

ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA GOSPODARKI<sup>1)</sup>

z dnia \_\_\_\_\_ r.

w sprawie upoważnienia Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego  
do uznawania kwalifikacji

Na podstawie art. 4a ust. 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Upoważnia się Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego do uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych:

- 1) operatora sprzętu do robót ziemnych i urządzeń pokrewnych;
- 2) operatora maszyn i urządzeń do produkcji betonu, asfaltobetonu, elementów betonowych i kamiennych i pokrewnych;
- 3) montera rusztowań.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

---

<sup>1)</sup> Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 107, poz. 732, Nr 120, poz. 818, Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 63, poz. 394.

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 4a ust. 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o *działach administracji rządowej* (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.).

*(Art.4a ust.3 Minister kierujący działem administracji rządowej może, w drodze rozporządzenia, upoważnić do wykonywania zadania w sprawach uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych organ lub jednostkę organizacyjną podległą ministrowi, organ samorządu zawodowego, organizację gospodarczą lub organ rejestrowy).*

Uznawanie w Polsce uprawnień uzyskanych w innych krajach Unii Europejskiej jest związane z wdrożeniem do prawa polskiego przepisów dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 roku w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych dotyczących tzw. „ogólnego systemu” uznawania kwalifikacji zawodowych oraz świadczenia usług transgranicznych. Dyrektywa ta została wdrożona do prawa polskiego ustawą z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394).

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. organem właściwym do wydawania decyzji w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania w Rzeczypospolitej Polskiej zawodu regulowanego jest organ określony w przepisach ww. ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej. Upoważnienie Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego do uznawania kwalifikacji dotyczy zawodów:

- 1) operatora sprzętu do robót ziemnych i urządzeń pokrewnych,
- 2) operatora maszyn i urządzeń do produkcji betonu, asfaltobetonu, elementów betonowych i kamiennych i pokrewnych,
- 3) monteru rusztowań.

W Polsce kwalifikacje w tych zawodach uzyskuje się na podstawie rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 20 września 2001 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas eksploatacji maszyn i innych urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych ( Dz.U. Nr 118, poz. 1263) . Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego wskazany w w/w rozporządzeniu jest jednostką realizującą m.in. postanowienia § 26 ust. 3, który brzmi: *„Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego w Warszawie potwierdza spełnienie wymagań, o których mowa w § 25, opracowuje programy szkolenia, prowadzi listę wydawanych świadectw i wpisów do książki operatora”*. W tym kontekście Instytut pełni rolę – organu rejestrowego wskazanego w art. 4a ust 3 cytowanej na wstępie ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej.

Potrzeba wydania *rozporządzenia Ministra Gospodarki upoważniającego Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego do uznawania kwalifikacji*, w określonych w w/w zawodach posiadanych przez obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, którzy na terenie tych państw nabyli takie kwalifikacje, wynika z potrzeby realizacji postanowień prawa wspólnotowego.

Jeśli przepisy ”przyjmującego” państwa członkowskiego określają wymagania kwalifikacyjne do wykonywania danego zawodu, pracownik posiadający pełne kwalifikacje do wykonywania tego zawodu w jednym z państw członkowskich powinien mieć możliwość wykonywania tego

zawodu także w państwie „przyjmującym”. **Wyznaczony organ w państwie „przyjmującym” dokonuje uznania kwalifikacji pracownika migrującego.** W przypadku stwierdzenia zasadniczych różnic w programie kształcenia i szkolenia czy w zakresie wykonywanego zawodu, organ prowadzący postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji może uzależnić uznanie kwalifikacji od przedstawienia dokumentów potwierdzających posiadanie doświadczenia zawodowego, albo zobowiązać do przystąpienia do testu umiejętności bądź odbycia stażu adaptacyjnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039).

Projekt rozporządzenia został udostępniony do wiadomości publicznej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Do projektu rozporządzenia zgłosiły uwagi:

- 1) Krajowe Centrum Legislacji,
- 2) Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
- 3) Centralny Instytut Ochrony Pracy – Państwowy Instytut Badawczy,
- 4) Zastępca Głównego Inspektora Pracy.

Uwagi merytoryczne Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego oraz redakcyjne Zastępcy Głównego Inspektora Pracy zostały uwzględnione. Natomiast z uwag przedłożonych przez Rządowe Centrum Legislacji nie było możliwym uwzględnienie jedynie propozycji zmiany brzmienia nazwy zawodu, o którym mowa w § 1 punkt 2) projektu rozporządzenia. Nazwa zawodu „operator maszyn i urządzeń do produkcji betonu, asfaltobetonu, elementów betonowych, kamiennych i pokrewnych”, przyjęta w projekcie rozporządzenia, została określona w oparciu o przepisy rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 8 grudnia 2004 r. w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności dla potrzeb rynku pracy oraz zakresu jej stosowania (Dz. U. Nr 265, poz. 2644, z późn. zm.). Zgodnie z ww. rozporządzeniem, powyższy zawód operatora sklasyfikowany jest w strukturze klasyfikacji pod kodem 8212.

Nie uwzględniono uwag Centralnego Instytutu Ochrony Pracy. Proponowane rozszerzenie projektu rozporządzenia o kwestie dotyczące sprawdzania znajomości i umiejętności w procesie uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych wymienionych w niniejszym projekcie rozporządzenia będą przedmiotem oddzielnego rozporządzenia. Rozporządzenie dotyczące sprawdzania znajomości i umiejętności w zawodach regulowanych zostanie wydane w oparciu o ustawę z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394).

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie**

Rozporządzenie ma zastosowanie do Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego, który będzie organem upoważnionym do uznawania kwalifikacji w określonych w projekcie zawodach, a także do obywateli polskich i obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej oraz państw EFTA - stron EOG, którzy nabyli kwalifikacje w tych państwach w zawodach wymienionych w projektowanej regulacji i starają się o ich uznanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

### **2. Konsultacje społeczne**

Poza instytucjami rządowymi projekt rozporządzenia przekazano do konsultacji i uzgodnień z przedstawicielami organizacji i instytucji zainteresowanych przedmiotową problematyką, w tym m.in.: Stowarzyszeniem Producentów Maszyn Budowlanych, Krajową Izbą Gospodarczą, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Konfederacją Pracodawców Polskich, NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Naczelną Organizacją Techniczną.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki. Do projektu rozporządzenia związki zawodowe uwag nie zgłosiły.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. Nr 225, poz. 1635), w załączniku do tej ustawy pt. „Wykaz przedmiotów opłaty skarbowej, stawki tej opłaty oraz zezwolenia” - w kolumnie 2 poz. 25 - określono opłatę, w wys. 523 zł., za czynności dotyczące „Decyzji w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania zawodu regulowanego lub działalności w rozumieniu przepisów o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej”.

Obecnie w Polsce ok. 70 tys. osób rocznie uzyskuje kwalifikacje zawodowe wskazane w projekcie rozporządzenia (podstawa prawna: rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 20 września 2001 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas eksploatacji maszyn i innych urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych (Dz.U. Nr 118, poz. 1263).

Szacuje się, że ok. 900 - 1200 osób w skali roku będzie ubiegać się o uznanie kwalifikacji nabytych w państwach Unii Europejskiej, w szczególności z 10 państw, które weszły ostatnio do UE. Z tego tytułu szacuje się, że do budżetu wpłynie ok. 470 tys. zł – 784 tys. zł z opłaty skarbowej.

Wykonywanie przez Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego czynności związanych z uznawaniem kwalifikacji wymagać będzie zwiększenia zatrudnienia o 2 etaty - koszt w skali roku wyniesie ok. 110 tys. zł. Etaty te będą sfinansowane przez ww. Instytut.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projektowane rozporządzenie może mieć wpływ na rynek pracy. W wyniku uznania przez Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego kwalifikacji w określonych zawodach, obywatele polscy oraz obywatele państw członkowskich Unii Europejskiej,

Konfederacji Szwajcarskiej oraz obywatele państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, którzy nabyli kwalifikacje

w tych państwach, będą mogli zostać zatrudnieni na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Ma to szczególne znaczenie w kontekście występującego w Polsce deficytu pracowników w zawodach związanych z budownictwem; mieszkaniowym, dróg i autostrad, itp.

#### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowane rozporządzenie może mieć wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. W wyniku uznania kwalifikacji w ww. zawodach obywatele państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub obywatele państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym uzyskają możliwość podjęcia działalności gospodarczej oraz dostęp do polskiego rynku pracy, co może przyczynić się do zwiększenia konkurencyjności i zmniejszyć okresowo występujący niedobór pracowników w niektórych zawodach regulowanych.

#### **6. Wpływ na sytuację i rozwój regionów**

Projektowane rozporządzenie będzie miało pośrednio wpływ na rozwój regionów poprzez m.in. możliwość pozyskania pracowników w w/w zawodach w celu realizacji rozwoju i rozbudowy infrastruktury regionów, budownictwa przemysłowego, mieszkalnego, drogowego, itp.