

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI** <sup>1)</sup>

z dnia..... 2008 r.

**w sprawie wysokości krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej w roku**  
**kwotowym 2008/2009**

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** 1. W roku kwotowym 2008/2009 krajowa rezerwa krajowej ilości referencyjnej wynosi 399.742.971 kg.

2. Wysokość krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej dla:

- 1) dostawców hurtowych wynosi 359.319.380 kg;
- 2) dostawców bezpośrednich wynosi 40.423.591 kg.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 50, poz. 363 i Nr 208, poz. 1541, z 2007 r. Nr 115, poz. 794 oraz z 2008 r. Nr 127, poz. 816.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej w roku kwotowym 2008/2009 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 17 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, z późn. zm.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, wysokość krajowej rezerwy z podziałem na krajową rezerwę dla dostawców hurtowych i krajową rezerwę dla dostawców bezpośrednich, mając na względzie właściwe wykorzystanie krajowej ilości referencyjnej oraz restrukturyzując sektor mleczarskiego.

Krajową rezerwę dla dostawców hurtowych w ilości 359.319.380 kg, stanowią ilości referencyjne w wysokości:

- 1) 187.602.860 kg - pochodzące z 2% zwiększenia kwot mlecznych wszystkich państw członkowskich UE od dnia 1 kwietnia 2008 r. na podstawie przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 248/2008 z dnia 17 marca 2008 r. *zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do krajowych kwot mlecznych* (Dz. Urz. UE L 76 z 19.03.2008, str. 6);

Uzasadnionym jest przeznaczenie ww. ilości na powiększenie krajowej rezerwy dla dostawców hurtowych mając na uwadze efektywne wykorzystywanie krajowej ilości referencyjnej dla dostawców hurtowych w poprzednich latach kwotowych. W roku kwotowym 2007/2008 stopień wykorzystania krajowej ilości dla dostawców hurtowych wyniósł 96,39% podczas gdy stopień wykorzystania krajowej ilości dla dostawców bezpośrednich wyniósł jedynie 79,67%.

Jednocześnie w roku kwotowym 2007/2008 Agencja Rynku Rolnego rozdysponowała krajową rezerwę przeznaczoną dla dostawców hurtowych wśród 25.272 dostawców hurtowych na łączną ilość 50.000.219 kg. Natomiast zainteresowanie krajową rezerwą przeznaczoną dla dostawców bezpośrednich w ww. okresie było znikome ponieważ Agencja Rynku Rolnego wydała tylko 11 decyzji w sprawie przyznania dodatkowych ilości referencyjnych dostawcom bezpośrednim na łączną ilość 68.264 kg.

- 2) 71.161.872 kg – przekazanych, na podstawie art. 23a ust. 1 ustawy *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*, na rzecz krajowej rezerwy przez dostawców hurtowych, którzy zaprzestali towarowej produkcji mleka w zamian za przyznanie rekompensaty z budżetu państwa;
- 3) 52.727.649 kg - pochodzących ze zmniejszeń indywidualnych ilości referencyjnych, na mocy art. 32 ust. 1 ustawy *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*, dokonanych przez Agencję Rynku Rolnego w ramach rozliczenia roku kwotowego 2007/2008;
- 4) 25.316.620 kg - pochodzących z cofnięć indywidualnych ilości referencyjnych, na mocy art. 32 ust. 2 ustawy *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*, dokonanych przez Agencję Rynku Rolnego w ramach rozliczenia roku kwotowego 2007/2008;
- 5) 13.326.310 kg - z tytułu zatwierdzonych przez Agencję Rynku Rolnego transakcji zbycia prawa do indywidualnej ilości referencyjnej (5% ilości referencyjnej będącej przedmiotem umowy zbycia zasila, na mocy art. 22 ust.

12 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, krajową rezerwę);

- 6) 6.595.819 kg – nierozdysponowanych z krajowej rezerwy wśród dostawców hurtowych w roku kwotowym 2007/2008;
- 7) 2.588.250kg – pochodzących z tytułu zaprzestania produkcji mleka w roku kwotowym 2007/2008 na mocy art. 31 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.

Krajową rezerwę dla dostawców bezpośrednich w ilości 40.423.591 kg stanowią ilości referencyjne w wysokości:

- 1) 17.946.145 kg – przekazanych, na podstawie art. 23a ust. 1 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, na rzecz krajowej rezerwy przez dostawców bezpośrednich, którzy zaprzestali towarowej produkcji mleka i przetworów mlecznych w zamian za przyznanie rekompensaty z budżetu państwa;
- 2) 16.981.840 kg – nierozdysponowanych z krajowej rezerwy wśród dostawców bezpośrednich w roku kwotowym 2007/2008;
- 3) 3.671.976 kg - pochodzących z cofnięć indywidualnych ilości referencyjnych, na mocy art. 32 ust. 2 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, dokonanych przez Agencję Rynku Rolnego w ramach rozliczenia roku kwotowego 2007/2008;
- 4) 1.404.738 kg - pochodzących ze zmniejszeń indywidualnych ilości referencyjnych, na mocy art. 32 ust. 1 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, dokonanych przez Agencję Rynku Rolnego w ramach rozliczenia roku kwotowego 2007/2008;
- 5) 256.216 kg - z tytułu zatwierdzonych przez Agencję Rynku Rolnego transakcji zbycia prawa do indywidualnej ilości referencyjnej (5% ilości referencyjnej będącej przedmiotem umowy zbycia zasila, na mocy art. 22 ust. 12 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, krajową rezerwę);
- 6) 162.676 kg - pochodzących z tytułu zaprzestania produkcji mleka i przetworów mlecznych w roku kwotowym 2007/2008 na mocy art. 31 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Zgodnie bowiem z art. 15 ust. 4 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych z dniem 31 lipca 2008 r. upłynął termin składania przez producentów mleka wniosków o przyznanie dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2008/2009.

Porównanie wysokości krajowej rezerwy z ilościami wnioskowanymi przez producentów będzie stanowić podstawę do ewentualnego określenia, w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw rynków rolnych wydanego na podstawie art. 16a ust. 8 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, współczynnika przydziału ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych lub dostawców bezpośrednich. Powyższa okoliczność zaistnieje, gdy w następstwie dokonania niniejszego porównania okaże się, że suma

indywidualnych ilości referencyjnych ustalona dla dostawców hurtowych lub dla dostawców bezpośrednich zgodnie z przepisami ustawy jest większa od wysokości krajowej rezerwy ustalonej na mocy niniejszego projektu rozporządzenia, pomniejszonej o część tej rezerwy przeznaczoną na zwiększenie indywidualnych ilości referencyjnych producentów w przypadku uwzględnienia odwołań od decyzji w sprawie przyznania indywidualnych ilości referencyjnych oraz zabezpieczenia ewentualnego przekroczenia krajowej ilości referencyjnej.

Z wstępnych danych Agencji Rynku Rolnego wynika, że zapotrzebowanie zgłoszone przez dostawców hurtowych w bieżącym roku kwotowym nieznacznie przewyższa ilości referencyjne dostępne w krajowej rezerwie, jakie przeznaczone zostaną na zwiększenie indywidualnych ilości referencyjnych przez dostawców hurtowych i wobec tego istnieje prawdopodobieństwo, że minister właściwy do spraw rynków rolnych będzie zobowiązany do określenia współczynnika przydziału ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonych dla dostawców hurtowych.

Zakończenie prowadzenia przez Agencję Rynku Rolnego postępowań administracyjnych w sprawie przyznania producentom mleka dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy jest więc obecnie uwarunkowane wejściem w życie projektowanego rozporządzenia oraz, w odniesieniu do dostawców hurtowych, najprawdopodobniej wejściem w życie rozporządzenia w sprawie określenia współczynnika przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy dla dostawców hurtowych.

A zatem, niezwłoczne wejście w życie projektowanego rozporządzenia zapewni producentom mleka przejrzystą sytuację w sprawie możliwości otrzymania dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy.

Informacja o wysokości krajowej rezerwy oraz informacja w zakresie współczynników przydziału, w przypadku ich ustalenia, stanowić będzie podstawę do podjęcia przez producentów mleka ewentualnych decyzji w zakresie zwiększenia posiadanych ilości referencyjnych w inny sposób przewidziany przepisami ustawy *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* (np. nabycie lub wzięcie w używanie indywidualnych ilości referencyjnych).

Wejście w życie projektu rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie zostało ujęte w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres lipiec – grudzień 2008 r.

## Ocena skutków regulacji

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu normatywnego

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na producentów mleka, którzy w ubiegłym roku kwotowym przekroczyli posiadane ilości referencyjne o nie mniej niż 500 kg.

### 2. Wpływ projektu regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

### 3. Wpływ projektu regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

### 4. Wpływ projektu regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie wpłynie na stabilizację sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych w poszczególnych regionach poprzez umożliwienie producentom mleka przekraczającym posiadane ilości referencyjne otrzymanie indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy oraz zmniejszenie ryzyka ponoszenia przez tych producentów opłat z tytułu przekroczenia posiadanych indywidualnych ilości referencyjnych.

### 5. Wpływ projektu regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Mając na względzie obowiązujące zasady rozdysponowania krajowej rezerwy oraz wysokość tej rezerwy należy mieć na uwadze, że projekt rozporządzenia wpłynie jedynie nieznacznie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, ze względu na niewielkie wielkości ilości referencyjnych, jakie zostaną przyznane producentom z tej rezerwy. Niemniej jednak projektowana regulacja umożliwi niektórym producentom mleka zwiększenie posiadanych limitów produkcji skutkujące możliwością wprowadzania do obrotu przez tych producentów mleka bez poniesienia ewentualnych sankcji finansowych za przekroczenie ilości referencyjnych w danym roku kwotowym, co będzie mogło skutkować utrzymaniem dochodów gospodarstw oraz poziomu dostaw mleka do podmiotów zajmujących się skupem i przetwórstwem mleka na dotychczasowym, a nie niższym poziomie.

### 6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich;

- 2) Związek Prywatnych Przetwórców Mleka;
- 3) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 4) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 5) NSZZ RI „Solidarność”;
- 6) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 7) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Forum Związków Zawodowych;
- 10) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 11) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 12) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 13) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” Komisja Krajowa;
- 14) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 16) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”;
- 17) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 18) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 19) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 20) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 21) Polską Izbę Mleka.

W toku konsultacji społecznych do projektu rozporządzenia nie zostały zgłoszone uwagi.

Opracowano w Departamencie Rynków Rolnych

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: