użytku;
- 6) adaptację gruntów, budynków, budowli, maszyn, urządzeń, aparatury, wyposażenia, do celów projektu, w tym wyburzenia, rozbiórki, rekultywację terenu, roboty budowlane, remontowe, modernizacyjne, adaptacyjne, budowę, przebudowę, modernizację infrastruktury technicznej, w szczególności wodnej, kanalizacyjnej, transportowej, energetycznej, gazowej, deszczowej, telekomunikacyjnej, sieci specjalistycznych oraz nadzór techniczny i budowlany;
- 7) odpisy amortyzacyjne, obliczane zgodnie z przepisami dotyczącymi rachunkowości, dokonane w okresie działalności ośrodka innowacyjności oraz do dnia 31 grudnia 2015 r., od środków trwałych, które:
- a) nie zostały nabyte w ramach projektu oraz

- b) w okresie 7 lat poprzedzających datę zakupu nie zostały nabyte z wykorzystaniem środków publicznych krajowych lub pochodzących z funduszy Unii Europejskiej;
- 8) nabycie wartości niematerialnych i prawnych, w tym patentów, licencji, know-how, nieopatentowanej wiedzy technicznej, pod warunkiem, że spełniają łącznie następujące warunki:
- a) podlegają amortyzacji zgodnie z odrębnymi przepisami,
  - b) zostały nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych,
  - c) będą stanowić aktywa ośrodka innowacyjności przez co najmniej 3 lata od dnia uzyskania wsparcia;
- 9) spłatę rat przez ośrodek innowacyjności wartości początkowej gruntów, budynków lub budowli należnych finansującemu z tytułu umowy leasingu, z wyłączeniem leasingu zwrotnego, do wysokości ich wartości początkowej z dnia zawarcia umowy leasingu, poniesione do dnia zakończenia działalności ośrodka innowacyjności, ale nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2015 r.;
- 10) spłatę rat wartości początkowej wartości niematerialnych i prawnych należnych finansującemu z tytułu umowy leasingu, zawartej na warunkach rynkowych, pod warunkiem, że spełniają łącznie przesłanki, o których mowa w pkt 8 lit. a i c, oraz aktywów innych niż określone w pkt 9, należnych finansującemu z tytułu umowy leasingu prowadzącej do przeniesienia ich własności na ośrodek innowacyjności, z wyłączeniem leasingu zwrotnego;
- 11) zakup usług doradczych, prawnych, finansowych lub technicznych;
- 12) zakup usług szkoleniowych związanych bezpośrednio z inwestycją i wykorzystywanych wyłącznie w celu realizacji projektu do kwoty stanowiącej równowartość 10% całkowitych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem;
- 13) pokrycie kosztów przygotowania biznes planu, studium wykonalności projektu, opracowania map lub szkiców lokalnych sytuujących projekt, oceny oddziaływania projektu na środowisko, oceny wykonalności finansowej i trwałości projektu, projektu budowlanego oraz innej niezbędnej dokumentacji technicznej;
- 14) pokrycie opłat koniecznych do uzyskania decyzji administracyjnych na etapie przygotowania projektu;
- 15) pokrycie kosztów ogólnych, w tym kosztów zarządzania projektem, do kwoty stanowiącej równowartość 10% całkowitych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem;
- 16) pokrycie kosztów operacyjnych ośrodka poniesionych w ciągu 3 lat od dnia udzielenia wsparcia;
- 17) na pokrycie kosztów promocji działalności ośrodka innowacyjności w zakresie realizacji projektu do kwoty stanowiącej równowartość 10% całkowitych wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem;
- 18) pokrycie kosztów audytu zewnętrznego i obsługi prawnej projektu w zakresie wymaganym przez Agencję oraz opłat notarialnych;
- 19) na pokrycie kosztów obsługi finansowych instrumentów zabezpieczających realizację umowy, o której mowa w § 2 ust. 2, w szczególności poręczeń i gwarancji;

- 20) wkład niepieniężny, do kwoty stanowiącej równowartość kosztów kwalifikowalnych projektu pomniejszonych o wartość wkładu niepieniężnego, wniesiony przez ośrodek innowacyjności na rzecz realizacji projektu, w formie: nieruchomości nabytych z zachowaniem warunków, o których mowa w pkt 1 i 2, urządzeń, materiałów, surowców, ekspertyz lub nieodpłatnej pracy wykonanej przez wolontariuszy określonej jako ilość czasu poświęconego na jej wykonanie oraz średniej stawki godzinowej lub dziennej za dany rodzaj pracy.

## § 7.

Agencja może udzielić wsparcia ośrodkowi innowacyjności, który zobowiąże się do:

- 1) zapewnienia równego dostępu wszystkim podmiotom funkcjonującym w ramach ośrodka innowacyjności do usług, szkoleń, wartości niematerialnych i prawnych, środków trwałych i wyposażenia nabytego w ramach projektu, za odpłatnością nie przekraczającą kosztów ponoszonych przez ośrodek innowacyjności z tytułu ich utrzymania lub udostępniania;
- 2) prowadzenia odrębnej ewidencji księgowej dla projektu objętego wsparciem i działań, o których mowa w pkt 4, do dnia upływu terminu zwrotu, o którym mowa w pkt 5;
- 3) prowadzenia działalności, o której mowa w § 3 ust. 3, przez okres co najmniej 15 lat od dnia zakończenia realizacji projektu;
- 4) wykorzystania, w okresie realizacji projektu objętego wsparciem, środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych oraz usług zakupionych ze środków wsparcia wyłącznie w celach związanych z jego realizacją, a w okresie 15 lat po zakończeniu projektu na działania związane z dalszym rozwojem ośrodka innowacyjności, na warunkach określonych w pkt 1;
- 5) zwrotu do Agencji w terminie określonym w umowie o udzielenie wsparcia ale nie później niż w okresie 1 roku po upływie 15 lat od dnia zakończenia realizacji projektu kwoty stanowiącej różnicę pomiędzy otrzymaną przez ośrodek innowacyjności kwotą wsparcia a sumą pomocy publicznej oraz pomocy de minimis udzielonej przedsiębiorcom, przy czym:
  - a) przy ustalaniu kwoty do zwrotu uwzględnia się wartość pieniądza na dzień zawarcia umowy, o której mowa w § 2 ust. 2,
  - b) w przypadku nabycia gruntów, nabycia lub wybudowania budynków lub budowli w ramach projektu, obowiązek zwrotu obejmuje również, proporcjonalnie do wielkości wsparcia udzielonego na ten cel, kwotę stanowiącą różnicę pomiędzy wartością nieruchomości ustaloną według opinii rzeczoznawcy majątkowego na dzień upływu 15 lat od dnia zakończenia realizacji projektu, a wartością nieruchomości ustaloną według opinii rzeczoznawcy majątkowego, o której mowa odpowiednio w § 6 ust. 2 pkt 1 lit. a i pkt 5.

## § 8.

1. Ośrodek innowacyjności może świadczyć dla przedsiębiorców usługi, o których mowa w § 3 ust. 3, na warunkach korzystniejszych od warunków rynkowych, w tym nieodpłatnie. Warunki rynkowe określa się poprzez ustalenie średniej ceny za daną usługę oferowaną przez

co najmniej 3 przedsiębiorców w województwie, którzy nie są powiązani kapitałowo lub organizacyjnie z ośrodkiem innowacyjności. W przypadku nie świadczenia danej usługi przez co najmniej 3 przedsiębiorców, warunki rynkowe odzwierciedlają pełne koszty wykonania danej usługi oraz 20% marżę dla ośrodka innowacyjności.

2. Pomoc publiczna udzielona przedsiębiorcy stanowi różnicę pomiędzy odpłatnością za korzystanie z usług na warunkach rynkowych a faktycznie poniesioną odpłatnością przez przedsiębiorcę.

3. Pomoc, o której mowa w ust. 2, w zakresie działalności ośrodka innowacyjności polegającej na świadczeniu usług doradczych, o których mowa w § 3 ust. 3 pkt 2-4, jest udzielana:

- 1) mikroprzedsiębiorcy, małemu oraz średniemu przedsiębiorcy;
- 2) przedsiębiorcy innemu niż określony w pkt 1, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. WE L 379 z 28.12.2006, str. 5), zwanego dalej „rozporządzeniem 1998/2006”.

4. Pomoc, o której mowa w ust. 3, nie może być udzielana na usługi doradztwa stałego, związanego z bieżącą działalnością operacyjną przedsiębiorstwa, w szczególności na doradztwo podatkowe, stałą obsługę prawną lub doradztwo marketingowe.

5. Wielkość pomocy, o której mowa w ust. 3, nie może przekroczyć 50% kosztów usług doradczych.

6. Pomoc, o której mowa w ust. 3 pkt. 1, podlega sumowaniu z inną pomocą, w tym pomocą *de minimis*, w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowalnych, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, w tym ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i łącznie nie może przekroczyć 50% wydatków.

7. Pomoc, o której mowa w ust. 3 pkt 2, może być udzielana pod warunkiem, że łącznie z inną pomocą *de minimis*, otrzymaną w danym roku kalendarzowym oraz w ciągu dwóch poprzedzających lat kalendarzowych z różnych źródeł i w różnych formach, nie przekroczy kwoty 200 tysięcy euro dla jednego przedsiębiorcy, a w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność w sektorze transportu drogowego – 100 tysięcy euro.

8. Pomocy, o której mowa w ust. 3 pkt 2, nie udziela się, jeżeli łącznie z inną pomocą udzieloną w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowalnych spowodowałaby przekroczenie 50% tych wydatków.

9. Zaświadczenie o pomocy *de minimis* udzielanej w ramach wsparcia na usługi doradcze oraz usługi, o których mowa w § 3 ust.3 pkt 1, 5 i 6 wydaje przedsiębiorcom ośrodek innowacyjności.

## § 9.

1. Pomoc, o której mowa w § 8 ust. 2, w zakresie działalności ośrodka innowacyjności polegającej na świadczeniu usług szkoleniowych, o których mowa w § 3 ust. 3 pkt 2 i 3, jest udzielana zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 68/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy szkoleniowej (Dz. Urz. WE L 10 z 13.012001, str. 20, z późn. zm, Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, t. 2, rozdz. 8, str. 128, zawnego dalej „rozporządzeniem 68/2001”.

2. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą w zakresie usług, o których mowa w ust. 1, zalicza się koszty wymienione w art. 4 ust. 7 rozporządzenia 68/2001.
3. Intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, nie może przekroczyć:
  - 1) 45% kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą – w przypadku mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy, o których mowa w § 8 ust. 3 pkt 1;
  - 2) 35% kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą - w przypadku przedsiębiorcy innego niż określony w pkt 1.
4. Intensywność pomocy, o której mowa w ust. 3, powiększa się o 10 punktów procentowych w przypadku usług szkoleniowych dla pracowników w gorszym położeniu w rozumieniu art. 2 lit. g rozporządzenia 68/2001.
5. Pomoc, o której mowa w ust. 1, podlega sumowaniu z inną pomocą, w tym pomocą de minimis, w odniesieniu do kosztów, o których mowa w ust. 3, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, w tym ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i łącznie nie może przekroczyć maksymalnych intensywności, o których mowa w ust. 3 i 4.

#### **§ 10.**

1. Pomoc, o której mowa § 8 ust. 2, w zakresie działalności ośrodka innowacyjności polegającej na świadczeniu usług, o których mowa w § 3 ust. 3 pkt 1, 5 i 6, jest udzielana zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu 1998/2006.
2. Pomoc, o której mowa w ust. 1, w zakresie usług, o których mowa w § 3 ust. 3 pkt 6, może być udzielana przedsiębiorcy nie dłużej niż 5 lat licząc od dnia udzielenia przez ośrodek innowacyjności po raz pierwszy pomocy temu przedsiębiorcy lub jednemu z jego właścicieli.
3. Pomoc, o której mowa w ust. 1, może być udzielana pod warunkiem, że łącznie z inną pomocą de minimis, otrzymaną w danym roku kalendarzowym oraz w ciągu dwóch poprzedzających lat kalendarzowych z różnych źródeł i w różnych formach, nie przekroczy kwoty 200 tysięcy euro dla jednego przedsiębiorcy, a w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność w sektorze transportu drogowego – 100 tysięcy euro.

#### **§ 11.**

1. Agencja udziela wsparcia ośrodkom innowacyjności na realizację projektów indywidualnych wybranych na warunkach określonych w § 5 oraz zgodnie z art. 28 ust. 1a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227 poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 140, poz. 984).
2. Agencja udziela wsparcia na podstawie oceny dokonanej zgodnie z obowiązującymi kryteriami dla działania 5.3 Wspieranie ośrodków innowacyjności Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.
3. Agencja podpisuje umowy o dofinansowanie z ośrodkami innowacyjności realizującymi projekty indywidualne wyłonione do wsparcia na podstawie art. 28 ust 1 a ustawy, o której mowa w ust. 1.

**§ 12.**

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rozwoju Regionalnego

W porozumieniu Minister Gospodarki



**UZASADNIENIE**  
**w sprawie udzielania przez**  
**Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej**  
**w ramach działania 5.3 Wspieranie ośrodków innowacyjności Programu Operacyjnego**  
**Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013**

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275).

Wsparcie udzielane będzie w ramach działania 5.3 Wspieranie ośrodków innowacyjności Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013, w ramach Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia, 2007-2013. W ramach działania 5.3 Wspieranie ośrodków innowacyjności Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 wspierane będą projekty indywidualne.

Beneficjenci projektów indywidualnych zostali wybrani w drodze otwartego naboru. Informacja o naborze była ogólnodostępna dla wszystkich potencjalnych beneficjentów poprzez umieszczenie jej na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki ([www.mg.gov.pl](http://www.mg.gov.pl)).

Nabór został przeprowadzony zgodnie z kryteriami obowiązującymi w chwili naboru. Odpowiadały one merytorycznie kryteriom wyboru finansowanych operacji dla działania 5.3 Wspieranie ośrodków innowacyjności Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007 – 2013, przyjętym przez Komitet Monitorujący w dniu 30 listopada 2007 r. Projekty indywidualne zostały poddane konsultacjom społecznym, podczas których istniała możliwość zgłaszania nowych projektów. Lista projektów indywidualnych została zweryfikowana zgodnie z kryteriami strategicznymi określonymi w Wytycznych w zakresie jednolitego systemu zarządzania i monitorowania projektów indywidualnych, zgodnych z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658 z późn. zm.). Obowiązujące przy wyborze projektów indywidualnych kryteria oceny projektów są zbieżne z kryteriami dla projektów wybieranych w trybie konkursowym. Zarówno projekty konkursowe, jak i indywidualne projekty kluczowe oceniane są w systemie rankingowym.

W w ramach projektowanego aktu w § 1 wskazano, iż określona on szczegółowo przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy w ramach piątej osi priorytetowej, działanie 5.3 Wspieranie ośrodków innowacyjności. Głównym celem regulacji jest udzielanie pomocy finansowej na rozwój ośrodków innowacyjności zlokalizowanych na obszarach o wysokim potencjale rozwoju, które będą świadczyć przedsiębiorcom wysokiej jakości usługi badawczo-rozwojowe oraz doradcze i szkoleniowe w zakresie badań naukowych, prac rozwojowych i działalności innowacyjnej, udostępniać infrastrukturę badawczą i pośredniczyć w transferze technologii, w celu wykorzystania i wzmocnienia potencjału innowacyjnego przedsiębiorców, w szczególności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (MSP).

Jak wskazuje przykład krajów wysoko rozwiniętych gospodarczo, wyspecjalizowane ośrodki innowacyjności, w tym parki naukowo-technologiczne, stanowią istotny komponent systemu innowacyjnego danego państwa. Odpowiadają za sprawny przepływ wiedzy i innowacji zapewniający generowanie korzyści zewnętrznych będących podstawą wzrostu gospodarczego opartego na wiedzy.

Dyfuzję innowacji w gospodarce umożliwi intensywna, stała kooperacja pomiędzy autorami a odbiorcami rozwiązań innowacyjnych. W chwili obecnej istnieje jednak wiele barier utrudniających sprawną współpracę sektora nauki i przedsiębiorstw. Podmioty działające w Polsce, w szczególności przedsiębiorcy, rzadko podejmują tego rodzaju współpracę, głównie ze względu na brak świadomości korzyści z niej wynikających, a także ze względu na brak zaufania do potencjalnych partnerów i obawę przed utratą przewagi konkurencyjnej poprzez ujawnienie zbyt wielu informacji dotyczących własnej strategii i zasobów. Ponadto działalność innowacyjna wiąże się wysokim ryzykiem inwestycyjnym oraz wysokimi kosztami jej prowadzenia.

Rozwój ośrodków innowacyjności, w szczególności parków naukowo-technologicznych ma za zadanie przezwyciężyć ww. bariery poprzez pełnienie przez nich roli pośredników i platform współpracy (także pomiędzy przedsiębiorstwami) oraz udostępnianie przedsiębiorcom odpowiedniej, często kosztownej infrastruktury badawczo-rozwojowej, ułatwiającej prowadzenie działalności innowacyjnej.

Specyfika ośrodków innowacyjności, w tym parków naukowo-technologicznych pozwala im pełnić rolę inspiratorów współpracy, zarówno między przedsiębiorstwami a sferą nauki, jak i pomiędzy samymi przedsiębiorstwami. Zaś współpraca pomiędzy przedsiębiorcami (również dopiero rozpoczynającymi działalność), a także między przedsiębiorcami a instytucjami działającymi w ich otoczeniu – w szczególności jednostkami naukowymi – stwarza dogodne warunki do wypracowania i upowszechnienia nowych rozwiązań (technologicznych, produktowych, organizacyjnych), wymiany doświadczeń oraz lepszego wykorzystania zasobów posiadanych przez każdy z podmiotów.

W § 2 określono formę udzielania pomocy przeznaczonej na pokrycie części wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

W § 3 został określony zakres przedmiotowy aktu. Projekt rozporządzenia przewiduje udzielanie wsparcia wyłącznie takim ośrodkom innowacyjności, które otrzymane wsparcie finansowe oraz zysk ze swojej działalności przeznaczają wyłącznie na działanie i rozwój ośrodka innowacyjności. Właścicielom ośrodka innowacyjności nie może być wypłacana dywidenda (§ 3 ust. 2). Zasada ta sprawia, że wsparcie finansowe przekazywane ośrodkom innowacyjności przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości nie stanowi pomocy publicznej dla ośrodków innowacyjności, dzięki czemu możliwe jest udzielanie wsparcia do 85% kosztów budowy i rozwoju ośrodka innowacyjności.

W § 3 projektowanego aktu wskazany został również zakres działalności gospodarczej ośrodka innowacyjności, w ramach której ośrodek będzie świadczył przedsiębiorcom usługi na warunkach korzystniejszych od warunków rynkowych lub nieodpłatnie (§ 3 ust. 3).

W § 4 określono zasady kumulowania pomocy z innymi formami wsparcia ze środków publicznych. Jednocześnie wskazano, iż wsparcie udzielane na podstawie projektowanego rozporządzenia nie stanowi pomocy publicznej dla ośrodka.

W ramach rozwoju ośrodków innowacyjności w § 6 wskazany został katalog wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem oraz określono zasady ich kwalifikacji.

W § 7 niniejszego projektu zostały określone warunki na jakich Agencja może udzielić wsparcia ośrodkom innowacyjności. Jednocześnie w celu zagwarantowania, iż w ramach niniejszego rozporządzenia pomoc przekazana ośrodkom innowacyjności tworzącym korzystne warunki dla powstania lub rozwoju przedsiębiorstw prowadzących działalność badawczo-rozwojową lub innowacyjną nie będzie stanowiła dla nich korzyści, a tym samym nie będzie to pomoc publiczna, wprowadzono zapis zgodnie, z którym ośrodek innowacyjności jest zobowiązany do zwrotu, po okresie 15 lat od zakończenia realizacji

projektu, kwoty wsparcia nieprzekazanej przedsiębiorcom, czyli kwoty stanowiącą różnicę pomiędzy uzyskanym przez ośrodek innowacyjności wsparciem publicznym a kwotą udzielonej przez ośrodek innowacyjności pomocy publicznej w postaci świadczenia usług na warunkach korzystniejszych od rynkowych.

Ze względu na wymóg nieodnoszenia korzyści przez właścicieli ośrodka innowacyjności, projekt rozporządzenia ustanawia mechanizm wsparcia atrakcyjny dla podmiotów, których głównym celem nie jest wygenerowanie zysku lecz świadczenie usług w zakresie działalności badawczej, rozwojowej i innowacyjnej na rzecz przedsiębiorców za częściową odpłatnością lub nieodpłatnie. Dla wspieranych ośrodków innowacyjności opłacalne jest świadczenie swoich usług ze ceną niższą od możliwej do uzyskania na rynku, ponieważ różnica w cenie zostanie zrekompensowana za pomocą wsparcia na rozwój ośrodka innowacyjności.

Pomoc publiczna w zakresie świadczeniu usług doradczych dla przedsiębiorców udzielana będzie zgodnie z warunkami określonymi w § 8 ust. 3. Pomoc publiczna dla przedsiębiorcy korzystającego za częściową odpłatnością lub nieodpłatnie ze świadczonych przez ośrodek innowacyjności usług doradczych, w tym usług polegających na pośredniczeniu w sprzedaży praw własności intelektualnej, będzie udzielana przez ośrodek innowacyjności mikro, małym i średnim przedsiębiorcom na podstawie przepisów dotyczących udzielania pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw, zaś dużym przedsiębiorcom na podstawie przepisów o pomocy *de minimis*. Niezapłacona przez przedsiębiorców część kosztów kwalifikowanych za usługę doradczą nie będzie mogła przekroczyć 50% kosztów tej usługi.

Pomoc publiczna w zakresie świadczenia usług szkoleniowych dla przedsiębiorców udzielana będzie zgodnie z warunkami określonymi w § 9. Pomoc publiczna dla przedsiębiorcy korzystającego za częściową odpłatnością lub nieodpłatnie ze świadczonych przez ośrodek innowacyjności usług szkoleniowych specjalistycznych będzie udzielana przez ośrodek innowacyjności na podstawie przepisów dotyczących udzielania pomocy szkoleniowej. Niezapłacona przez mikro, małego i średniego przedsiębiorcę część ceny za usługę szkoleniową nie będzie mogła przekroczyć 45% kosztów kwalifikowanych tej usługi, a przez dużego przedsiębiorcę 35% kosztów tej usługi.

Pomoc publiczna w zakresie świadczenia usług określonych w § 3 ust.3 pkt 1, 5 i 6 udzielana będzie zgodnie z warunkami określonymi w §10.

Pomoc publiczna dla przedsiębiorcy korzystającego za częściową odpłatnością lub nieodpłatnie ze świadczonych przez ośrodek innowacyjności usług badawczo-rozwojowych oraz usług polegających na sprzedaży lub dzierżawie nieruchomości, sprzedaży lub wynajmie infrastruktury badawczej będzie udzielana przez ośrodek innowacyjności na podstawie przepisów dotyczących udzielania pomocy *de minimis*, co oznacza, że nie będzie mogła przekroczyć kwoty 200 tys. euro w okresie 3 kolejnych lat kalendarzowych.

W § 11 został określony tryb udzielania pomocy finansowej ośrodkom innowacyjności.

Proponuje się, aby projekt wszedł w życie z dniem ogłoszenia. Zaproponowany termin wejścia w życie związany jest z faktem zakończenia prac nad Programem Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013, przyjęciem go przez Komisję Europejską w drodze decyzji w dniu 1 października 2007 r. oraz przyjęciem go w dniu 30 października 2007 r. przez Radę Ministrów w drodze uchwały, co wiąże się z koniecznością pilnego uruchamiania opisanych w tym Programie instrumentów wsparcia. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449) nie naruszy demokratycznych zasad państwa prawa.

Pomoc w ramach rozporządzenia będzie udzielana nie później niż do dnia 31.12.2013 r. (zgodnie z okresem obowiązywania podstaw prawnych w prawie unijnym do wydania niniejszego rozporządzenia).

Działanie 5.3 Wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 określa zasady wsparcia kompleksowych przedsięwzięć wyspecjalizowanych ośrodków innowacyjności, w szczególności parków naukowo-technologicznych zlokalizowanych na obszarach o wysokim potencjale rozwojowym z punktu widzenia całej gospodarki. Wsparcie udzielane będzie na: doradztwo w zakresie przygotowania strategii rozwoju ośrodka uwzględniającej potrzeby przedsiębiorców; doradztwo wynikające z realizowanej strategii rozwoju ośrodka, inwestycje wynikające z realizowanej strategii rozwoju ośrodka w zakresie rozbudowy lub modernizacji istniejącej infrastruktury technicznej, a także działania promocyjne wynikające z realizowanej strategii rozwoju ośrodka w zakresie promocji usług instytucji proinnowacyjnego otoczenia biznesu w środowisku lokalnym, regionalnym i międzynarodowym.

Tym samym maksymalizacja gospodarczej i społecznej użyteczności ośrodków innowacyjności przełoży się na wzrost innowacyjności przedsiębiorstw, a pośrednio pozytywnie wpłynie na rozwój konkurencyjności polskiej gospodarki.

Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana regulacja nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega w tym zakresie notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony do wiadomości publicznej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego oraz Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem rozporządzenia jest ustanowienie warunków udzielania ośrodkom innowacyjności pomocy finansowej na ich rozwój celem udzielania pomocy publicznej przedsiębiorcom prowadzącym działalność badawczo-rozwojową lub innowacyjną.

### 2. Podmioty objęte regulacją

Z projektowanego mechanizmu udzielania wsparcia mogą korzystać jako ośrodki innowacyjności następujące podmioty: państwowe osoby prawne (agencje, jednostki organizacyjne posiadające osobowość prawną), jednostki samorządu terytorialnego, jednostki naukowe (uczelnie wyższe, jednostki badawczo-rozwojowe, instytuty Polskiej Akademii Nauk, międzynarodowe instytuty badawcze, centra badawczo-rozwojowe, Polska Akademia Umiejętności) oraz przedsiębiorcy. Wyżej wymienione podmioty muszą działać w charakterze wyspecjalizowanych instytucji otoczenia biznesu (parki naukowo-technologiczne, inkubatory technologii, pośrednicy w sprzedaży technologii), które nie działają dla zysku lub przeznaczają zysk wyłącznie na prowadzenie i rozwój swojej działalności, która polega na świadczeniu usług badawczo-rozwojowych, doradczych, szkoleniowych w zakresie działalności badawczo-rozwojowej i innowacyjnej oraz sprzedaży, dzierżawie nieruchomości, wynajmie infrastruktury technicznej do celów prowadzenia działalności badawczo-rozwojowej lub innowacyjnej.

Projektowane rozporządzenie jest adresowane do podmiotów, które przedłożą projekty dotyczące utworzenia lub rozwoju ośrodka innowacyjności o wartości co najmniej 40 mln PLN, a zakres ich działalności jest lub będzie ponadregionalny oraz zlokalizowany na obszarze charakteryzującym się wysoką, w skali kraju, liczbą ludności, przedsiębiorców, studentów, jednostek naukowych, pracowników naukowych oraz wielkością nakładów przedsiębiorców na działalność badawczo-rozwojową. Projekty przedłożone przez ośrodki innowacyjności będą musiały spełnić również inne kryteria formalne i merytoryczne przyjęte przez Komitet Monitorujący Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 i opisane w Szczegółowym opisie priorytetów Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 dla działania 5.3.

Beneficjentami końcowymi pomocy będą przedsiębiorcy, w szczególności MSP prowadzący działalność badawczo-rozwojową lub innowacyjną, w tym jednostki naukowe oraz jednostki samorządu terytorialnego działający jako przedsiębiorcy.

### 3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa budżety jednostek samorządu terytorialnego

Szacowana alokacja środków publicznych na realizację działania 5.3 Wspieranie ośrodków innowacyjności Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 wynosi 189 997 647 euro. Na wymienioną kwotę składają się środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w wysokości 161 498 000 euro oraz środki budżetu państwa w kwocie 28 499 647 euro. Dofinansowanie z budżetu Państwa na rok 2008 zostało zabezpieczone w ramach działań finansowanych ze środków funduszy strukturalnych w ustawie budżetowej na rok 2008 część 83 poz. 8. Rozporządzenie nie ma wpływu na budżet jednostek samorządu terytorialnego.

### 4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Obecnie w Polsce funkcjonuje około 40 podmiotów działających w charakterze parków (inkubatorów) technologicznych i zatrudniających łącznie około 500 osób (na stanowiskach członków zarządu oraz stanowiskach naukowych, technicznych i administracyjnych).

Liczba przedsiębiorstw, które korzystają z usług parków technologicznych wynosi około 300. Lokatorami parków technologicznych są głównie MSP, którzy zatrudniają do 10 pracowników, a ich roczne przychody nie przekraczają 1 mln PLN. Są to jednak firmy charakteryzujące się wysoką konkurencyjnością, aż 55% z nich eksportuje swoje produkty. Prawie wszystkie firmy funkcjonujące w ramach obecnie istniejących parków technologicznych zwiększyły swoje zatrudnienie w ciągu ostatnich dwóch lat.

Powyższe dane pozwalają na oszacowanie, że w wyniku wsparcia około 10 ośrodków innowacyjności, w ciągu roku od udzielenia wsparcia utworzonych zostanie około 100 miejsc pracy dla osób zarządzających oraz pracowników naukowych, technicznych i administracyjnych.

#### **5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki. Wsparciem zostaną objęte ośrodki innowacyjności zlokalizowane na obszarach o wysokim potencjale rozwoju z punktu widzenia całej gospodarki, których działalność wpłynie pozytywnie na wzrost innowacyjności przedsiębiorstw, a tym samym na wzrost innowacyjności polskiej gospodarki.

Przedsiębiorstwa, które będą korzystały z usług ośrodków innowacyjności to wyłącznie przedsiębiorstwa innowacyjne, które wytwarzają towary lub usługi nie występujące na rynku lub znacznie unowocześnione w stosunku do występujących na rynku..

W ramach działania 5.3 wspierane będą projekty indywidualne (kluczowe), w tym duże, zgodnie z art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju*, umieszczone w podlegającej akceptacji Rady Ministrów Liście projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013. Łącznie pomoc finansową może otrzymać od 5 do 10 wyspecjalizowanych ośrodków innowacyjności zlokalizowanych na obszarach o wysokim potencjale rozwoju.

#### **6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Ośrodki innowacyjności, które rozwiną się lub powstaną, wytworzą wysokiej jakości usługi oraz wybudują wysokiej jakości infrastrukturę, co będzie sprzyjać napływowi kolejnych inwestycji w regionie. W regionach, w których rozwijać się będą ośrodki innowacyjności, tworzone będą miejsca pracy przez przedsiębiorstwa będące klientami lub dostawcami dla firm i podmiotów zlokalizowanych w ośrodku innowacyjności.

#### **7. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji międzyresortowych zostanie przekazany celem zaopiniowania centralnym organom administracji rządowej oraz następującym przedstawicielom organizacji społeczno – gospodarczych:

1. Konsorcjum Parków Naukowo-Technologicznych w Polsce,
2. Stowarzyszeniem Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości w Polsce,
3. Naczelną Organizacją Techniczną,
4. Agencją Rozwoju Przemysłu, Business Centre Club,

5. Krajową Izbą Gospodarczą,
6. Polską Konfederacją Pracodawców Polskich,
7. Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
8. Komisją Krajową NSZZ Solidarność,
9. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
10. Forum Związków Zawodowych,
11. Związkiem Rzemiosła Polskiego.