

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2008 jest aktem wykonawczym do art. 18 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. Nr 88, poz. 439, z późn. zm.).

Zmiany w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 października 2007 r. w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2008 (Dz. U. Nr 210, poz. 1521, z późn. zm.) są następujące:

- 1) zmiany w badaniach *1.01.03(003) Zasoby leśne* i *1.62.08(184) Wyniki finansowe towarzystw i funduszy inwestycyjnych* wynikają z obowiązku umożliwienia przekazywania podmiotom formularzy w formie elektronicznej na podstawie ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 lipca 2007 r. w sprawie warunków udostępniania formularzy i wzorów dokumentów w postaci elektronicznej (Dz. U. Nr 151, poz. 1078). W § 5 zmienianego rozporządzenia ustalona została ogólna zasada, określająca, że sprawozdania statystyczne, o których mowa w programie, są przekazywane w formie pisemnej lub elektronicznej poprzez portal sprawozdawczy www.stat.gov.pl oraz inne portale wskazane jako miejsce przekazywania danych. Wszelkie odstępstwa od tej zasady zostały szczegółowo określone w programie badań na rok 2008;
- 2) w badaniu *1.04.01(023) Fundacje i stowarzyszenia oraz jednostki organizacyjne Kościoła Katolickiego, innych kościołów i związków wyznaniowych* zmianie uległ tytuł kwestionariusza SOF-1 z uwagi na fakt, że badaniem objęte są również podmioty o formie organizacyjnej i prawnej nie zawsze zawierającej się w definicji stowarzyszenia i fundacji;
- 3) w badaniu *1.21.04(027) Migracje zagraniczne ludności*, prowadzonym przez Prezesa GUS, zmiany wynikają z uchwalenia ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 70, poz. 416);
- 4) w badaniach *1.21.12(033) Narodowy spis powszechny ludności i mieszkań w 2011 r. oraz spis próbny 2009 r. - prace przygotowawcze* oraz *1.45.29(134) Powszechny spis rolny 2010 - prace przygotowawcze*, prowadzonych przez Prezesa GUS, zmiany wynikają z konieczności określenia szczegółowego zakresu, form i terminów

przekazywania danych zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej. Ww. uszczegółowienie było możliwe po przeprowadzeniu analizy i oceny jakości/przydatności systemów informacyjnych administracji publicznej. Zweryfikowane zostały źródła danych oraz podmioty przekazujące dane. Uwzględnione zostały uwagi zgłoszone przez gestorów systemów w ramach uzgodnień międzyresortowych;

- 5) w badaniu 1.26.01(061) *Gospodarowanie zasobami mieszkaniowymi*, prowadzonym przez Prezesa GUS, zmiany mają na celu dostosowanie zapisów badania do obowiązującej klasyfikacji PKD;
- 6) w badaniach 1.42.03(091) *Podmioty z kapitałem zagranicznym* oraz 1.42.05(093) *Działalność podmiotów posiadających udziały w podmiotach z siedzibą za granicą*, prowadzonych przez Prezesa Urzędu GUS, zmiany (wprowadzane na wniosek Prezesa Narodowego Banku Polskiego) wynikają z konieczności wprowadzenia zapisów, które uzależniają przekazywanie wymaganych danych przez NBP od wyrażenia każdorazowo zgody Prezesa NBP, zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim (Dz. U. z 2005 r. Nr 1, poz. 2, z późn. zm.);
- 7) w badaniu 1.44.02.(105) *Elektroenergetyka i ciepłownictwo*, prowadzonym przez Ministra Gospodarki i Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, zmiany są efektem realizacji przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm) oraz zmiany metodyki zbierania danych o cenach gazu i energii elektrycznej wprowadzonej decyzją Komisji 2007/394/WE z dnia 7 czerwca 2007 r. zmieniającej dyrektywę Rady 90/377/EWG w odniesieniu do metodologii stosowanej w celu zbierania danych dotyczących cen gazu i energii elektrycznej dla końcowych odbiorców przemysłowych (Dz. U. L 148 z 9.6.2007 r., str. 11). Zmiany dotyczą aktualizacji zakresu podmiotowego sprawozdania G-10.8, polegającej na przeniesieniu obowiązku sprawozdawczego ze spółek dystrybucyjnych na jednostki pełniące funkcje operatorów systemów dystrybucyjnych i jednostki prowadzące działalność obrotu energią elektryczną oraz korekty nazwy sprawozdania. Pozostałe modyfikacje badania dotyczą korekty okresu sprawozdawczego dla formularza G-10.7(P) oraz wykreślenia z rubryki 7 raportu na temat wielkości sprzedaży i liczby przemysłowych odbiorców energii elektrycznej w 2008 r. przekazywanego do Eurostatu. Począwszy od 1 stycznia 2008 r. na mocy decyzji Komisji Europejskiej 207/394/WE z dnia 7 czerwca 2007 r. zmieniającej dyrektywę Rady 90/377/EWG w odniesieniu do metodologii stosowanej w celu

zbierania danych dotyczących cen gazu i energii elektrycznej dla końcowych odbiorców przemysłowych, raport ten nie będzie przekazywany do Eurostatu.

- 8) w badaniu 1.45.07(118) *Produkcja ważniejszych upraw rolnych*, prowadzonym przez Prezesa GUS, wykreślenie formularzy R-r-oz, R-r-z wynika z ograniczenia środków finansowych na badania z zakresu rolnictwa;
- 9) w badaniu 1.45.15(125) *Ochrona roślin*, prowadzonym przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Prezesa GUS, zmiana wynika z zastąpienia dotychczas obowiązującego formularza RRW-1 ankietą na temat zużycia środków ochrony roślin pozwalającą bezpośrednio wykorzystać dane z systemu informatycznego Głównego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa;
- 10) badanie 1.51.09(170a) *Międzynarodowy handel usługami*, prowadzone przez Prezesa GUS, zostało dodane w celu pozyskania z bazy danych Ministerstwa Finansów o podatnikach podatku VAT informacji o podmiotach prowadzących wymianę usługową z zagranicą za I półrocze oraz cały rok 2008. Informacje te zostaną wykorzystane do budowy operatu badania, w ramach którego pozyskiwane będą od 2009 r. dane o wartości usług nabywanych od nierezydentów i dostarczanych nierezydentom;
- 11) w badaniu 1.62.02(180) *Wyniki finansowe banków*, prowadzonym przez Prezesa GUS, zmiany są efektem ustaleń z NBP w sprawie późniejszego przekazywania danych jednostkowych banków. W związku z powyższym wystąpiła konieczność przesunięcia terminów publikacji informacji bieżących. Ponadto uległ zmianie tytuł publikacji wydawanej przez Departamentu Statystyki Finansów GUS.
- 12) w badaniu 1.62.04(181) *Wyniki finansowe zakładów ubezpieczeń* dokonano zmiany tytułu publikacji udostępnianej przez Departament Statystyki Finansów GUS.
- 13) skreślenie badania 1.62.15(189) *Aktywa i zobowiązania funduszy inwestycyjnych*, prowadzonego przez Prezesa Narodowego Banku Polskiego, wynika z dążenia do minimalizacji obowiązków sprawozdawczych nakładanych na respondentów. Przeprowadzenie badania okazało się bardzo utrudnione ze względu na złożoność prac związanych z harmonizacją zasad i trybu gromadzenia oraz przetwarzania informacji od towarzystw funduszy inwestycyjnych i funduszy inwestycyjnych;
- 14) w badaniu 1.64.07(195) *Badanie cen towarów i usług konsumpcyjnych*, prowadzonym przez Prezesa GUS, zmiany wynikają z konieczności objęcia zakresem badania cen wybranych reprezentantów towarów i usług w zakresie rozpowszechniania sprzętu komputerowego w gospodarstwach domowych oraz

liczby osób dokonujących zakupów drogą internetową w celu obliczania wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych;

- 15) w badaniach 1.65.19(208) *Notyfikacja fiskalna deficytu i długu sektora instytucji rządowych i samorządowych*, 1.65.21(210) *Kwartalny dług publiczny sektora instytucji rządowych i samorządowych*, 1.67.01(215) *Rachunki narodowe niefinansowe według sektorów i podsektorów instytucjonalnych*, 1.67.02.(216) *Rachunek finansowy według sektorów instytucjonalnych oraz rachunek pozostałych zmian w aktywach*, 1.67.14(225) *Kwartalne rachunki finansowe sektora instytucji rządowych i samorządowych*, prowadzonych przez Prezesa GUS, zmiany (wprowadzane na wniosek Prezesa Narodowego Banku Polskiego) korygują dotychczasowe zapisy dotyczące bilansu płatniczego;
- 16) skreślenie badania 1.66.04(214) *Inwestycje w zakresie dróg gminnych na obszarach wiejskich oraz inwestycje w zakresie dróg powiatowych*, prowadzonego przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, wynika z braku środków na prowadzenie inwestycji drogowych będących przedmiotem badania, co powoduje brak konieczności prowadzenia sprawozdań RRW-14 oraz RRW-15.

Treść projektu rozporządzenia jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Przedkładany projekt rozporządzenia zamieszczony został na stronie internetowej GUS www.stat.gov.pl w folderze Biuletyn Informacji Publicznej. Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.). Do zamieszczonego na stronie internetowej GUS projektu rozporządzenia, w trakcie trwania prac legislacyjnych, nie zgłoszono zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Ocena Skutków Regulacji (OSR) projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2008.

Projekt rozporządzenia zmieniającego został przygotowany przez Główny Urząd Statystyczny jako organ wnioskujący do opracowania i uzgodnienia projektowanego rozporządzenia zmieniającego na podstawie art. 15 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. Nr 88, poz. 439, z późn. zm.).

1. Podmioty, na które będzie oddziaływał akt prawny:

Zakres podmiotów objętych przedłożoną regulacją został określony odrębnie w każdej zmienianej pozycji załącznika do zmienianego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2008.

2. Zakres konsultacji:

1) międzydziałowych:

W ramach uzgodnień międzydziałowych projekt został przekazany do zaopiniowania członkom Rady Ministrów, Szefowi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Urzędowi Komitetu Integracji Europejskiej oraz do Rządowego Centrum Legislacji;

2) społecznych:

Projekt programu badań na każdy rok przygotowywany jest przez GUS wspólnie z resortami i instytucjami prowadzącymi badania w ramach statystyki publicznej oraz z innymi odbiorcami danych statystycznych. Zakres tematyczny programu podlegał szerokim konsultacjom i uzgodnieniom z organami rządowej administracji centralnej i terenowej (województwie), władzami samorządowymi (marszałkowie województw), organizacjami społecznymi, związkami zawodowymi oraz środowiskami naukowymi.

Taki tryb prac spełnia wymogi dotyczące uspołecznienia procedury przygotowywania przedsięwzięć badawczych, a także aktywnego uczestniczenia głównych użytkowników informacji statystycznych w kształtowaniu problematyki programowej, a tym samym w dostosowywaniu go do własnych potrzeb. W kwestiach kontrowersyjnych poszukiwane są rozwiązania kompromisowe między potrzebami informacyjnymi użytkowników a możliwościami ich zaspokojenia przez system informacyjny statystyki.

W praktyce prace nad całością badań statystycznych umieszczanych w programie badań trwają przez cały rok, dostosowując je do zmieniających się lub nowowprowadzanych rozwiązań prawnych krajowych, unijnych, czy też wynikających z różnych zobowiązań wobec organizacji międzynarodowych. Przedstawione propozycje zmian są efektem konsultacji nad programem badań na rok 2009, w ramach których, jednostki prowadzące badania zaproponowały dokonanie stosownych zmian w programie badań na rok 2008.

Do zamieszczonego na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego www.stat.gov.pl, projektu nie zgłoszono uwag w ramach konsultacji

3. Wpływ regulacji na:

- **sektor finansów publicznych:**

wejście w życie projektowanego rozporządzenia w pozycjach: 1.21.12(033) *Narodowy spis powszechny ludności i mieszkań w 2011 r. oraz spis próbny 2009 r. – prace przygotowawcze* oraz 1.45.29(134) *Powszechny spis rolny 2010 – prace przygotowawcze* będzie skutkowało zwiększeniem budżetu o kwotę 2 394 494 zł dla pozycji 1.21.12(033) i o kwotę 967 139 zł dla pozycji 1.45.29(134). GUS wystąpił do Ministerstwa Finansów o przyznanie z rezerwy budżetowej środków w wysokości 46 831 tys. zł, co stanowi koszt obu badań do poniesienia w 2008 r.;

- **rynek pracy:**

nie spowoduje skutków mających wpływ na rynek pracy;

- **konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw:**

wejście w życie projektowanego rozporządzenia zmniejszy uciążliwość obowiązków statystycznych nakładanych na podmioty przekazujące dane do celów statystycznych, umożliwiając składanie sprawozdań poprzez portal sprawozdawczy GUS;

- **sytuację i rozwój regionów:**

nie ma wpływu.