

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO¹⁾

z dnia 2008 r.

w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013²⁾

Na podstawie art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275), zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej „Agencją”, pomocy finansowej, w ramach następujących działań określonych w Programie Operacyjnym Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013, zwanym dalej „Programem”:

- 1) I.1. Infrastruktura uczelni;
- 2) I.2. Wsparcie powstawania i dokapitalizowanie instrumentów inżynierii finansowej;
- 3) II.1. Sieć szerokopasmowa Polski Wschodniej;
- 4) III.1. Systemy miejskiego transportu zbiorowego;
- 5) IV.1. Infrastruktura drogowa;
- 6) V.1. Promowanie zrównoważonego rozwoju turystyki;
- 7) V.2. Trasy rowerowe.

¹⁾ Zgodnie z art. 25 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 18 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658, z późn. zm.) minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego jest Instytucją Zarządzającą Programem Operacyjnym Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013. Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 216, poz. 1600).

²⁾ Tekst Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 został zaakceptowany decyzją Komisji Europejskiej nr K (2007) 4568 z dnia 1 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „konwergencja” w Polsce oraz przyjęty uchwałą Rady Ministrów z dnia 30 stycznia 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013. Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007-2013.

2. Pomoc finansowa może być udzielana:
 - 1) jednostkom samorządu terytorialnego;
 - 2) podmiotom działającym na rzecz rozwoju gospodarczego;
 - 3) podmiotom działającym na rzecz zatrudnienia lub rozwoju zasobów ludzkich;
 - 4) podmiotom działającym na rzecz innowacyjności.
3. Pomoc finansowa jest udzielana w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego, zwanego dalej „wsparciem”, przeznaczonego na pokrycie całości lub części wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, przekazywanego na podstawie umowy o udzielenie wsparcia.
4. Przez wydatki kwalifikujące się do objęcia wsparciem rozumie się wydatki bezpośrednio związane z projektem i niezbędne do jego realizacji, pomniejszone o naliczony podatek od towarów i usług z wyjątkiem, gdy zgodnie z odrębnymi przepisami podmiotom, o których mowa w ust. 2, nie przysługuje prawo do zwrotu lub odliczenia należnego podatku od towarów i usług.
5. Wydatki kwalifikujące się do objęcia wsparciem, poniesione w walucie obcej przelicza się na walutę polską po kursie sprzedaży zastosowanym przez bank dokonujący płatności w dniu jej dokonania.
6. Wsparcie może być udzielane na realizację projektów, których bezpośrednie rezultaty dotyczą województw: lubelskiego, podlaskiego, podkarpackiego, świętokrzyskiego lub warmińsko-mazurskiego
7. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:
 - 1) beneficjencie – należy przez to rozumieć podmiot, otrzymujący od Agencji wsparcie;
 - 2) dużym projekcie – należy przez to rozumieć projekt w rozumieniu art. 39 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. U. UE L 210 z 31.7.2006 str. 25);
 - 3) działalności gospodarczej w rozumieniu wspólnotowym – należy przez to rozumieć oferowanie towarów lub usług na określonym rynku;
 - 4) obszarze metropolitalnym – należy przez to rozumieć wyodrębniony przez każdy z regionów obszar bezpośredniego oddziaływania społeczno-gospodarczego miasta wojewódzkiego Polski Wschodniej;
 - 5) Polsce Wschodniej – należy przez to rozumieć obszar obejmujący województwa: lubelskie, podlaskie, podkarpackie, świętokrzyskie i warmińsko-mazurskie;

- 6) projekcie – należy przez to rozumieć przedsięwzięcie realizowane na podstawie umowy o udzielenie wsparcia, w ramach jednego z działań, o których mowa w ust. 1;
- 7) umowie o udzielenie wsparcia – należy przez to rozumieć umowę o dofinansowanie projektu realizowanego przez beneficjenta w ramach Programu, zawartą pomiędzy Agencją a beneficjentem;
- 8) wniosku o potwierdzenie udzielenia pomocy – należy przez to rozumieć wniosek określony w formularzu stanowiącym załącznik XXII do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (Dz. Urz. UE L 371 z 27.12.2006 r., str. 1);
- 9) wniosku o udzielenie wsparcia – należy przez to rozumieć wniosek beneficjenta o przyznanie ze środków Programu dofinansowania na realizację projektu;
- 10) znaczącej modyfikacji – należy przez to rozumieć działania mające wpływ na charakter inwestycji lub warunki jej realizacji lub powodujące uzyskanie nieuzasadnionej korzyści przez przedsiębiorcę lub podmiot publiczny oraz wynikające ze zmiany charakteru własności elementu infrastruktury albo z zaprzestania działalności produkcyjnej.

Rozdział 2

Szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania wsparcia, w ramach Programu

§ 2. 1. Agencja w ramach działania I.1 Infrastruktura uczelni może udzielić podmiotom, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 1 i 3, wsparcia na rozwój infrastruktury uczelni z przeznaczeniem na pokrycie kosztów budowy i innych robót budowlanych oraz kosztów zakupu sprzętu i wyposażenia, służących:

- 1) działalności edukacyjnej w zakresie prowadzenia studiów wyższych, podyplomowych lub doktoranckich albo szkolenia zawodowego dla absolwentów szkół wyższych lub
- 2) prowadzeniu badań naukowych w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. Nr 238, poz. 2390,

- z późn. zm.³⁾) i prac rozwojowych w rozumieniu art. 2 pkt 3 tej ustawy, z wyłączeniem świadczenia usług badawczych lub
- 3) działalności, wspomagającej działalność wymienioną w pkt 1 i 2.
2. Wsparcie, o którym mowa w ust. 1, może być udzielane w szczególności na realizację projektów w zakresie poprawy infrastruktury edukacyjnej służącej prowadzeniu działalności dydaktycznej na poziomie wyższym na kierunkach –matematyczno-przyrodniczych bądź technicznych, a także innych kluczowych dla rozwoju społeczno - gospodarczego Polski Wschodniej, wynikających z regionalnych strategii innowacyjności oraz strategii rozwoju poszczególnych województw Polski Wschodniej.
3. Wielkość wsparcia może wynosić do 100% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, przy czym wsparcie udzielane jest pod warunkiem, że beneficjent nie będzie wykorzystywał infrastruktury wytworzonej w ramach projektu do wykonywania działalności gospodarczej w rozumieniu wspólnotowym przez okres co najmniej 10 lat od dnia udzielenia wsparcia, a projekt nie zostanie poddany znaczącej modyfikacji przez okres co najmniej 5 lat od daty zakończenia jego realizacji.

§ 3. Agencja, w ramach działania I.2 Wsparcie powstawania i dokapitalizowanie instrumentów inżynierii finansowej, może udzielić wsparcia podmiotom, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 2, z przeznaczeniem na utworzenie lub powiększenie funduszy kapitału podwyższonego ryzyka lub kapitału zaangażowanego.

§ 4. 1. Agencja, w ramach działania II.1 Sieć szerokopasmowa Polski Wschodniej, może udzielić podmiotom, o których mowa w § 1 ust. 2, wsparcia, z przeznaczeniem na pokrycie kosztów:

- 1) budowy lub rozbudowy ponadregionalnej sieci szkieletowej dla korzystania z Internetu szerokopasmowego w Polsce Wschodniej;
 - 2) opracowania i organizacji szkoleń dla osób zagrożonych wykluczeniem cyfrowym, zamieszkujących w gminach położonych w Polsce Wschodniej.
2. Wielkość wsparcia może wynosić do 95% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, przy czym wsparcie jest udzielane pod warunkiem, że beneficjent nie będzie wykorzystywał infrastruktury wytworzonej w ramach projektu do wykonywania działalności gospodarczej w rozumieniu wspólnotowym przez okres co najmniej 10 lat od

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 85, poz. 727 i Nr 179, poz. 1484 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 795.

dnia udzielenia wsparcia, a projekt nie zostanie poddany znaczącej modyfikacji przez okres co najmniej 5 lat od daty zakończenia jego realizacji.

§ 5. 1. Agencja, w ramach działania III.1 Systemy miejskiego transportu zbiorowego może udzielić podmiotom, o którym mowa w § 1 ust. 2 pkt 1, wsparcia na realizację kompleksowych projektów transportu zbiorowego, polegających na utworzeniu infrastruktury technicznej, w tym zakupie i montażu systemów telematiki transportu oraz zakupie taboru.

2. Wsparcie, o którym mowa w ust. 1 może być udzielone wyłącznie na realizację projektów transportu zbiorowego, które:

- 1) wynikają z aktualnych zintegrowanych planów rozwoju transportu publicznego;
 - 2) będą realizowane w miastach wojewódzkich położonych w Polsce Wschodniej oraz gminach należących do potencjalnego obszaru metropolitalnego tych miast.
3. Projekty, których celem jest dofinansowanie wydatków inwestycyjnych związanych ze świadczeniem usług publicznych w zakresie miejskiego transportu zbiorowego, realizowane są z uwzględnieniem zasad wynikających z rozporządzenia Rady Nr 1191/69 z dnia 26 czerwca 1969 r. w sprawie działania Państw Członkowskich dotyczącego zobowiązań związanych z pojęciem usługi publicznej w transporcie kolejowym, drogowym i w żegludze śródlądowej (Dz. Urz. UE L 156 z 28.06.1969 r.), ze zmianami wprowadzonymi rozporządzeniem Rady nr 1893/91 z dnia 20 czerwca 1991 r. (Dz. Urz. UE L 169 z 26.06.1991 r.) oraz rozporządzenia (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) Nr 1191/69 i 1107/70 (Dz. Urz. L 315 z 3.12.2007 r.).
4. Wielkość wsparcia może wynosić do 85% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

§ 6. 1. Agencja, w ramach działania IV.1 Infrastruktura drogowa, może udzielić podmiotom, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 1, wsparcia na budowę i inne roboty budowlane w zakresie dróg wojewódzkich oraz obwodnic miejscowości w ciągach dróg krajowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą.

2. Wielkość wsparcia w ramach działania może wynosić do 85% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem i jest udzielane pod warunkiem, że projekt nie zostanie poddany znaczącej modyfikacji przez okres co najmniej 5 lat od daty zakończenia jego realizacji.

§ 7. 1. Agencja w ramach działania V.1 Promowanie zrównoważonego rozwoju turystyki może udzielić podmiotom, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 1 i 2, wsparcia na promocję turystyczną Polski Wschodniej.

2. Wielkość wsparcia w ramach działania może wynosić do 100% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

§ 8. 1. Agencja w ramach działania V.2 Trasy rowerowe, może udzielić podmiotom, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 1 i 2, wsparcia na wytyczanie, oznakowanie, budowę i przebudowę tras rowerowych, w tym ścieżek rowerowych, oraz na budowę i montaż podstawowej infrastruktury towarzyszącej.

2. Wielkość wsparcia w ramach działania może wynosić do 95% wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem i jest udzielane pod warunkiem, że beneficjent nie będzie wykorzystywał infrastruktury, wytworzonej w ramach projektu, do wykonywania działalności gospodarczej w rozumieniu wspólnotowym przez okres co najmniej 10 lat od dnia udzielenia wsparcia, a projekt nie zostanie poddany znaczącej modyfikacji przez okres co najmniej 5 lat od daty zakończenia jego realizacji.

Rozdział 3

Tryb udzielania wsparcia w ramach Programu

§ 9. 1. Agencja udziela wsparcia:

- 1) na realizację w ramach Programu projektów indywidualnych, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. Nr 227, poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 140, poz. 984), w trybie, o którym mowa w ust. 2 oraz ust. 5-7, z zastrzeżeniem § 10;
- 2) na realizację projektów, innych niż wskazanych w pkt 1, w trybie konkursu, o którym mowa w art. 28 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

2. W przypadku projektów wskazanych w ust. 1 pkt 1 zamieszczonych na liście, o której mowa w art. 28 ust. 1a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, Agencja wzywa pisemnie podmioty odpowiedzialne za opracowanie tych projektów do złożenia w terminie wskazanym w wezwaniu, wniosku o udzielenie wsparcia.

3. W przypadku projektów, o których mowa w ust. 1 pkt 2, Agencja ogłasza na swej stronie internetowej konkurs. Ogłoszenie o konkursie określa:

- 1) rodzaj projektów podlegających wsparciu;
- 2) rodzaj podmiotów, które mogą ubiegać się o wsparcie;
- 3) kwotę środków przeznaczonych na dofinansowanie projektów;
- 4) poziom dofinansowania projektów, o którym mowa w art. 26 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 5) maksymalną kwotę dofinansowania projektu, o ile taka została ustalona;
- 6) kryteria wyboru projektów;
- 7) termin rozstrzygnięcia konkursu;
- 8) wzór wniosku o udzielenie wsparcia;
- 9) termin, miejsce i sposób składania wniosków o udzielenie wsparcia;
- 10) wzór umowy o udzielenie wsparcia.

4. Agencja, w dniu ogłoszenia konkursu zamieszcza w dzienniku o zasięgu ogólnopolskim lub regionalnym informacje o konkursie, zawierającą co najmniej elementy określone w ust. 3 pkt 1-3 oraz wskazanie adresu strony internetowej, na której zamieszczono ogłoszenie o konkursie.

5. Agencja dokonuje oceny formalnej i merytorycznej wniosków o udzielenie wsparcia na realizację projektów, o których mowa w ust. 1 według „Kryteriów wyboru projektów w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej na lata 2007-2013”, zatwierdzonych przez Komitet Monitorujący Program, o którym mowa w art. 36 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

6. Po zakończeniu procedury oceny wniosków o udzielenie wsparcia, Agencja przekazuje do Instytucji Zarządzającej Programem informację dotyczącą wyników oceny oraz listę projektów rekomendowanych do realizacji.

7. Po zatwierdzeniu wyników oceny przez Instytucję Zarządzającą Programem, Agencja ogłasza na swojej stronie internetowej listę projektów wyłonionych do wsparcia oraz pisemnie informuje każdego z wnioskodawców o wynikach rozpatrzenia jego wniosku.

8. Agencja zawiera umowę o udzielenie wsparcia na realizację projektów najpóźniej w dniu 31 grudnia 2015 r.

§ 10.1. Beneficjent odpowiedzialny za opracowanie dużego projektu składa wniosek o potwierdzenie udzielenia pomocy w terminie wskazanym w wezwaniu, o którym mowa w § 9 ust. 2.

2. Po zakończeniu procedury oceny wniosku dla dużego projektu, Agencja przekazuje do weryfikacji Instytucji Zarządzającej Programem zatwierdzony wniosek.
3. Zgodnie z art. 41 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ostateczną decyzję o zatwierdzeniu do realizacji dużego projektu podejmuje Komisja Europejska, po przekazaniu wniosku przez Instytucję Zarządzającą Programem.
4. Instytucja Zarządzająca Programem pisemnie informuje Agencję o decyzji Komisji Europejskiej.
5. Agencja pisemnie informuje o wynikach postępowania podmiot, o którym mowa w ust. 1.
6. W przypadku podjęcia przez Komisję Europejską decyzji o zatwierdzeniu do realizacji dużego projektu, o której mowa w ust. 3, Agencja zawiera z beneficjentem umowę o udzielenie wsparcia na realizację projektu, przy czym umowa może być zawarta najpóźniej w dniu 31 grudnia 2015 r.

§ 11. Do postępowania w sprawie udzielenia wsparcia stosuje się art. 29 ust. 4, art. 30 oraz art. 37 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Rozdział 4

Przepis końcowy

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

Minister Rozwoju Regionalnego

W porozumieniu
Minister Gospodarki

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275). Delegacja ta upoważnia ministra będącego Instytucją Zarządzającą programem operacyjnym, w którego wdrażaniu uczestniczy Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP), do wydania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, rozporządzenia określającego szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez PARP pomocy finansowej w ramach tego programu operacyjnego. W przypadku Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 (PO RPW) Instytucją Zarządzającą jest minister właściwy ds. rozwoju regionalnego, zaś PARP pełni rolę Instytucji Pośredniczącej.

Potrzeba wprowadzenia rozporządzenia wynika z konieczności uregulowania zasad i trybu udzielania przez PARP pomocy finansowej w ramach PO RPW.

PO RPW wprowadza szereg instrumentów interwencji publicznej, finansowanej środkami Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, a ukierunkowanej na przyspieszenie tempa rozwoju społecznego i gospodarczego pięciu województw Polski Wschodniej objętych tym programem, m.in. poprzez dofinansowanie realizacji zadań o charakterze publicznym, np. budowy dróg publicznych albo infrastruktury edukacyjnej publicznych szkół wyższych,

Dofinansowanie działalności gospodarczej środkami publicznymi w większości przypadków stanowi pomoc publiczną. Pomoc taka może być udzielana po spełnieniu szeregu warunków. Co do zasady udzielanie pomocy publicznej jest legalne dopiero po tym, gdy Komisja Europejska (KE), po przeprowadzeniu odpowiedniego postępowania, uzna pomoc za dopuszczalną¹. Wewnętrzne procedury dotyczące występowania o taką decyzję KE określone są w ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404). Ustawa ta przewiduje, że w przypadku ustanawiania aktu normatywnego stanowiącego podstawę prawną do udzielania pomocy publicznej notyfikacja w KE następuje na etapie opracowywania projektu tego aktu, zaś samo wydanie aktu normatywnego następuje po uzyskaniu decyzji KE. Gdyby zatem niniejszy

¹ Nie dotyczy to pomocy publicznej udzielanej w ramach tzw. wyłączeń blokowych.

projekt rozporządzenia obejmował obydwa w/w rodzaje instrumentów interwencji, to jego wydanie (a w konsekwencji – rozpoczęcie realizacji PO RPW) mogłoby nastąpić dopiero za kilka miesięcy. Z tej przyczyny przyjęto następujące rozwiązanie:

1) niniejszy projekt rozporządzenia obejmuje tylko te instrumenty interwencji w ramach PO RPW, które nie stanowią pomocy publicznej, zatem rozporządzenie może być wydane bez oczekiwania na decyzję KE (nie wymaga notyfikacji).

2) rozporządzenia obejmujące instrumenty stanowiące pomoc publiczną są przygotowywane równolegle, stanowiąc będą jednak osobny dokument.

W § 1 zawarto przepisy ogólne.

Zakres podmiotowy określony w § 1 w ust. 2 zawiera te grupy beneficjentów PO RPW, które będą realizowały projekty niezwiązane z wykonywaniem działalności gospodarczej.

Ustawa o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości przewiduje kilka form udzielania przez PARP pomocy finansowej. W odniesieniu do PO RPW stosowana będzie jednak tylko jedna z tych form, a mianowicie bezzwrotne wsparcie finansowe (pojęcie to odpowiada pojęciu „dofinansowania” wedle terminologii zastosowanej w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju). Rozwiązanie takie wprowadza przepis ust. 3.

W § 1 w ust. 7 wprowadzone zostały definicje stosowane w dalszych przepisach rozporządzenia, w tym m.in.:

w pkt 3 wprowadzono definicję działalności gospodarczej opartą na gruncie prawa wspólnotowego. Pojęcie „działalności gospodarczej” jest w prawie wspólnotowym znacznie szersze, niż w prawie polskim². Posłużenie się w rozporządzeniu pojęciem działalności gospodarczej w rozumieniu wspólnotowym

- jest uzasadnione tym, że właśnie tak rozumianej „działalności gospodarczej” dotyczą wszystkie obostrzenia związane z udzielaniem pomocy publicznej. Warto przy tym zauważyć, że działalność gospodarcza w rozumieniu wspólnotowym może być wykonywana nie tylko przez przedsiębiorcę, ale też i przez każdy inny podmiot posiadający zdolność do czynności prawnych,

² Definicja działalności gospodarczej zawarta w art. 2 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095, z późn. zm.) wśród cech tej działalności wskazuje prowadzenie jej w celu zarobkowym, w sposób zorganizowany i ciągły. Żadna z tych trzech cech nie jest niezbędna do uznania określonej działalności za działalność gospodarczą w świetle prawa wspólnotowego.

- w pkt 10 wprowadzono pojęcie „znaczącej modyfikacji”, które jest stosowane w dalszych przepisach rozporządzenia, służących zapewnieniu wymaganej trwałości projektu.

Przepisy § 2 – 8 dotyczą udzielania poszczególnych rodzajów wsparcia. W przepisach tych określono dla każdego z rodzajów wsparcia:

- krąg podmiotów, które mogą się ubiegać o jego udzielenie,
- przeznaczenie wsparcia,
- wielkość (intensywność) wsparcia,
- dodatkowe warunki udzielenia wsparcia.

Dodatkowe warunki udzielania wsparcia mają dwójaki charakter:

- po pierwsze – jest to warunek trwałości projektu, wymagany przepisami art. 57 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz.Urz. UE L 210 z 31.7.2006 str. 25); warunek ten sprowadza się do tego, że projekt nie może zostać poddany znaczącej modyfikacji przez okres 5 lat od zakończenia jego realizacji;
- po drugie – w odniesieniu do niektórych rodzajów wsparcia niezbędne jest zapewnienie, że udzielenie wsparcia nie będzie stanowiło pomocy publicznej. W większości przypadków problem ten rozwiązano poprzez sformułowanie *explicite* warunku, że rezultaty projektu nie będą wykorzystywane przez beneficjenta do wykonywania działalności gospodarczej w rozumieniu wspólnotowym przez okres 10 lat (jako że zgodnie z art. 15 rozporządzenia Rady (WE) Nr 659/1999 przedawnienie uprawnienia Komisji Europejskiej do nakazania zwrotu pomocy publicznej udzielonej nielegalnie następuje po 10 latach od dnia jej udzielenia).

Ponadto, w przypadku projektów realizowanych w zakresie miejskiego transportu zbiorowego niezbędnym będzie zapewnienie, że zrealizowane projekty będą wykorzystywane do świadczenia usług publicznych, z wyłączeniem usług świadczonych przez spółki komunalne, w rozumieniu rozporządzenia Rady nr 1191/69 z dnia 26 czerwca 1969 r. w sprawie działania Państw Członkowskich dotyczącego zobowiązań związanych z pojęciem usługi publicznej w transporcie kolejowym, drogowym i w żegludze śródlądowej (Dz. Urz. UE L 156 z

28.06.1969 r.), ze zmianami wprowadzonymi rozporządzeniem Rady nr 1893/91 z dnia 20 czerwca 1991 r. (Dz. Urz. UE L 169 z 26.06.1991 r.) oraz rozporządzenia (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) Nr 1191/69 i 1107/70 (Dz. Urz. UE L 315 z 3.12.2007 r.).

Tryb udzielania wsparcia określono w § 9 - 10. W § 9 przyjęto przepisy, w myśl których Agencja udziela wsparcia na realizację projektów indywidualnych w ramach Programu oraz pozostałych projektów wyłonionych w trybie konkursu. W § 10 opisano procedurę dotyczącą naboru wniosków w odniesieniu do dużych projektów w rozumieniu rozporządzenia 1828/2006.

W § 12 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronach BIP Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem rozporządzenia jest stworzenie podstawy prawnej do udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013.

2. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Rozporządzenie oddziałuje na jednostki samorządu terytorialnego, położone na terenie województw: warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, lubelskiego, podkarpackiego i świętokrzyskiego, ich związki oraz stowarzyszenia z ich udziałem, na szkoły wyższe i jednostki naukowe realizujące projekty na terenie w/w województw, a także na inne podmioty, które działają na rzecz rozwoju gospodarczego oraz innowacyjności na terenie tych województw.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Rozporządzenie ma wpływ na budżet państwa z uwagi na konieczność ponoszenia wydatków na wdrażanie projektów operacyjnych perspektywy 2007-2013 w zakresie przewidzianym dla Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości. Ponadto zakłada się wydatkowanie środków pochodzących zarówno z budżetu państwa jak i budżetów jednostek samorządów terytorialnych na realizację PO RPW.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Realizacja PO RPW zwiększy atrakcyjność inwestycyjną województw objętych programem, przez co przyczyni się do tworzenia nowych miejsc pracy. Z drugiej strony rozporządzenie przewiduje też instrumenty służące poprawie kwalifikacji kadr (wsparcie dla szkół wyższych, przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu).

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie zawiera uregulowań dotyczących bezpośrednio przedsiębiorstw. Jednakże pośrednio wpłynie ono na poprawę konkurencyjności

gospodarki województw objętych PO RPW m.in. poprzez: poprawie dostępności transportowej dzięki rozwojowi sieci dróg publicznych.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Podstawowym celem PO RPW jest przyspieszenie tempa rozwoju społeczno-gospodarczego województw objętych programem. Projektowane rozporządzenie umożliwia realizację tego programu, a przez to - osiągnięcie tego celu.

7. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego oraz PARP. Poddany zostanie również do konsultacji Marszałkom Województw Polski Wschodniej oraz przekazany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Wyniki konsultacji zostaną uwzględnione w ostatecznej wersji projektu.

8. Źródła finansowania

W realizację tego programu zostanie zaangażowane 2 675,05 mln euro, w tym: ze środków Unii Europejskiej (Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego) – 2 273,79 mln euro; z publicznych środków krajowych (głównie środki j.s.t. położonych w województwach objętych programem oraz środki GDDKiA) – 401,26 mln euro. Środki te będą wydatkowane w latach 2007-2015.