

Rozporządzenie

Ministra Gospodarki ¹⁾

z dnia 2008 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi

Na podstawie art. 6b ust. 11 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275 oraz z 2008 r. Nr 116, poz. 732) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 2 grudnia 2006 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi (Dz. U. Nr 226, poz. 1651 oraz z 2007 r. Nr 149, poz. 1048) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc finansowa udzielana przedsiębiorcom na podstawie § 3, § 5 ust. 2 pkt 2, § 7, § 16 ust. 1 i § 20a, wsparcie uzyskane przez podmiot na podstawie § 5 ust. 2 pkt 1, jeżeli podmiot ten podjął działalność gospodarczą, oraz wsparcie uzyskane przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą, funkcjonujące w ramach klastra, o którym mowa w § 14a, stanowi pomoc de minimis, o której mowa w art. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5).”;

2) uchyla się § 13 i 14;

3) po § 14 dodaje się § 14a i 14b w brzmieniu:

„§ 14a. 1. Agencja może udzielić koordynatorowi klastra, spełniającemu warunki określone w ust. 5, pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego na realizację projektu dotyczącego rozwoju międzynarodowej współpracy klastra z partnerami zagranicznymi w zakresie badań i rozwoju technologicznego lub innowacji, obejmującej:

- 1) rozpowszechnianie informacji i promocję;
 - 2) doradztwo;
 - 3) tworzenie sieci międzynarodowych powiązań kooperacyjnych;
 - 4) rekrutację i wymianę specjalistów;
 - 5) szkolenia i warsztaty;
 - 6) opracowanie międzynarodowych projektów, prowadzących do przygotowania i złożenia wspólnych wniosków do programów międzynarodowych
- zwanej dalej „wsparciem na rozwój międzynarodowej współpracy klastra”.

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

2. Projekt objęty wnioskiem o udzielenie wsparcia na rozwój międzynarodowej współpracy klastra może być realizowany wyłącznie na rzecz wszystkich podmiotów funkcjonujących w ramach klastra, przy czym w projekcie musi brać udział co najmniej ośmiu mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców.

3. Przez partnera zagranicznego rozumie się podmiot nie będący osobą fizyczną, posiadający siedzibę poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, będący koordynatorem klastra zagranicznego, inicjatywy klastrowej lub organizacji typu klastrowego, którym w szczególności może być mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, lub grupa takich przedsiębiorców, lub jednostka naukowa, lub instytucja działająca na rzecz badań, rozwoju, innowacji lub transferu technologii.

4. Przez klaster rozumie się przestrzenną i sektorową koncentrację podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego lub innowacyjności z udziałem co najmniej dziesięciu przedsiębiorców, w tym mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, wykonujących działalność gospodarczą na terenie jednego lub kilku sąsiednich województw, konkurujących i współpracujących w tych samych lub pokrewnych branżach oraz powiązanych rozbudowaną siecią relacji o formalnym i nieformalnym charakterze, przy czym co najmniej połowę podmiotów funkcjonujących w ramach klastra stanowią przedsiębiorcy. Podmioty lub przedsiębiorcy wchodzący w skład klastra muszą posiadać siedzibę, a w przypadku przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną – miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

5. Koordynatorem klastra może być:

- 1) fundacja;
- 2) stowarzyszenie zarejestrowane;
- 3) spółka akcyjna;
- 4) spółka z ograniczoną odpowiedzialnością;
- 5) jednostka badawczo-rozwojowa, o której mowa w ustawie z dnia 25 lipca 1985 r. o jednostkach badawczo-rozwojowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 33, poz. 388, z późn. zm.²⁾);
- 6) organizacja przedsiębiorców działająca na podstawie:
 - a) ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (Dz. U. z 2002 r. Nr 112, poz. 979 oraz z 2003 r. Nr 137, poz. 1304),
 - b) ustawy z dnia 30 maja 1989 r. o samorządzie zawodowym niektórych przedsiębiorców (Dz. U. Nr 35, poz. 194 oraz z 1997 r. Nr 121, poz. 769 i 770),
 - c) ustawy z dnia 30 maja 1989 r. o izbach gospodarczych (Dz. U. Nr 35, poz. 195, z późn. zm.³⁾)

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 113, poz. 984, Nr 200, poz. 1683, Nr 153, poz. 1271 i Nr 240, poz. 2052, z 2004 r. Nr 238, poz. 2390, z 2005 r. Nr 164, poz. 1365 i Nr 179, poz. 1484, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 oraz z 2007 r. Nr 134, poz. 934.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1992 r. Nr 75, poz. 368, z 1996 r. Nr 43, poz. 189, z 1997 r. Nr 121, poz. 769 i 770 i Nr 139, poz. 934 oraz z 2000 r. Nr 88, poz. 983.

- których podstawowym przedmiotem działalności jest realizacja przedsięwzięć na rzecz przedsiębiorców oraz na rzecz współpracy przedsiębiorców z jednostkami naukowymi, szkołami i organami administracji samorządowej.

6. Wsparcie na rozwój międzynarodowej współpracy klastra może być udzielone koordynatorowi klastra, który spełnia następujące warunki:

- 1) posiada siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) nie działa dla zysku lub przeznacza zysk na cele statutowe związane z zadaniami realizowanymi przez Agencję;
- 3) dysponuje personelem posiadającym kwalifikacje niezbędne do świadczenia usług na rzecz podmiotów funkcjonujących w ramach klastra;
- 4) posiada doświadczenie w zakresie realizacji zadań na rzecz klastra oraz świadczenia usług na rzecz podmiotów funkcjonujących w ramach klastra;
- 5) zobowiąże się do:
 - a) zapewnienia podmiotom uczestniczącym w realizacji projektu równego i bezpłatnego dostępu do usług, szkoleń, spotkań, konferencji, warsztatów oraz materiałów finansowanych ze środków wsparcia na rozwój międzynarodowej współpracy klastra,
 - b) prowadzenia odrębnej ewidencji księgowej dla projektu,
 - c) utrzymania celów projektu w zakresie rozwoju międzynarodowej współpracy klastra z partnerami zagranicznymi w zakresie badań i rozwoju technologicznego lub innowacji przez okres co najmniej 2 lat od dnia zakończenia realizacji projektu;
- 6) ubiega się o wsparcie na rozwój międzynarodowej współpracy klastra na rzecz jednego klastra;
- 7) jest podmiotem funkcjonującym w ramach klastra.

7. Pomoc *de minimis* w ramach wsparcia na rozwój międzynarodowej współpracy klastra jest udzielana podmiotom uczestniczącym w realizacji projektu w równej wysokości. Zaświadczenia o pomocy *de minimis* udzielanej podmiotom uczestniczącym w realizacji projektu objętego wsparciem na rozwój międzynarodowej współpracy klastra wydaje Agencja.

8. W projekcie objętym wsparciem na rozwój międzynarodowej współpracy klastra nie mogą brać udziału te podmioty funkcjonujące w ramach klastra, które do dnia złożenia wniosku, o którym mowa w § 14b ust. 2 przekroczyły albo, które w wyniku uzyskania pomocy *de minimis* w ramach realizacji projektu objętego wsparciem na rozwój międzynarodowej współpracy klastra, przekroczą dopuszczalną wartość pomocy *de minimis*, o której mowa w § 2 ust. 5.

9. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na rozwój międzynarodowej współpracy klastra są poniesione przez koordynatora klastra, po dniu zawarcia umowy o udzielenie wsparcia, bezpośrednio związane z projektem i niezbędne do jego realizacji, wydatki na:

- 1) zakup usług, w tym doradczych w zakresie transferu i wdrażania technologii oraz tworzenia sieci międzynarodowych powiązań kooperacyjnych na rzecz podmiotów funkcjonujących w ramach klastra;
- 2) rekrutację, zatrudnienie i wymianę specjalistów zagranicznych;
- 3) organizację lub udział w międzynarodowych seminariach, szkoleniach, spotkaniach, konferencjach, warsztatach, wyjazdach studyjnych lub giełdach technologii;

- 4) wynagrodzenia wraz z pozapłacowymi kosztami pracy, w tym składkami na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne, osób zaangażowanych bezpośrednio w realizację projektu objętego wsparciem oraz osób zarządzających tym projektem;
- 5) udział w międzynarodowych sieciach branżowych;
- 6) pokrycie kosztów administracyjno-biurowych w kwocie nieprzekraczającej 5.000 zł za każdy pełny miesiąc realizacji projektu.

10. Do wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem na rozwój międzynarodowej współpracy klastra nie zalicza się wydatków:

- 1) poniesionych przez koordynatora klastra do dnia zawarcia umowy o udzielenie wsparcia;
- 2) finansowanych lub współfinansowanych z innych środków publicznych;
- 3) na nabycie prawa własności nieruchomości, spółdzielczego własnościowego prawa do lokalu lub na ustanowienie odrębnej własności lokalu;
- 4) na nabycie prawa użytkowania wieczystego;
- 5) na zakup wartości niematerialnych i prawnych związanych z międzynarodowym transferem technologii drogą nabycia praw patentowych, licencji, know-how, w tym nieopatentowanej wiedzy technicznej;
- 6) na opłaty związane z ochroną własności przemysłowej;
- 7) związanych z remontem budynków lub pomieszczeń;
- 8) na podatek od towarów i usług, chyba że brak jest prawnej możliwości odliczenia bądź uzyskania zwrotu tego podatku;
- 9) na zakup bądź leasing urządzeń, maszyn oraz sprzętu z oprzyrządowaniem, w tym urządzeń oraz wyposażenia biurowego.

11. Kwota wsparcia na rozwój międzynarodowej współpracy klastra nie może być niższa niż 120.000 zł i nie może przekroczyć 600.000 zł.

12. Wielkość wsparcia na rozwój międzynarodowej współpracy klastra może wynosić do 100% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

§ 14b. 1. Agencja informuje o rozpoczęciu przyjmowania wniosków o udzielenie wsparcia na rozwój międzynarodowej współpracy klastra, w tym w szczególności o podstawowych warunkach udzielania wsparcia, miejscach i terminach składania oraz rozpatrywania wniosków, miejscach publikacji formularzy wniosku, zamieszczając ogłoszenia, w szczególności w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.

2. Wniosek o udzielenie wsparcia na rozwój międzynarodowej współpracy klastra powinien być sporządzony w języku polskim oraz dodatkowo zarejestrowany w języku angielskim na stronie internetowej wskazanej w ogłoszeniu, o którym mowa w ust 1. Wniosek ten powinien zawierać w szczególności:

- 1) oznaczenie koordynatora klastra oraz podmiotów i przedsiębiorców funkcjonujących w ramach klastra, którzy biorą udział w projekcie;
- 2) oznaczenie partnerów zagranicznych;
- 3) przedstawienie strategii międzynarodowej współpracy klastra;
- 4) plan działania, szacunkowy kosztorys i harmonogram realizacji projektu, którego dotyczy wniosek;

- 5) określenie wnioskowanej kwoty wsparcia;
 - 6) datę rozpoczęcia i zakończenia realizacji projektu;
 - 7) potwierdzenie rejestracji wniosku na stronie internetowej wskazanej w ogłoszeniu, o którym mowa w ust 1.
3. Do wniosku o udzielenie wsparcia na rozwój międzynarodowej współpracy klastra należy dołączyć:
- 1) dokumenty potwierdzające, iż podmiot wskazany jako koordynator klastra, pełni tę rolę w klastrze objętym wnioskiem o wsparcie na rozwój międzynarodowej współpracy klastra oraz spełnia warunki określone w § 14a ust. 6;
 - 2) kopię aktualnego odpisu z właściwego rejestru, wystawionego nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o udzielenie wsparcia na rozwój międzynarodowej współpracy klastra;
 - 3) zaświadczenia lub oświadczenia, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 oraz z 2008 r. Nr 93, poz. 585) dotyczące podmiotów funkcjonujących w ramach klastra;
 - 4) oświadczenie podmiotu funkcjonującego w ramach klastra o niemożności wzięcia udziału w projekcie ze względu na przekroczenie dopuszczalnej wartości pomocy *de minimis*;
 - 5) kopię upoważnienia osoby (osób) do podpisania wniosku o udzielenie wsparcia na rozwój międzynarodowej współpracy klastra, potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez koordynatora klastra.
4. Agencja udziela wsparcia na rozwój międzynarodowej współpracy klastra według kolejności wpływu do Agencji kompletnych wniosków o jego udzielenie, przy czym ocena wniosków odbywa się dwuetapowo:
- 1) na etapie pierwszym - pod kątem zgodności planowanych działań z zakresem, o którym mowa w § 14a ust. 1, oraz wynikających z nich korzyści dla przedsiębiorców;
 - 2) na etapie drugim - pod kątem budżetu i efektywności kosztowej, dotychczasowej współpracy międzynarodowej klastra oraz wpływu planowanych rezultatów projektu na poprawę i wzmocnienie wzajemnego oddziaływania programów regionalnych, krajowych i europejskich na wsparcie klastrów.
5. W przypadku, gdy złożony wniosek nie jest kompletny, Agencja wzywa do jego uzupełnienia. Za datę wpływu kompletnego wniosku przyjmuje się datę wpływu uzupełnionego wniosku.
6. Agencja niezwłocznie powiadamia pisemnie koordynatora klastra o udzieleniu bądź odmowie udzielenia wsparcia na rozwój międzynarodowej współpracy klastra.”;
- 4) w § 19:
- a) w ust. 3 w pkt 2 lit. a otrzymuje brzmienie:
- „a) udzielane pożyczki są oprocentowane nie niżej niż według właściwej stopy referencyjnej ustalonej na podstawie aktualnej stopy bazowej, określanej przez Komisję Europejską i publikowanej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.”,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na powiększenie funduszu pożyczkowego jest wartość pożyczek udzielonych ze środków tego funduszu po zawarciu umowy o udzielenie wsparcia oraz kwota zapłaconego podatku dochodowego od kwoty udzielonego wsparcia.”;

5) po § 20 dodaje się § 20a i 20b w brzmieniu:

„§ 20a. 1. Agencja może udzielić przedsiębiorcy spełniającemu warunki, o których mowa w ust. 3, pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego na zakup usługi badawczo-rozwojowej, zwanej dalej „wsparciem w ramach bonu na innowacje”.

2. Wsparciem w ramach bonu na innowacje mogą być objęte wyłącznie wydatki na zakup usług badawczo-rozwojowych wymienionych w Dziale 73 Załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. Nr 89, poz. 844, z późn. zm.⁴⁾), pomniejszone o naliczony podatek od towarów i usług, których wykonawcą są jednostki naukowe w rozumieniu art. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 238, poz. 2390, z późn. zm.⁵⁾) posiadające siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Wsparcie w ramach bonu na innowacje może być udzielone mikroprzedsiębiorcy lub małemu przedsiębiorcy, który spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) posiada siedzibę, a w przypadku przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną – miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) w roku złożenia wniosku oraz w okresie ostatnich trzech lat kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku o udzielenie wsparcia w ramach bonu na innowacje nie korzystał z usług żadnej jednostki naukowej w zakresie prac badawczo – rozwojowych;
- 3) nie jest osobowo lub kapitałowo powiązany z jednostką naukową, której zleca usługę objętą wsparciem w ramach bonu na innowacje;
- 4) zobowiąże się do pokrycia wydatków usługi badawczo-rozwojowej w części nie objętej wsparciem w ramach bonu na innowacje;
- 5) zobowiąże się, że usługa badawczo-rozwojowa, która ma być objęta wsparciem w ramach bonu na innowacje, będzie realizowana przez jedną jednostkę naukową;
- 6) nie otrzymał wcześniej wsparcia w ramach bonu na innowacje.

4. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem w ramach bonu na innowacje są koszty poniesione przez przedsiębiorcę po dniu złożenia wniosku o udzielenie wsparcia na zakup usług, o których mowa w ust. 2, do dnia określonego w umowie o udzielenie wsparcia w ramach bonu na innowacje.

⁴⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 90, poz. 760, z 2006 r. Nr 245, poz. 1780 oraz z 2007 r. Nr 243, poz. 1785.

⁵⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 85, poz. 727 i Nr 179, poz. 1484 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 795.

5. Kwota wsparcia udzielona jednemu przedsiębiorcy w ramach bonu na innowacje nie może przekroczyć 15.000 zł.

6. Wielkość wsparcia w ramach bonu na innowacje może wynosić do 100% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

§ 20b. 1. Agencja informuje o rozpoczęciu przyjmowania wniosków o udzielenie wsparcia w ramach bonu na innowacje, podstawowych warunkach jego udzielania, miejscu publikacji formularzy wniosku, miejscu składania oraz terminach rozpatrzenia wniosków, zamieszczając ogłoszenie, w szczególności w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.

2. Wniosek o udzielenie wsparcia w ramach bonu na innowacje powinien zawierać w szczególności:

- 1) oznaczenie przedsiębiorcy składającego wniosek;
- 2) oświadczenia przedsiębiorcy, że spełnia warunki, o których mowa w § 20a ust. 3;
- 3) oznaczenie usługi badawczo-rozwojowej, która ma być objęta wsparciem w ramach bonu na innowacje.

3. Do wniosku o udzielenie wsparcia w ramach bonu na innowacje przedsiębiorca powinien dołączyć:

- 1) kopię aktualnego odpisu z właściwego rejestru, wystawionego nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o udzielenie wsparcia w ramach bonu na innowacje;
- 2) zaświadczenia lub oświadczenia, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;
- 3) kopię upoważnienia osoby (osób) do podpisania wniosku o udzielenie wsparcia w ramach bonu na innowacje, potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez przedsiębiorcę, w przypadku, gdy wniosek o udzielenie wsparcia w ramach bonu na innowacje nie jest podpisany przez osobę upoważnioną zgodnie z aktualnym dokumentem rejestrowym.

4. Agencja udostępnia formularze wniosków o udzielenie wsparcia w ramach bonu na innowacje, przez ich zamieszczenie w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.

5. Agencja rozpatruje wnioski o udzielenie wsparcia w ramach bonu na innowacje w trybie ciągłym według kolejności wpływu wniosków do Agencji.

6. Do umowy o udzielenie wsparcia w ramach bonu na innowacje Agencja załącza dokument bonu na innowacje, stanowiący podstawę do uzyskania wypłaty wsparcia, który zawiera w szczególności:

- 1) oznaczenie przedsiębiorcy składającego wniosek o udzielenie wsparcia w ramach bonu na innowacje;
- 2) oznaczenie jednostki naukowej, która będzie świadczyła na rzecz przedsiębiorcy usługę badawczo-rozwojową objętą wsparciem w ramach bonu na innowacje;
- 3) oznaczenie umowy o udzielenie wsparcia w ramach bonu na innowacje zawartej pomiędzy Agencją a przedsiębiorcą.

7. Wsparcie w ramach bonu na innowacje jest wypłacane przez Agencję na rachunek jednostki naukowej po wykazaniu przez przedsiębiorcę wykonania na jego rzecz usługi badawczo-rozwojowej objętej wsparciem.

8. Przedsiębiorcy, których wnioski zostały odrzucone w danym naborze z powodu wyczerpania środków, mogą ubiegać się o udzielenie wsparcia w kolejnym naborze, pod warunkiem dostępności środków.

9. Agencja niezwłocznie pisemnie powiadamia przedsiębiorcę o przyznaniu bądź odmowie udzielenia wsparcia w ramach bonu na innowacje.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie dokonuje zmiany rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 2 grudnia 2006 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi (Dz. U. Nr 226, poz. 1651 oraz z 2007 r. Nr 149, poz. 1048).

Uchyła się przepisy § 13 i 14 obowiązującego rozporządzenia (§ 1 pkt 2 projektu rozporządzenia). Zmiana ta ma jedynie charakter porządkujący, gdyż pomoc finansowa udzielana na podstawie tych przepisów została zakończona, a wszelkie projekty zostały już rozliczone.

Zmiany rozporządzenia polegające na dodaniu § 14a i 14b (§ 1 pkt 3 projektu rozporządzenia) wynikają z konieczności stworzenia podstawy prawnej do realizacji nowego programu pilotażowego dotyczącego udzielenia bezzwrotnego wsparcia koordynatorom klastrów. Pomoc przeznaczona jest na rozwój międzynarodowej współpracy z partnerami zagranicznymi, którymi mogą być podmioty działające w sferze badań, rozwoju, transferu technologii i innowacji, w tym z klastrami, przedsiębiorcami lub grupami przedsiębiorców, a także jednostkami badawczo-rozwojowymi lub uczelniami.

Program pilotażowy ma służyć pobudzeniu i uaktywnieniu współpracy międzynarodowej istniejących klastrów w dziedzinie badań, rozwoju technologicznego i innowacji, w celu skutecznego i efektywnego wykorzystania w przyszłości znaczących środków finansowych, dostępnych z takich źródeł jak Programy Ramowe, EUREKA, Eurostars, fundusze strukturalne itp.

Bezpośrednim celem programu pilotażowego jest umożliwienie i przygotowanie koordynatorów klastrów do współpracy z podobnymi podmiotami działającymi w Europie, co w przyszłości zaowocuje zwiększeniem liczby międzynarodowych projektów realizowanych z udziałem polskich klastrów i przedsiębiorców. Liczby te są obecnie niskie w porównaniu z innymi krajami UE.

Program pilotażowy wprowadzany na podstawie projektowanego rozporządzenia, opracowany został przez międzynarodowe konsorcjum projektu INNET (19. podmiotów z 9. krajów UE), finansowanego z funduszy 6. Programu Ramowego Unii Europejskiej. Wsparcie potencjalnych beneficjentów z krajów pochodzenia członków konsorcjum projektu INNET, w tym Polski, realizowane będzie z funduszy (programów) danego kraju przez członków konsorcjum. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, która jest jednym z konsorcjantów, będzie realizować program z budżetu krajowego.

Ustalenie założeń programu pilotażowego, proponowanych obszarów wsparcia, potencjalnych beneficjentów, zasad udzielania wsparcia itp. poprzedzone zostało licznymi działaniami wszystkich konsorcjantów projektu INNET. Przeprowadzono ankietyzację klastrów działających w poszczególnych krajach, analizy istniejących programów wsparcia dla MSP i klastrów oraz opracowano raporty zbiorcze stanowiące cenny materiał wyjściowy do opracowania założeń Programu wsparcia współpracy międzynarodowej klastrów w Europie INNET *Innovation Express*.

Celem zaprojektowanego instrumentu wsparcia jest stymulowanie rozwoju klastrów poprzez wspieranie wspólnych przedsięwzięć polskich klastrów i klastrów zagranicznych w zakresie badań i rozwoju technologicznego w ramach międzynarodowej współpracy.

Realizacja programu pilotażowego przewidziana jest do końca 2009 roku.

W § 14a ust. 4 określono definicję klastra, która w nowym programie pilotażowym nie ulega zmianie w stosunku do obecnie istniejącej w § 13 zmienianego rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 2 grudnia 2006 r. Doprecyzowane zostało tylko, iż do klastra zalicza się podmioty posiadające siedzibę na terytorium RP.

W § 14a ust. 5 określono definicję koordynatora klastra. Koordynatorem może być podmiot, który funkcjonuje w ramach danego klastra, nie działa dla zysku i którego podstawową działalnością są przedsięwzięcia na rzecz przedsiębiorców.

Wsparcie w ramach programu pilotażowego, udzielone koordynatorowi klastra, będzie przeznaczone na realizację międzynarodowych przedsięwzięć, z co najmniej jednym partnerem zagranicznym w zakresie badań i rozwoju technologicznego lub innowacji, w obszarach związanych z:

- rozpowszechnianiem informacji i promocją,
- doradztwem,
- tworzeniem sieci klastrów,
- rekrutacją specjalistów i szkoleniami,
- organizacją lub uczestnictwem w warsztatach, spotkaniach,
- opracowywaniem międzynarodowych projektów dotyczących badań, rozwoju i innowacji.

W projekcie objętym wsparciem muszą uczestniczyć wszystkie podmioty funkcjonujące w ramach klastra, z wyjątkiem tych, które już przekroczyły lub, po uzyskaniu pomocy w ramach projektu, przekroczyłyby dopuszczalną wielkość pomocy de minimis. Działania realizowane w ramach projektu będą przeznaczone wyłącznie dla podmiotów funkcjonujących w ramach klastra.

Proponowane zmiany w rozporządzeniu dotyczą także katalogu wydatków kwalifikowanych do objęcia wsparciem (§ 14a ust. 9 projektu rozporządzenia) oraz wielkości wsparcia (§ 14a ust. 11 i 12 projektu rozporządzenia). W ramach projektu realizowane będą tylko usługi „miękkie”, projekt nie obejmuje zakupów inwestycyjnych.

W § 14b projektu rozporządzenia określono szczegółowy tryb składania wniosków o udzielenie wsparcia na rozwój międzynarodowej współpracy klastra.

W projektowanym rozporządzeniu wprowadza się także zmianę w § 19 obowiązującego rozporządzenia (§ 1 pkt 4 projektu rozporządzenia), dotyczącym wsparcia finansowego przeznaczonego na powiększenie funduszu pożyczkowego, służącego łagodzeniu problemów rynku pracy. Jednym z działań realizowanych przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości jest dokapitalizowanie funduszy pożyczkowych działających w regionach, w których nastąpiło załamanie lokalnego rynku pracy. Źródłem finansowania tego działania są wyłącznie środki finansowe przekazywane przez Bank Gospodarstwa Krajowego na podstawie art. 35 ust. 3a ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2003 r. Nr 174, poz. 1689, z późn. zm.). Środki te stanowią przychód PARP i podlegają opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób prawnych na poziomie PARP, a następnie drugi raz na poziomie beneficjentów, czyli funduszy pożyczkowych.

Zmiana w ust. 5 w § 19 polega na uwzględnieniu w wydatkach kwalifikowanych do objęcia wsparciem na powiększenie funduszu pożyczkowego, poza wartością pożyczek udzielonych ze środków wsparcia, również podatku dochodowego od osób prawnych.

Wprowadzona zmiana ma na celu wyeliminowanie przypadków, w których opodatkowanie dochodów uzyskanych przez fundusze pożyczkowe z tytułu otrzymanego wsparcia, wpływa

na zmniejszenie skali ich działalności, co z kolei w sposób bezpośredni wpływa na zmniejszenie skali pomocy w regionach, w których nastąpiło załamanie rynku pracy. Przepis ten dotyczy jedynie sytuacji, gdy beneficjent (fundusz) jest zobowiązany do uiszczenia tego podatku.

W niektórych przypadkach fundusze pożyczkowe, jako instytucje nie działające dla zysku, mogą wręcz nie dysponować środkami własnymi niezbędnymi do uiszczenia podatku.

Druga zmiana w § 19 ust. 3 pkt 2 lit. a rozporządzenia polega na doprecyzowaniu brzmienia tego przepisu i została wprowadzona w związku z obowiązującą od 1 lipca 2008 r. nową metodą ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Komunikat KE w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych z Dz. U. C 14 z 19.01.2008 r., str. 6).

Celem wprowadzenia zmian ujętych w § 20a i 20b projektu rozporządzenia jest rozszerzenie możliwości uzyskania przez przedsiębiorców pomocy finansowej w formie bonu na innowacje na realizację usług badawczo-rozwojowych. Wprowadzenie nowych przepisów w rozporządzeniu wynika z konieczności stworzenia podstawy prawnej do realizacji nowego programu dotyczącego udzielenia bezzwrotnego wsparcia mikro i małym przedsiębiorstwom na zakup usług badawczo-rozwojowych, wykonywanych przez jednostki naukowe. Podstawowym celem tego programu jest podniesienie poziomu innowacyjności polskich mikro i małych przedsiębiorstw poprzez zainicjowanie współpracy przedsiębiorstw ze sferą naukową.

W § 20a ust. 2 określono kategorię wydatków, które mogą być objęte pomocą finansową.

§ 20a ust. 3 projektu rozporządzenia określa warunki jakie musi spełnić przedsiębiorca, by uzyskać pomoc finansową w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego na pokrycie kosztów usługi badawczo-rozwojowej.

W § 20a ust. 5 i 6 projektu rozporządzenia określono łączną kwotę wsparcia jaka może być udzielona jednemu przedsiębiorcy w ramach bonu na innowacje oraz wielkość wsparcia.

W § 20b projektu rozporządzenia określono szczegółowy tryb składania wniosków o udzielenie wsparcia w ramach bonu na innowacje.

W § 2 projektu rozporządzenia określono termin wejścia w życie rozporządzenia na dzień ogłoszenia, aby jak najszybciej umożliwić przedsiębiorcom korzystanie ze wsparcia finansowego na realizację projektów w ramach programów pilotażowych wprowadzanych projektowanym aktem. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.)

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt był udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. W trybie art. 7 żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem wprowadzenia zmian w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 2 grudnia 2006 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi (Dz. U. Nr 226, poz. 1651 oraz z 2007 r. Nr 149, poz. 1048) jest rozszerzenie możliwości udzielania pomocy finansowej na realizację projektów dotyczących rozwoju międzynarodowej współpracy klastrów z partnerami zagranicznymi w obszarach związanych z badaniami, rozwojem i innowacjami oraz pomocy finansowej w formie bonu na innowacje na zakup usług badawczo-rozwojowych.

Ponadto rozszerza się katalog wydatków kwalifikowanych do objęcia wsparciem na powiększenie funduszu pożyczkowego, służącego łagodzeniu problemów rynku pracy, o podatek dochodowy od osób prawnych.

2. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Proponowane zmiany będą bezpośrednio dotyczyły przedsiębiorców - członków klastrów podejmujących współpracę z zagranicznymi podmiotami w sferze badań, rozwoju, transferu technologii i innowacji, jak również będą oddziaływały na mikro i małych przedsiębiorców, zlecających jednostkom naukowym przeprowadzenie usług badawczo-rozwojowych.

Ponadto projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało na podmioty prowadzące fundusze pożyczkowe.

3. Konsultacje społeczne i informacje o przedstawionych wariantach i opiniach

Rozwiązania przyjęte w projektowanym akcie prawnym były przedmiotem konsultacji międzyresortowych, konsultacji z przedstawicielami organizacji pracodawców oraz przedstawicielami organizacji pozarządowych.

Projekt został przekazany do:

1. Krajowej Izby Gospodarczej,
2. Związku Rzemiosła Polskiego,
3. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
4. Business Centre Club,
5. Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług,
6. Konfederacji Pracodawców Polskich,
7. Związku Województw,
8. Krajowej Rady Spółdzielczej w Warszawie.

Krajowa Rada Spółdzielcza zaproponowała uzupełnienie projektu o przepis, zgodnie z którym koordynatorem klastra może być, poza wymienionymi organizacjami, również organizacja działająca na podstawie ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2003 r. Nr 188, poz. 1848, z późn. zm.). Propozycja nie została uwzględniona. W dokumentacji konkursowej dotyczącej rozwoju klastra, jak i w rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 kwietnia 2008 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. Nr 68, poz. 414), gdzie używa się szerszego pojęcia - powiązanie kooperacyjne, nie wymienia się spółdzielni jako potencjalnych koordynatorów klastrów, w związku z tym w przypadku programu pilotażowego nie należy zmieniać regułę, wprowadzając zmiany do definicji koordynatora klastra.

Uwagi zgłosiła również Krajowa Izba Gospodarcza. Zaproponowała rozszerzenie możliwości uzyskiwania nie tylko przez małych, ale także przez średnich przedsiębiorców pomocy finansowej w formie bonu na innowacje. Proponowana zmiana jest sprzeczna z założeniami programu, z tego względu nie została przyjęta. Celem programu jest bowiem zachęcenie do nawiązania pierwszego kontaktu z instytucjami badawczymi, mikro i małych przedsiębiorców, którzy do tej pory nie prowadzili badań.

Ponadto KIG zaproponowała zwiększenie kwoty wsparcia w ramach bonu na innowacje z 10 tys. zł do co najmniej 50 tys. zł. Propozycja nie jest zgodna z założeniami programu. Jak podano wyżej kwota ta ma zachęcić przedsiębiorców do zlecenia usług badawczych. Przyjęto przy tym, że mikro i mali przedsiębiorcy nie będą rozpoczynać prac badawczych od przeprowadzania dużych projektów. Przy ustalaniu wielkości kwoty wsparcia bazowano na doświadczeniach zagranicznych, np. z dużym powodzeniem tego typu program realizowany był w Holandii, mimo że kwota była niższa niż planowana w Polsce, a usługi badawcze w tym kraju są droższe. Niemniej jednak częściowo uwzględniono uwagę i podwyższono wielkość kwoty wsparcia do 15.000 złotych.

Uwagi do projektu rozporządzenia zgłosił także Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego. Proponował wykreślenie z warunków, które powinien spełniać koordynator klastra: wymogu reprezentowania tylko jednego klastra oraz posiadania przez niego doświadczenia w zakresie zarządzania klastrem i świadczenia usług na rzecz podmiotów funkcjonujących w ramach klastra. Uwag nie uwzględniono, gdyż założeniem programu było wspieranie klastrów (koordynatorów), które już działają, mają swoją historię. Dlatego też koordynatorzy będą musieli wykazać się posiadanym doświadczeniem, np. będą musieli przedstawić dwa projekty już przeprowadzone dla członków klastra. Wymóg reprezentowania tylko jednego klastra wprowadzony został, aby koordynator skupiał się na działaniach dla jednej, konkretnej grupy przedsiębiorców, a więc i jednej branży, a wsparcie było przeznaczone tylko dla tej grupy podmiotów. Rozwiązania te zostały przyjęte po wielu konsultacjach i sprawdziły się w zamkniętym już projekcie *na rozwój klastrów*.

Ponadto proponowano ograniczenie warunków, jakie powinien spełniać beneficjent wsparcia w ramach bonu na innowacje, tj. proponowano wykreślenie wymogu, że przedsiębiorca nie korzystał w okresie ostatnich trzech lat z usług badawczo-rozwojowych oraz, że nie otrzymał dotychczas wsparcia w ramach bonu na innowacje. Sugerowano również zwiększenie kwoty wsparcia do 50 tys. zł. Uwag tych nie przyjęto, ze względu na podanych przy omówieniu uwag zgłoszonych przez KIG.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki. W trybie art. 7 żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Proponowane zmiany nie wpływają bezpośrednio na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wsparcie udzielane przez Agencję będzie finansowane ze środków budżetowych będących w dyspozycji Agencji. Środki zostaną przekazane przez Ministra Gospodarki w formie dotacji celowej. Budżet planowanego programu wsparcia na rozwój międzynarodowej współpracy klastrów oszacowano na kwotę 4 mln złotych w 2008 roku.

Budżet planowanego programu wsparcia na realizację projektów polegających na udzielaniu wsparcia w postaci bonu na innowacje zaplanowano na kwotę 30 mln złotych na lata 2008-2010. Na 2008 r. zabezpieczono na ten cel kwotę 8 mln złotych.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przyjęcie zmian określonych w projektowanym rozporządzeniu wpłynie pozytywnie na rynek pracy. Wykorzystanie instrumentów wsparcia wskazanych w rozporządzeniu doprowadzi do zainicjowania i realizacji nowych, wspólnych przedsięwzięć międzynarodowych, co spowoduje uatrakcyjnienie regionów, zachęci zagranicznych ekspertów i inwestorów do bliższej współpracy z klastrami i przedsiębiorcami polskimi, a to z kolei w dalszej perspektywie pozytywnie wpłynie na stan zatrudnienia i rozwój rynku pracy.

Ponadto, projektowane rozporządzenie stwarza warunki sprzyjające rozwojowi przedsiębiorstw i w efekcie tworzeniu nowych miejsc pracy.

Zmiana dotycząca wsparcia finansowego przeznaczonego na powiększenie funduszu pożyczkowego, służącego łagodzeniu problemów rynku pracy, wpłynie pozytywnie na działalność funduszy, dzięki czemu zwiększy się skala pomocy w regionach, w których nastąpiło załamanie rynku pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie w istotny sposób wpłynie na rozwój i funkcjonowanie istniejących klastrów poprzez wzmocnienie współpracy międzynarodowej pomiędzy klastrami europejskimi. Wsparcie przyznane koordynatorowi klastra przyczyni się w szczególności do wzrostu wydatków na badania, rozwój, marketing i szkolenia pracowników, co w efekcie pozytywnie wpłynie na wewnętrzną i zewnętrzną konkurencyjność przedsiębiorców i całej gospodarki.

Ponadto wsparcie udzielane w projektowanym rozporządzeniu stwarza warunki do pozyskania przez przedsiębiorców wyników usług badawczo-rozwojowych. Dzięki zainicjowanej współpracy ze sferą naukową nastąpi wzrost innowacyjności przedsiębiorstw, która warunkuje konkurencyjność i innowacyjność polskiej gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Przyjęcie projektowanej regulacji, poprzez udzielenie wsparcia koordynatorowi klastra, a docelowo przedsiębiorcom członkom klastra, pozytywnie wpłynie na sytuację i rozwój regionów, w szczególności poprzez międzynarodowy transfer innowacji, rozwój współpracy międzynarodowej, modernizację oraz wdrażanie nowych technik i technologii. Spowoduje to zwiększenie innowacyjności klastra, a tym samym całego regionu.

Wzrost innowacyjności przedsiębiorstw, dzięki realizacji projektu: bony na innowacje, będzie również miał pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionów.

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na regiony, w których nastąpiło załamanie rynku pracy. Uwzględnienie w kosztach kwalifikowanych do objęcia wsparciem na powiększenie funduszu pożyczkowego, służącego łagodzeniu problemów rynku pracy, podatku dochodowego od osób prawnych, zwiększy skalę działalności funduszy, co z kolei w sposób bezpośredni wpłynie na zwiększenie skali pomocy w tych regionach.

8. Źródła finansowania

Pomoc finansowa udzielana przez PARP będzie finansowana ze środków budżetu państwa pozostających w dyspozycji Agencji. Wejście w życie projektowanej regulacji nie spowoduje konieczności zwiększenia wysokości zaplanowanych na 2008 rok dotacji dla PARP.