

g	Oddział Celny Drogowy w Dorohusku	303070	1, 2, 6, 8	procedura dopuszczenia do obrotu dotyczy wyłącznie towarów przywożonych przez podróżnych, procedura wywozu dotyczy wyłącznie żywych zwierząt, świeżych i żywych roślin, owoców i warzyw oraz innych towarów łatwo psujących się
---	-----------------------------------	--------	------------	---

b) w lp. II w pkt 1:

- lit. c otrzymuje brzmienie:

c	Oddział Celny Drogowy w Kuźnicy	311030	1, 2, 6, 8	procedura dopuszczenia do obrotu dotyczy wyłącznie towarów przywożonych przez podróżnych, procedura wywozu dotyczy wyłącznie żywych zwierząt, świeżych i żywych roślin, owoców i warzyw oraz innych towarów łatwo psujących się oraz towarów wywożonych przez podróżnych
---	---------------------------------	--------	------------	--

- lit. g otrzymuje brzmienie:

g	Oddział Celny w Bobrownikach	311070	1, 2, 6, 8	procedura dopuszczenia do obrotu dotyczy wyłącznie towarów przywożonych przez podróżnych, procedura wywozu dotyczy wyłącznie towarów wywożonych przez podróżnych
---	------------------------------	--------	------------	--

c) w lp. IV w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:

c	Oddział Celny w Sławkowie	331030	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	
---	---------------------------	--------	------------------------	--

d) w lp. X w pkt 1:

- lit. c otrzymuje brzmienie:

c	Oddział Celny w Medyce	401030	1, 2, 6, 8	procedura dopuszczenia do obrotu dotyczy wyłącznie towarów przywożonych przez podróżnych, procedura wywozu dotyczy wyłącznie towarów wywożonych przez podróżnych
---	------------------------	--------	------------	--

- lit. f otrzymuje brzmienie:

f	Oddział Celny w Korczowej	401060	1, 2, 6, 8	procedura dopuszczenia do obrotu dotyczy wyłącznie towarów przywożonych przez podróżnych, procedura wywozu dotyczy wyłącznie żywych zwierząt, świeżych i żywych roślin, owoców i warzyw oraz innych towarów łatwo psujących się oraz towarów wywożonych przez podróżnych
---	---------------------------	--------	------------	--

e) w lp. XII:

- pkt 1 otrzymuje brzmienie:

1	Urząd Celny w Szczecinie	421000		
a	Oddział Celny w Szczecinie	421010	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	
b	Oddział Celny „Nabrzeże HUK” w Szczecinie	421020	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	
c	Oddział Celny „Nabrzeże Łasztownia” w Szczecinie	421030	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	
d	Oddział Celny Port Lotniczy Szczecin-Goleniów	421050	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	towary przywożone i wywożone wyłącznie w transporcie lotniczym; ograniczenie nie dotyczy miejsc wyznaczonych lub uznanych przez organ celny
e	Oddział Celny w Stargardzie Szczecińskim	421060	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	
f	Oddział Celny w Świnoujściu	421080	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	

g	Oddział Celny w Lubieszynie	421090	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8
---	-----------------------------	--------	------------------------

- w pkt 2 uchyla się lit. d;

2) w załączniku nr 2 do rozporządzenia:

a) w lp. IV w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:

c	Oddział Celny w Sławkowie	331030	tylko objęcie procedurą wywozu w miejscu uznanym dla potrzeb załadunku
---	---------------------------	--------	--

b) w lp. XII:

- w pkt 1 uchyla się lit. d,
- w pkt 2 uchyla się lit. d.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2008 r.

Minister Finansów

Uzasadnienie

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi nowelizację rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. Nr 251, poz. 2511, z późn. zm.).

Proponowane w projekcie przepisy są konsekwencją zmiany w strukturze organizacyjnej Służby Celnej. W stosunku do obecnie obowiązujących przepisów rozporządzenia przedmiotowa nowelizacja przewiduje przeniesienie siedziby Oddziału Celnego w Dąbrowie Górniczej do Sławkowa, likwidację Oddziału Celnego „Basen Górniczy” w Szczecinie i Oddziału Celnego w Darłowie. Ponadto proponowane zmiany odnoszą się do granicznych drogowych oddziałów celnych w Hrebennem, Dorohusku, Kuźnicy, Bobrownikach, Medyce i Korczowej i polegają na ograniczeniu możliwości obejmowania towarów procedurą dopuszczenia do obrotu jedynie do towarów przywożonych przez podróżnych.

Powyższe zmiany dotyczą komórek wymienionych w załączniku nr 1 i 2 rozporządzenia.

Przeniesienie siedziby oddziału celnego z Dąbrowy Górniczej do odległego o kilka kilometrów Sławkowa wynika z faktu, że w okresie ostatnich kilku lat stan techniczny i sanitarny wynajmowanego w Dąbrowie Górniczej budynku ulegał pogorszeniu, czemu sprzyjały zaniedbania i brak remontów przez kolejnych podnajemców. Taki stan rzeczy w negatywnym świetle przedstawiał Służbę Celną zarówno w oczach obsługiwanych petentów, jak i komisji kontrolnej Unii Europejskiej, która odwiedziła Oddział Celny w Dąbrowie Górniczej przy okazji kontroli składów celnych w 2006 roku. Na przyspieszenie realizacji planów związanych z przeniesieniem Oddziału wpływ miał fakt, że Miejski Zarząd Budynków Mieszkalnych w Dąbrowie Górniczej, pismem z dnia 17 września 2007 r. poinformował, że nie wyrazi zgody na przedłużenie umowy na wynajem nieruchomości, która miała wygasnąć z dniem 31 grudnia 2007 r. W związku z tym podjęto kroki zmierzające do przeniesienia oddziału celnego do Sławkowa, gdzie w miarę rozbudowy Euroterminala stworzone zostały warunki techniczne do zapewnienia w tym miejscu obsługi celnej.

Znajdujący się w Sławkowie Euroterminal przeładunkowy, jest jedynym miejscem w Polsce, gdzie kolej o parametrach szerokotorowych styka się z infrastrukturą kolejową normalnej szerokości toru. Założenia koncepcyjne Centrali Zaopatrzenia Hutnictwa S.A. przewidują ideę rozbudowy połączenia szerokotorowego Europa – Azja oraz utworzenie Centrum Logistycznego Sławków, świadczącego pełną gamę usług z zakresu transportu kombinowanego, obsługi ładunków masowych i kontenerowych, obsługi towarów wysokoprzetworzonych i żywności, magazynowania towarów i ładunków niebezpiecznych i ponadnormatywnych. Docelowa liczba kontenerów przeładowywanych w tranzycie ma wynosić 120.000 rocznie.

Tworzony Oddział Celny w Sławkowie przejmuje w całości zadania realizowane do tej pory przez Oddział Celny w Dąbrowie Górniczej. Kod identyfikacyjny Oddziału Celnego w Sławkowie – 331030, będzie taki sam jak dotychczasowy kod Oddziału Celnego w Dąbrowie Górniczej.

Głównym czynnikiem mającym wpływ na decyzję o likwidacji Oddziału Celnego „Basen Górniczy” w Szczecinie jest położenie dwóch oddziałów (Oddziału Celnego „Basen

Górnicy” i Oddziału Celnego „Nabrzeże Łasztownia”) obsługujących całą wschodnią część portu w bliskiej odległości.

Natomiast likwidacja Oddziału Celnego w Darłowie wynika z przeprowadzonej analizy realizacji zadań i ich wyników oraz obciążenia pracą. Oddział Celny w Darłowie nie spełnia kryteriów do pozostania samodzielną placówką z uwagi na niewielką ilość odpraw celnych, infrastrukturę oraz 4 osobową obsadę etatową. Oprócz tego brak różnorodności zgłaszanych towarów oraz procedur celnych nie pozwala w pełni wykorzystać zasobów kadrowych.

Ponadto w związku z tym, iż w Oddziale Celnym Port Lotniczy Szczecin-Goleniów po 1 maja 2008 r. nie mogą być dokonywane odprawy celne towarów przywożonych transportem drogowym, ponieważ spółka Port Lotniczy Szczecin-Goleniów nie przedłużyła umowy na dzierżawę placu odpraw położonego na terenie Portu Lotniczego, konieczna jest zmiana zapisów w załączniku nr 1 w lp. XIII pkt 1 lit. d i wskazanie w uwagach, iż procedurami celnymi w tym oddziale obejmowane będą towary przywożone i wywożone wyłącznie w transporcie lotniczym z zastrzeżeniem, że ograniczenie (zawężenie towarów do przywożonych i wywożonych drogą lotniczą) nie dotyczy miejsc wyznaczonych i uznanych przez organ celny, dano możliwość dokonywania czynności przewidzianych przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych również w stosunku do towarów dostarczanych transportem drogowym. W ten sposób umożliwiona zostaje obsługa lotniczych przewozów towarowych w Oddziale Celnym Port Lotniczy Szczecin-Goleniów, w których część towarów z lotnisk w Berlinie, Hamburgu, Kopenhadze dowożona jest do Portu Lotniczego Szczecin–Goleniów. Spedytor lotniczy obsługuje ciężarówki przewożące towary na prawach transportu lotniczego, tzw. trucki firm lotniczych: LOT Cargo oraz Lufthansa Cargo, gdzie po odprawie celnej (zarówno w imporcie, jak i eksporcie) następuje ich dystrybucja do odbiorców.

Poza tym w pobliżu Oddziału Celnego Port Lotniczy Szczecin–Goleniów działają dwie znaczące firmy dokonujące wymiany towarowej z krajami trzecimi, które korzystają z procedur uproszczonych w miejscach uznanych. Wychodząc naprzeciw potrzebom tych podmiotów w dalszym ciągu Oddział Celny w Goleniowie będzie mógł je obsługiwać mając na uwadze niewielką odległość od siedziby Oddziału oraz specyfikę natężenia ruchu jaki ma miejsce na lotniczym przejściu granicznym, pamiętając przy tym, iż najbliższy Oddział Celny w Szczecinie lub Stargardzie Szczecińskim jest oddalony od lotniska o ponad 40 km.

Oprócz tego w przedmiotowym rozporządzeniu z uwagi na możliwości infrastrukturalne i wydolność poszczególnych komórek organizacyjnych umiejscowionych na granicy zewnętrznej Unii Europejskiej, w stosunku do oddziałów celnych w Hrebennem, Dorohusku, Kuźnicy, Bobrownikach, Medyce i Korczowej ogranicza się możliwość obejmowania towarów procedurą dopuszczenia do obrotu jedynie do towarów przywożonych przez podróżnych. Rezygnacja z pełnych uprawnień dla ww. placówek celnych wynika z konieczności zapewnienia płynnego przepływu towarów, chęci polepszenia obsługi i zmniejszenia czasu oczekiwania na objęcie procedurą w oddziałach celnych granicznych poprzez realizację procedury dopuszczenia do obrotu w innych placówkach celnych.

Ponadto w przypadku Oddziału Celnego w Hrebennem proponuje się rozszerzenie procedury wywozowej na żywe zwierzęta, świeże i żywe rośliny, owoce i warzywa oraz innych towarów łatwo psujących się. Projektowane zapisy ujednoclią system procedur przyjętych w pozostałych drogowych towarowych oddziałach celnych.

Mając na uwadze fakt, iż po modernizacji po stronie ukraińskiej przejścia granicznego Rawa Ruska możliwe będzie dokonywanie odpraw celnych całego asortymentu towarowego, w tym żywych zwierząt, świeżych i żywych roślin, owoców i warzyw wskazanym jest więc wprowadzenie proponowanych zapisów. Dążenie do nadawania tożsamyh uprawnień placówkom celnym po obu stronach przejść granicznych jest elementem niezbędnym do lepszej koordynacji pracy funkcjonariuszy celnych po obu stronach granicy i bezpośrednio wpłynie na skrócenie czasu oczekiwania na odprawę celną. Rozwiązanie to, poprzez lepsze wykorzystanie infrastruktury po stronie polskiej i ukraińskiej, umożliwi uproszczenie i przyspieszenie procedur celnych oraz wpłynie na zwiększenie przepustowości przejścia.

Projekt przygotował:

Departament Służby Celnej, Wydział Organizacji Struktur Służby Celnej

Osoba właściwa w sprawie projektu: Starszy specjalista Magdalena Cimochovska, tel. 694-50-93;
Magdalena.Cimochovska@mofnet.gov.pl

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie.

Projektowane rozporządzenie oddziaływać będzie na podmioty dokonujące obrotu towarowego z zagranicą, zarówno z państwami trzecimi, jak i państwami członkowskimi Unii Europejskiej.

2. Zakres konsultacji.

Projekt przedmiotowej zmiany struktury organizacyjnej był przedmiotem szerokich konsultacji społecznych. Środowiska samorządowe i koła gospodarcze o planach przeniesienia oddziału celnego z Dąbrowy Górniczej do Sławkowa były na bieżąco informowane, jednak konsultacje nasiliły się w roku 2006. Dyrektor Izby Celnej w Katowicach we wrześniu 2006 roku rozpoczął rozmowy z przedstawicielami Urzędu Miasta w Dąbrowie Górniczej, a następnie zorganizował spotkanie informacyjne z przedstawicielami agencji celnych obsługiwanych przez Oddział Celny w Dąbrowie Górniczej, na którym poinformowano o przyczynach zmiany siedziby Oddziału. Oprócz działających przy Oddziale agencji celnych, o konieczności zmiany lokalizacji Oddziału powiadomiono również najbardziej aktywnych przedsiębiorców.

Poza tym niniejszy projekt zostanie poddany konsultacjom w ramach resortu i jednostek administracji celnej. Będzie też przedmiotem uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji społecznych z Radą Celno-Akcyzową.

Ponadto zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) oraz na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

Regulacje zawarte w przedmiotowym projekcie rozporządzenia obejmują swoim zakresem sprawy należące do kompetencji prawa krajowego i jako takie nie podlegają harmonizacji z prawem wspólnotowym.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Łączny koszt przeniesienia Oddziału Celnego w Dąbrowie Górniczej do Sławkowa oszacowano na kwotę 6.385 zł, z czego:

- przeprowadzka – 3.600 zł,
- oznakowanie dróg dojazdowych (tablice informacyjne) – 1.673 zł,
- pieczęcie – 32 zł,
- tablica informacyjna na budynek – 200 zł,
- pieczęcie – 880 zł.

Niniejsze wydatki zostaną sfinansowane w ramach wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na 2008 r. w części 19 – „Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe”, dział 750 „Administracja publiczna”, rozdział 75013 „Izby celne i urzędy celne” ze środków bieżących przeznaczonych na funkcjonowanie Izby Celnej w Katowicach.

4. Wpływ na rynek pracy, sytuację i rozwój regionów.

Przeniesienie Oddziału Celnego z Dąbrowy Górniczej do Sławkowa pozwoli, przede wszystkim, na poprawę warunków pracy funkcjonariuszy celnych, jak również podniesienie standardu obsługi klientów. Dodatkowym atutem nowej siedziby jest dostosowanie infrastruktury technicznej, koniecznej do istnienia Oddziału, poprzez zapewnienie odpowiedniego wyposażenia technicznego (np. rampa, magazyn celny), a co za tym idzie - podniesienie jakości dokonywanych w tym miejscu odpraw celnych.

Przeniesienie funkcjonariuszy z Oddziału Celnego „Basen Górniczy” do Oddziału Celnego „Nabrzeże Łasztownia” pozwoli na lepsze wykorzystanie zasobów kadrowych Izby Celnej w Szczecinie. Ponadto środki finansowe i techniczne, które do tej pory były przeznaczone na utrzymanie Oddziału Celnego „Basen Górniczy” usprawnią w znacznym stopniu jakość realizacji zadań nałożonych na Oddział Celny „Nabrzeże Łasztownia”.

Port w Darłowie jest morskim przejściem granicznym, dlatego z uwagi na konieczność zabezpieczenia odpraw pasażerskich oraz przyjęć statków planowane jest utworzenie w tym miejscu miejsca wyznaczonego, w którym mogą być dokonywane czynności przewidziane przepisami celnego, podległego Oddziałowi Celnemu w Koszalinie.

Wprowadzenie projektowanej regulacji wpłynie korzystnie na sytuację i rozwój regionów. Racjonalne, z punktu widzenia dostępności, rozmieszczenie placówek administracji celnej wychodzi naprzeciw oczekiwaniom podmiotów gospodarczych.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Usytuowanie oddziału celnego na terenie Euroterminala w Sławkowie przyczyni się do przyspieszenia rozwoju centrum logistyczno-handlowego i może dać impuls do rozwoju rynku usług, związanych z obsługą obrotu towarowego, zwłaszcza z uwagi na połączenie terminala za pośrednictwem tzw. szerokiego toru z Ukrainą, Rosją oraz Dalekim Wschodem oraz położenie placówki w pobliżu skrzyżowania głównych szlaków transportowych autostrad A1 i A4.

Likwidacja Oddziału Celnego „Basen Górniczy” nie spowoduje negatywnych skutków po stronie podmiotów (firm spedycyjnych) obsługujących wschodnią część portu w Szczecinie, ponieważ dostarczają one ładunki zarówno do Oddziału Celnego „Basen Górniczy”, jak i do Oddziału Celnego „Nabrzeże Łasztownia”.