

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia .....

**w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie**

Na podstawie art. 109 ust. 11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1. Rozporządzenie określa:**

- 1) algorytm, o którym mowa w art. 109 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) udział w ustalonej dla województwa kwocie Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej środków będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na finansowanie programów regionalnych, w tym projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 3) sposób ustalania kwot środków z Funduszu Pracy dla samorządów województw i powiatów oraz wysokość i przeznaczenie rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, zwanego dalej „ministrem”.

**§ 2. 1.** Kwoty środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie realizowanych przez samorządy powiatowe, ustala się dla następujących zadań, w zakresie nieprzewidzianym do realizacji i finansowania przez ministra, samorządy województw, wojewodów i Ochotnicze Hufce Pracy, określonych w art. 108 ust. 1 ustawy:

- 1) w pkt 1, 8-14, 16 i 17 z wyłączeniem stypendiów, o których mowa w art. 55 ustawy, 18-25, 41, 42 i 48 - dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;
- 2) w pkt 2, 4b, 6, 27, 30-34, 36-38 i 43 - dotyczących finansowania innych fakultatywnych zadań;
- 3) w pkt 4a - dotyczącym finansowania do dnia 31 grudnia 2013 r. wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowych urzędów pracy.

2. Kwoty środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie realizowanych przez samorządy województw, ustala się dla następujących zadań, określonych w art. 108 ust. 1 ustawy:

- 1) w pkt 2, 6, 27, 30, 31, 33-36a, 38, 43 i 49 - w zakresie nieprzewidzianym do realizacji i finansowania przez ministra, wojewodów, samorządy powiatowe i Ochotnicze Hufce Pracy;
- 2) w pkt 4 - do wysokości określonej w umowie, o której mowa w art. 109 ust. 7 a ustawy.

3. Kwoty środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie, określonych w art. 108 ust. 1 pkt 15, 26, 40, 44 i 46 oraz w art. 55 ustawy, realizowanych przez samorządy województw i powiatów, są przekazywane przez ministra w wysokości faktycznych potrzeb.

4. W kwocie środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w ust. 1 pkt 1, udział środków będących w dyspozycji samorządu województwa na finansowanie programów regionalnych, w tym projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, wynosi 50 %.

§ 3. Kwotę środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1, realizowanych przez samorządy powiatowe, ustala się według następującego wzoru algorytmu:

$$A_p = 0,9 \times P_a \times \frac{(L_{dw_n} \times 1,3 + L_{aw_n} + L_{pw_n} \times 0,8) \times W_{kn} \times W_{on}}{\sum_{n=1}^{16} \{(L_{dw_n} \times 1,3 + L_{aw_n} + L_{pw_n} \times 0,8) \times W_{kn} \times W_{on}\}} + P_m \times U_n$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

$A_p$  - kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana na finansowanie zadań w województwie wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1,

$P_a$  - określona w planie Funduszu Pracy kwota środków na realizację w roku budżetowym zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, pomniejszona o kwotę ustaloną na realizację tych zadań przez ministra, samorządy województw i Ochotnicze Hufce Pracy oraz pomniejszona o planowaną kwotę przychodów ze środków Unii Europejskiej z tytułu realizacji projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego,

$L_{dw_n}$  - liczba bezrobotnych powyżej 50 roku życia zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa, według stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy, zwanego dalej „rokiem poprzednim”,

$L_{aw_n}$  - liczba bezrobotnych do 25 roku życia zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa, według stanu na dzień 30 września roku poprzedniego,

$L_{pw_n}$  - liczba bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa, zmniejszona o liczbę bezrobotnych powyżej 50 roku życia ( $L_{dw}$ ) oraz bezrobotnych do 25 roku życia ( $L_{aw}$ ), według stanu na dzień 30 września roku poprzedniego,

$W_{kn}$  - współczynnik korygujący wynoszący 1,0 dla województwa o najniższej stopie bezrobocia, według stanu na dzień 30 września roku poprzedniego, i zwiększony dla pozostałych województw o 0,002 za każdą 0,1 punktu procentowego stopy bezrobocia w województwie ponad stopę bezrobocia w województwie o najniższej stopie bezrobocia,

$W_{on}$  - współczynnik korygujący ustalony jako iloraz liczby wyrejestrowanych bezrobotnych (odpływ) w powiatowych urzędach pracy województwa w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedniego do liczby nowo zarejestrowanych w tym okresie bezrobotnych (napływ) w powiatowych urzędach pracy województwa,

$P_m$  - planowana na rok budżetowy kwota przychodów Funduszu Pracy ze środków Unii Europejskiej z tytułu realizacji projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego,

$U_n$  - wskaźnik ustalony jako iloraz kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczonej w województwie w roku poprzednim na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego powiększonej o kwotę przychodów Funduszu Pracy ze środków Unii Europejskiej uzyskaną w roku poprzednim z tytułu realizacji w

województwie tych projektów oraz kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczonej w roku poprzednim na realizację we wszystkich województwach projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego powiększonej o kwotę przychodów Funduszu Pracy ze środków Unii Europejskiej uzyskaną w roku poprzednim z tytułu realizacji we wszystkich województwach tych projektów,

n - oznacza dane województwo.

**§ 4.** Kwotę środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2, realizowanych przez samorządy powiatowe, ustala się według następującego wzoru algorytmu:

$$P_p = 0,95 \times P_i \times \frac{B_w}{B}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- P<sub>p</sub> - kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2,
- P<sub>i</sub> - kwota środków przewidziana w planie Funduszu Pracy na finansowanie zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2, pomniejszona o kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań wykonywanych przez ministra, samorządy województw, wojewodów oraz Ochotnicze Hufce Pracy,
- B<sub>w</sub> - liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiatowych urzędach pracy województwa, według stanu na dzień 30 listopada roku poprzedniego,
- B - liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiatowych urzędach pracy ogółem w kraju, według stanu na dzień 30 listopada roku poprzedniego.

**§ 5.** Kwotę środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w § 2 ust. 2 pkt 1, realizowanych przez samorząd województwa, ustala się według następującego wzoru algorytmu:

$$K_w = 0,95 \times P_b \times L_u$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- K<sub>w</sub> - kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana na finansowanie zadań w województwie wymienionych w § 2 ust. 2 pkt 1, realizowanych przez samorząd województwa,
- P<sub>b</sub> - kwota środków przewidziana w planie Funduszu Pracy na finansowanie zadań realizowanych przez samorządy województw,
- L<sub>u</sub> - udział liczbowy powiatowych urzędów pracy w województwie do liczby powiatowych urzędów pracy na terenie kraju, według stanu na dzień 30 listopada roku poprzedniego.

**§ 6. 1.** Minister zawiadamia na piśmie marszałków województw o wysokości kwot środków Funduszu Pracy ustalonych na finansowanie zadań w województwie realizowanych przez samorządy województw i powiatów.

2. Marszałek województwa zawiadamia na piśmie ministra o wysokości kwot środków Funduszu Pracy ustalonych według kryteriów określonych przez sejmik województwa na finansowanie zadań realizowanych przez samorządy powiatowe. Do zawiadomienia dołącza się kryteria podziału tych kwot określone przez sejmik województwa.

3. Minister zawiadamia na piśmie starostów (prezydentów miast) o ustalonych kwotach środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie zadań wymienionych w § 2 ust. 1, realizowanych przez samorządy powiatowe.

§ 7. 1. Rezerwę ministra stanowi:

- 1) 10% kwoty środków określonej w planie Funduszu Pracy na finansowanie zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1, pomniejszonej o kwotę ustaloną na realizację tych zadań przez ministra i Ochotnicze Hufce Pracy oraz pomniejszonej o planowaną kwotę przychodów ze środków Unii Europejskiej z tytułu realizacji projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 2) 5% kwoty środków określonej w planie Funduszu Pracy na finansowanie zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2.

2. Minister może, z własnej inicjatywy lub na wniosek marszałka województwa, przyznać z rezerwy, o której mowa w ust. 1, dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy, w szczególności dla samorządów województw i powiatów, na terenie, których:

- 1) nastąpiło znaczne pogorszenie sytuacji na rynku pracy;
- 2) miały miejsce klęski żywiołowe o znacznym zakresie i skutkach;
- 3) są realizowane programy dotyczące restrukturyzacji zatrudnienia na podstawie przepisów o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy;
- 4) są realizowane programy regionalne, o których mowa w art. 66 ustawy;
- 5) istnieje możliwość realizacji programów o wysokiej efektywności, w tym współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej.

3. Minister może, z własnej inicjatywy lub na wniosek starosty (prezydenta miasta), przyznać z rezerwy, o której mowa w ust. 1 pkt 2, dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2.

4. Minister może, z własnej inicjatywy lub na wniosek wojewody lub Komendanta Głównego Ochotniczych Hufców Pracy, przyznać z rezerwy, o której mowa w ust. 1 pkt 2, dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy na realizację przez te organy zadań określonych ustawą. Kwota zwiększenia nie może być wyższa niż 5% kwoty rezerwy, o której mowa w ust. 1 pkt 2.

§ 8.1. Na wniosek marszałka województwa minister przyznaje samorządom powiatowym dodatkowe środki Funduszu Pracy w ramach kwoty, o której mowa w § 2 ust. 4, na finansowanie programów regionalnych, w tym projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

2. Minister, na wniosek marszałka województwa lub starosty (prezydenta miasta), zwiększa ustaloną dla samorządu województwa albo powiatu kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 i 2, o kwotę bezpośrednio przekazaną na wyodrębniony rachunek Funduszu Pracy samorządu województwa lub powiatu przez inne niż dysponent Funduszu Pracy organy, organizacje i inne podmioty, z przeznaczeniem na realizację tych zadań.

3. Minister może przyznać samorządom województw i powiatów dodatkowe środki Funduszu Pracy na finansowanie zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 i 2, z niewykorzystanej kwoty przewidzianej w planie, o którym mowa w § 11, na bezpośrednie finansowanie tych zadań przez ministra, wojewodów lub Ochotnicze Hufce Pracy.

4. Minister, na wniosek marszałka województwa lub starosty (prezydenta miasta), złożony do dnia 30 listopada, może zmniejszyć kwotę środków Funduszu Pracy ustaloną dla samorządu województwa lub powiatu na realizację zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 i 2, jeżeli ich wykorzystanie w roku budżetowym nie jest możliwe lub byłoby nieefektywne. Kwota, o którą zmniejszono środki dla samorządu województwa lub powiatu, na wniosek marszałka województwa, jest przyznawana innemu samorządowi powiatowemu, a w przypadku braku takiej możliwości zwiększa rezerwę, o której mowa w § 7 ust. 1.

5. Minister może wyrazić zgodę na wykorzystanie przez samorządy województw i powiatów w następnym roku budżetowym części nieprzewidzianych w planie środków Funduszu Pracy przekazanych w ciągu roku budżetowego na rachunek dysponenta Funduszu Pracy przez organy,

organizacje i inne podmioty, jeżeli wykorzystanie ich w danym roku nie jest możliwe lub byłoby nieefektywne.

**§ 9.** W przypadku przekazania w ciągu roku budżetowego na rachunek dysponenta Funduszu Pracy środków, które nie były przewidziane w planowanych przychodach tego Funduszu, lub gdy faktyczne przychody są większe od planowanych na realizację zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 i 2, środki te zwiększają kwotę rezerwy, o której mowa w § 7 ust. 1.

**§ 10. 1.** W przypadku powstania po dniu 30 listopada poprzedniego roku nowego lub zmiany obszaru działania powiatowego urzędu pracy, starostowie (prezydenci miast), sprawujący zwierzchnictwo nad tymi urządzeniami pracy, przedstawiają marszałkowi województwa na jego wniosek informacje o dokonanych uzgodnieniach dotyczących przejęcia zobowiązań z poprzednich okresów oraz o proponowanym podziale środków na finansowanie zadań, o których mowa w § 2 ust. 1.

2. W razie nie dokonania w ciągu 30 dni od dnia otrzymania wniosku marszałka województwa uzgodnień, o których mowa w ust. 1, decyzję o przysługujących kwotach środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań realizowanych przez samorządy powiatowe podejmuje minister na wniosek marszałka województwa.

**§ 11.** Ustalenie według algorytmu kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie jest dokonywane na podstawie zatwierdzonego przez ministra planu Funduszu Pracy określającego kwoty środków na finansowanie tych zadań przez samorządy województw, samorządy powiatów, Ochotnicze Hufce Pracy, wojewodów oraz ministra.

**§ 12.** Rozporządzenie wchodzi w życie dniem ogłoszenia.<sup>2)</sup>

**PREZES**  
**RADY MINISTRÓW**

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 94, poz. 788 i Nr 164, poz. 1366, z 2006 r. Nr 94 poz.651, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043, Nr 149, poz.1074, Nr 158, poz. 1121, Nr 217, poz.1588 oraz z 2007 r. Nr 89, poz.589, Nr 115, poz. 791 i 793, Nr 120, poz. 818, Nr 176, poz. 1243, Nr 180, poz.1280, Nr 191, poz. 1366 i Nr 192, poz. 1378.

<sup>2)</sup> Z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 września 2004 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu na finansowanie zadań w województwie ( Dz. U. Nr 224, poz. 2273 oraz z 2005 r. Nr 265, poz. 2213) zachowane w mocy na podstawie art. 9 ust.1 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o zmianie ustawy o Narodowym Planie Rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 149, poz.1074).

## UZASADNIENIE

### **I. Opis proponowanych rozwiązań.**

Projekt rozporządzenia stanowi realizację delegacji zawartej w art. 109 ust. 11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001, z późn. zm.), któremu nadano nowe brzmienie na mocy art. 3 pkt 3 lit. e ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o zmianie ustawy o Narodowym Planie Rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 149, poz. 1074). Projektowane rozporządzenie uwzględnia zmiany wprowadzone ustawą nowelizującą z dnia 24 sierpnia 2007 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 176, poz. 1243). Nowelizacja ustawy wprowadziła, m.in. zmiany dotyczące rodzaju i zakresu zadań, jakie mogą być finansowane ze środków Funduszu Pracy:

- finansowania zadania wymienionego w art. 108 ust.1 pkt 4b „ustawy” (tj. refundacji kosztów, kwalifikowalnych realizacji projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Pracy,
- dodaniu zadania wymienionego w art. 108 ust. 1 pkt 49 „ustawy” (tj. wydatków związanych z udziałem publicznych służb zatrudnienia w sieci EURES, które w części zostaną zrefundowane z budżetu Unii Europejskiej),
- przedłużeniu do 2013 r. finansowania z Funduszu Pracy wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowych urzędów pracy. Ponadto analiza i ocena funkcjonowania niektórych dotychczasowych przepisów rozporządzenia wskazała również na potrzebę dokonania pewnych zmian w rozporządzeniu. W proponowanym brzmieniu rozporządzenia przyjęto, że do dyspozycji samorządu województwa przeznaczonych zostanie 50% środków Funduszu Pracy, zamiast dotychczasowych 30%. Według oceny projektodawcy, z uwagi na zmieniającą się sytuację na rynku pracy, przedsięwzięcia programowe aktywizacji bezrobotnych będą w szerszym stopniu wymagały udziału projektów ponadlokalnych i regionalnych (wojewódzkich). Proponowane rozwiązania nie naruszają w niczym dotychczasowych prerogatyw samorządu województw i powiatów w obszarze pozyskiwania i wydatkowania środków Funduszu Pracy.

Zawarte w projekcie rozporządzenia propozycje opracowane zostały przy następujących generalnych założeniach:

- algorytm, według którego ustalane są kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie poszczególnych grup zadań nie może spowodować rozdysponowania w skali kraju łącznie większej kwoty od przewidzianej w planie finansowym Funduszu Pracy na dany rok, uchwalonym przez Sejm RP, w ramach ustawy budżetowej,
- ustalenie kwot środków Funduszu Pracy dla poszczególnych województw powinno być dokonywane, z uwzględnieniem jednolitych mierzalnych kryteriów oraz ogólnie dostępnych wielkości (danych liczbowych).

Projekt rozporządzenia przewiduje, że ustalenie kwot (limitów) środków Funduszu Pracy dla województw, uzależnione będzie od rodzaju zadań podlegających finansowaniu z Funduszu Pracy. Zadania te podzielone zostały na następujące trzy grupy:

- 1) podstawowe wydatki o charakterze obligatoryjnym,
- 2) wydatki na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej,
- 3) pozostałe wydatki fakultatywne.

Projekt przewiduje, że ustalenie kwot środków (limitów) Funduszu Pracy na finansowanie poszczególnych grup zadań będzie dokonywane w następujący sposób:

- a) **na wydatki o charakterze obligatoryjnym** – środki nie będą limitowane; oznacza to, że kwota środków Funduszu Pracy jaka powinna być przekazana przez dysponenta Funduszu Pracy powinna umożliwić sfinansowanie tych wydatków w pełnym zakresie i wysokości stosownie do potrzeb,
- b) **na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej** - wielkość tych środków będzie ustalona według określonego w rozporządzeniu wzoru algorytmu.

Zgodnie z proponowanym wzorem algorytmu, preferowane będą województwa, na terenie których jest najwyższa stopa bezrobocia, ale jednocześnie w wyniku między innymi skuteczności działań urzędów pracy - liczba wyrejestrowanych bezrobotnych (w tym w wyniku efektywności realizowanych programów, weryfikacji gotowości bezrobotnych do podjęcia pracy itp.) jest wyższa niż liczba nowo zarejestrowanych. Ponadto preferowane będą województwa, w których występuje duży udział bezrobotnych w wieku powyżej 50 roku życia oraz bezrobotnych w wieku do 25 lat.

Do obliczenia wg wzoru algorytmu, liczby zarejestrowanych bezrobotnych wg wieku – przyjmowane będą wg stanu na dzień 30 września roku poprzedniego, ponieważ dane te - wykazywane są w obowiązującej sprawozdawczości w okresach kwartalnych (ostatnie dane przed rozpoczęciem nowego roku budżetowego znane są wg stanu na dzień 30 września). Dane dotyczące liczby zarejestrowanych bezrobotnych ogółem oraz stopy bezrobocia są ujmowane w obowiązującej statystyce w okresach miesięcznych (MPiPS – 01), dlatego też przyjmowane będą wg stanu na dzień 30 listopada.

Zgodnie z ustawą projekt przewiduje, że podział środków na finansowanie aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu i innych fakultatywnych zadań dokonywany będzie przez dysponenta Funduszu Pracy na województwa, natomiast podział na poszczególne samorządy powiatowe w województwie dokonywany będzie przez samorząd wojewódzki wg kryteriów ustalonych przez sejmik wojewódzki.

- c) **na finansowanie pozostałych zadań** - kwoty środków (limity) Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych (w województwach) – ustalone będą proporcjonalnie do liczby zarejestrowanych w poszczególnych województwach bezrobotnych. Przyjęcie tego kryterium wynika z tego, że podstawowymi wydatkami w tej grupie zadań są między innymi wydatki ponoszone na koszty przekazywania bezrobotnym należnych świadczeń, zakup lub druk kart rejestracyjnych niezbędnych do ustalenia uprawnień oraz koszty korespondencji i komunikowania się z bezrobotnymi i pracodawcami.

Natomiast kwoty środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane „na finansowanie pozostałych zadań” przez samorządy województw ustalone będą proporcjonalnie do udziału liczby powiatowych urzędów pracy na terenie województwa, do łącznej liczby tych urzędów w kraju.

Dysponent Funduszu Pracy posiada rezerwę wynoszącą:

- 10 % na finansowanie zadań na rzecz promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej,
- 5 % na finansowanie pozostałych zadań.

Dysponent Funduszu Pracy, z własnej inicjatywy lub na wniosek marszałków województw, będzie mógł przyznać z rezerwy dodatkową kwotę, w szczególności samorządom województw i powiatów, na terenie, których:

- 1) nastąpiło znaczne pogorszenie sytuacji na rynku pracy,
- 2) miały miejsce klęski żywiołowe o znacznym zakresie i skutkach,
- 3) realizowane są programy o wysokiej efektywności oraz programy dotyczące restrukturyzacji zatrudnienia na podstawie ustawy z dnia 30 października 2002 r. o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy;
- 4) realizowane są programy regionalne – zgodnie z art. 66 ust. 3 ustawy, na wniosek marszałków województw, mogą być przyznawane dodatkowe środki z „rezerwy” będącej w dyspozycji Ministra,
- 5) istnieje możliwość realizacji programów o wysokiej efektywności, w tym współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej.

Ponadto projekt rozporządzenia przewiduje, że:

- 1) minister może na wniosek starosty (prezydenta miasta), przyznać z rezerwy 5 procentowej dodatkowe środki na wydatki fakultatywne idące w parze z realizacją programów na rzecz promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej bezrobotnych. Proponuje się, aby zwiększenie na wydatki fakultatywne dla samorządów powiatów mogło być dokonywane również na wniosek starosty, a nie jak dotychczas marszałka województwa, lub z własnej inicjatywy ministra,
- 2) minister może, na wniosek wojewody lub Komendanta Głównego Ochotniczych Hufców Pracy przyznać z rezerwy 5 procentowej dodatkowe środki na wydatki fakultatywne tych jednostek. Kwota zwiększenia nie może być wyższa niż 5% ogólnej kwoty rezerwy na finansowanie wydatków fakultatywnych,
- 3) na wniosek marszałków województw lub starostów (prezydentów miast) minister zwiększa ustalone dla samorządów województw i powiatów kwoty środków na finansowanie niektórych zadań, o kwoty bezpośrednio przekazane na rachunek bankowy Funduszu Pracy tych samorządów np. przez. gminy, z budżetu samorządu wojewódzkiego lub powiatowego lub inne organy, organizacje i podmioty z przeznaczeniem na realizację programów aktywnego przeciwdziałania bezrobociu. Jeśli określony „darczyńca” przekazał środki na rzecz danego powiatu lub województwa, to powinno być to honorowane. Jednocześnie w celach porządkowych, dysponent Funduszu Pracy powinien zostać o tym powiadomiony i formalnie zwiększyć limit wydatków na określoną grupę zadań,
- 4) na wniosek marszałków województw minister obowiązany będzie przyznać wskazanym samorządom powiatowym dodatkowe środki Funduszu Pracy - w ramach 50 % kwoty, będącej w dyspozycji samorządu województwa – na finansowanie programów regionalnych, w tym realizowanych w ramach projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego,
- 5) minister może także przyznać samorządom województw i powiatom dodatkową kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie realizowanych zadań, z niewykorzystanej kwoty przewidzianej w planie na bezpośrednie finansowania tych zadań przez dysponenta Funduszu Pracy, wojewodów oraz Ochotnicze Hufce Pracy,
- 6) minister może również wyrazić zgodę na wykorzystanie przez samorzady województw i powiatów w następnym roku budżetowym nieprzewidzianych w planie części środków Funduszu Pracy przekazanych w ciągu roku na rachunek bankowy dysponenta Funduszu Pracy przez organy, organizacje i inne podmioty, jeżeli wykorzystanie ich w danym roku nie byłoby efektywne lub nie jest możliwe. Przepis ten ma na celu racjonalne wykorzystanie ograniczonych środków Funduszu Pracy i wyeliminowanie sytuacji, gdy np. przekazana zostanie na Fundusz Pracy kwota środków w końcu roku i efektywne jej wykorzystanie w ciągu 2 – 3 miesięcy byłoby nieefektywne.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Nie narusza to zasad demokratycznego państwa prawnego (art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449). Bowiem istotnym jest, aby realizacja rozporządzenia mogła nastąpić bezpośrednio po przyjęciu ustawy budżetowej na 2008 r. określającej plan finansowy Funduszu Pracy. Forma podziału środków dla poszczególnych samorządów powiatowych (powiatowych urzędów pracy) pozostanie bez zmian, tj. wg kryteriów określonych przez sejmiki województw.

## **II. Ocena przewidywanych skutków społeczno - gospodarczych wynikających z projektu rozporządzenia (OSR).**

### **1. Podmioty objęte rozporządzeniem:**

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia bezpośrednio dotyczyć będą:

- dysponenta Funduszu Pracy ( ministra właściwego do spraw pracy),
- samorządów województw,
- samorządów powiatów,
- Ochotniczych Hufców Pracy,
- wojewodów.



Pośrednio skutki rozwiązań przyjętych w rozporządzeniu dotyczyć będą osób pozostających bez pracy i poszukujących pracy, pracowników młodocianych zatrudnionych na podstawie umowy w celu przygotowania zawodowego, pracowników publicznych służb zatrudnienia i OHP, pracodawców, a także potencjalnych projektodawców w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich (projektów współfinansowanych z EFS).

## **2. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych**

Realizacja projektu rozporządzenia jest ujmowana w planach wydatków Funduszu Pracy w ramach określanych w ustawie budżetowej kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczanych na rzecz przeciwdziałania skutkom bezrobocia. Oznacza to, że projekt rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa (Funduszu Pracy), gdyż rozporządzenie określa jedynie sposób podziału na województwa kwot określonych w planie finansowym Funduszu Pracy (stanowiącym integralną część ustawy budżetowej).

## **3. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy**

W wyniku przyjętych w projekcie rozporządzenia rozwiązań dotyczących ustalania kwot środków na finansowanie programów na rzecz przeciwdziałania bezrobociu, preferowane będą województwa o relatywnie najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy oraz większej skuteczności ograniczania bezrobocia.

W wyniku przyjętych w rozporządzeniu preferencji ujętych we wzorze algorytmu poprzez współczynnik korygujący, przy podziale środków na województwa oraz kryteriów przyjętych przez sejmiki województw dla podziału tych środków na powiaty, na jednego bezrobotnego w powiatach o najtrudniejszej sytuacji na rynku oraz które realizować będą w znacznym zakresie projekty współfinansowane ze środków Unii Europejskiej, przypadać będzie znacznie wyższa kwota środków niż w powiatach, w których sytuacja na rynku pracy jest korzystniejsza, a realizacja projektów współfinansowanych ze środków UE będzie niższa niż w innych województwach i powiatach.

Lepsza alokacja środków Funduszu Pracy, powinna przyczynić się do skuteczniejszego przeciwdziałania bezrobociu i jego negatywnych skutków, a tym samym poprawy sytuacji na rynku pracy.

## **4. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Proponowany podział środków Funduszu Pracy na województwa nie będzie mieć bezpośredniego wpływu na zasady konkurencyjności przedsiębiorców funkcjonujących na terenie poszczególnych województw. Natomiast przedsiębiorcy funkcjonujący na terenie województw dysponujących relatywnie wyższymi środkami na finansowanie programów rynku pracy – będą mieć potencjalnie łatwiejszy dostęp do uzyskania tych środków na tworzenie dodatkowych stanowisk pracy dla bezrobotnych.

## **5. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Regionalne służby zatrudnienia ( wojewódzkie urzędy pracy) poprzez dysponowanie większą kwotą środków na programy regionalne realizowane przez powiaty będą miały większy wpływ na realizację lokalnych przedsięwzięć w sposób wspomagający potrzeby regionu, jednocześnie będąc świadomymi celów krajowych.

## **Konsultacje**

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji wewnętrznych w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej. Projekt rozporządzenia został przesłany do uzgodnień międzyresortowych. Ministerstwo Finansów i Rządowe Centrum Legislacji przesłały uwagi, które zostały uwzględnione. Pozostałe resorty uwag nie przesłały.

Ponadto projekt rozporządzenia został przesłany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Z uwagi na wprowadzanie przez Ministerstwa nowych członków Komisji z powodu zmiany Rządu, projekt nie został rozpatrzony (terminu rozpatrzenia nie podano). Należy zauważyć, że 20 grudnia 2007 r. minął 30 dniowy termin wydania opinii przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia został pozytywnie zaopiniowany przez Naczelną Radę Zatrudnienia.

Projekt rozporządzenia został zaopiniowany przez ogólnokrajowe organizacje związków zawodowych (OPZZ, NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych). Organizacje związkowe uwag nie wniosły.

Projekt został przedstawiony do zaopiniowania przez organizacje pracodawców (Konfederację Pracodawców Polskich, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych, Business Center Club oraz Związek Rzemiosła Polskiego). Tylko Krajowa Izba Gospodarcza zakwestionowała poziom środków dla samorządów województw w wysokości 60% (poprzednio 30%).

Po uwzględnieniu uwag formalnych i nieformalnych Ministerstwo zaproponowało obniżenie z 60% do 50% wysokość środków dla samorządów województw.

Należy uwzględnić fakt, że środki przeznaczone do dyspozycji samorządu województwa będą przekazywane na realizację programów na rzecz przeciwdziałania bezrobociu do samorządów powiatowych.

Ponadto, zgodnie z art.5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa ( Dz. U. Nr 169, poz. 1414), z chwilą skierowania projektu do uzgodnień resortowych został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej. Zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa nie zgłosiły żadne podmioty.

### **III. Zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej.**

Proponowane regulacje nie są objęte przepisami Unii Europejskiej (opinia Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej z dnia 02.01.2008 r.).

Projekt opracowany przez  
Departament Funduszy MPiPS