

# ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia ..... 2008 r.

## zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia Programu rzeczowo-finansowego dla inwestycji drogowych realizowanych z wykorzystaniem środków Krajowego Funduszu Drogowego

Na podstawie art. 39g ust. 1 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2571, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 lutego 2008 r. w sprawie ustalenia Programu rzeczowo-finansowego dla inwestycji drogowych realizowanych z wykorzystaniem środków Krajowego Funduszu Drogowego (Dz. U. Nr 30, poz. 176) w załączniku wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w części 1 „Wykaz drogowych projektów inwestycyjnych, ze wskazaniem przewidywanej wysokości ich finansowania, w tym ze środków Krajowego Funduszu drogowego na rok 2008 w tys. złotych” otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia;
- 2) w części 2 „Przewidywana wysokość kredytów wymaganych do zaciągnięcia przez Bank Gospodarstwa Krajowego lub obligacji emitowanych na rzecz Krajowego Funduszu Drogowego w roku 2008, w zakresie niezbędnym do realizacji zadań rzeczowych określonych w części 1” ostatnie zdanie otrzymuje następujące brzmienie:  
„ 3) zaciągnięcie przez Bank Gospodarstwa Krajowego kredytów lub emisja obligacji na rzecz Krajowego Funduszu Drogowego na łączną kwotę **do 660 mln zł.**”
- 3) w części 3 „Wykaz drogowych projektów inwestycyjnych przewidzianych do realizacji przez spółki, które zawarły umowy o budowę i eksploatację albo wyłącznie eksploatację autostrad, oraz przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad”:
  - a) tabelę umieszczoną w pkt 1 zastępuje się tabelą:

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 155, poz. 1297 i Nr 172, poz. 1440 z 2006r. Nr 12, poz. 61 oraz z 2007 Nr 23, poz. 136 i Nr 99, poz. 666.

A-1 Gdańsk - Grudziądz	w trakcie realizacji przez spółkę Gdańsk Transport Company S.A. na podstawie Umowy o Budowę i Eksploatację Autostrady A-1, zawartej dnia 31 sierpnia 2004 r. pomiędzy Skarbem Państwa reprezentowanym przez Ministra Infrastruktury a Gdańsk Transport Company S.A., zmienionej następnie dnia 28 lipca 2005 r.
A-1 Grudziądz – Toruń	podpisana w dniu 30 czerwca 2008 r. Umowa przedwstępna ze spółką Gdańsk Transport Company S.A. w sprawie zawarcia zmienionej i ujednoliconej umowy o budowę i eksploatację autostrady A1; na etapie oczekiwania na podpisanie ostatecznej umowy.
A-1 Stryków - Pyrzowice	zakończony II etap postępowania przetargowego; rozpoczęcie negocjacji i uszczegółowienie zapisów umownych w ramach etapu III; zawarcie ostatecznej umowy, pod warunkiem uzyskania finansowania przez stronę prywatną, planowane jest na koniec 2008 r.
A-2 Świecko - Nowy Tomyśl	zawarta w dniu 30 sierpnia 2008 r. umowa na realizację II odcinka przez spółkę Autostrada Wielkopolska S.A.; zawarcie ostatecznej umowy, pod warunkiem uzyskania finansowania przez stronę prywatną, planowane jest do końca I kwartału 2009 r.
A-2 Konin-Stryków	wybrana oferta na pobór opłat za przejazd autostradą; zawarcie ostatecznej umowy planowane jest na IV kwartał 2008 r.
A-2 Stryków - Konotopa	realizowany III etap postępowania przetargowego– negocjacje postanowień umowy z dwoma wybranymi oferentami; zawarcie ostatecznej umowy, pod warunkiem uzyskania finansowania przez stronę prywatną, planowane jest do końca I kwartału 2009 r.
A-4 Wrocław-Katowice	postępowanie przetargowe na pobór opłat zostało unieważnione; we wrześniu 2008 r. wszczęto nowe postępowanie.

b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„ W 2008 roku przewiduje się wypłaty na rzecz spółek, które zawarły umowy o budowę i eksploatację albo wyłącznie eksploatację autostrad do wysokości 730 mln zł z tytułu zwrotu środków za przejazd autostradą pojazdów samochodowych, za które została uiszczona opłata za przejazd po drogach krajowych, o których mowa w art. 37a ust. 6 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz Krajowym Funduszu Drogowym”;

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi aktualizację rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 lutego 2008 r. w sprawie ustalenia Programu rzeczowo-finansowego dla inwestycji drogowych realizowanych z wykorzystaniem środków Krajowego Funduszu Drogowego na rok 2008 („Program”), wydanego na podstawie delegacji ustawowej z art. 39g ust. 1 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 259, poz. 2571, z późn. zm.).

Konieczność aktualizacji wynika z potrzeby:

- zapewnienia środków na pokrycie wypłaty rekompensat dla spółek, które zawarły umowy o budowę i eksploatację albo wyłącznie eksploatację autostrad („koncesjonariuszy”), z tytułu nie pobierania opłat za przejazd od pojazdów samochodowych, za które została uiszczona opłata za przejazd po drogach krajowych, o których mowa w art. 37a ust. 6 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, w okresie ważności tej opłaty;
- zmian w zakresie źródeł finansowania zadań ujętych w Części 1 Programu stanowiącego Załącznik do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 lutego 2008 r. w sprawie ustalenia Programu rzeczowo – finansowego dla inwestycji drogowych realizowanych z wykorzystaniem środków Krajowego Funduszu Drogowego na rok 2008 (Dz. U. Nr 30, poz. 176), w ramach których ustanowione zostanie nowe źródło finansowania zadań w postaci budżetu państwa na łączną kwotę w wysokości 600 mln zł.

W związku z faktem, iż istnieje realne ryzyko wystąpienia pod koniec roku 2008 deficytu środków z kar i opłat drogowych gromadzonych w KFD, z których następuje wypłata rekompensat dla koncesjonariuszy, podjęta została decyzja o przeznaczeniu na pokrycie szacowanego w/w deficytu środków wpływów z opłaty paliwowej. W tym celu, na podstawie dokonanej analizy stanu realizacji inwestycji, dokonano zmniejszenia środków planowanych na wydatki inwestycyjne zaplanowane w części 1 Programu.

W projektowanej nowelizacji Programu w celu realizacji inwestycji zapisanych w części 1 dodaje się źródło finansowania – środki budżetu państwa. Działanie to ma na celu rezygnację z konieczności przeprowadzenia emisji obligacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rzecz KFD w IV kwartale 2008 r. na równowartość 600 mln zł. Środki na wydatki na realizację zadań ujętych w części 1 Programu w kwocie 600 mln zostaną pokryte ze środków budżetu państwa w ramach części 39. Działanie to zostało uzgodnione z Ministerstwem Finansów. W związku z powyższym zmianie ulegają źródła finansowania Krajowego Funduszu Drogowego. Zmniejszeniu o kwotę 600 mln zł ulega wysokość długu niezbędnego do realizacji zadań rzeczowych wskazanych w Programie w części 1.

Biorąc pod uwagę w/w potrzeby Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad dokonał zmian w zakresie wydatków inwestycyjnych zapisanych w części 1 Programu. Został przygotowany zaktualizowany wykaz drogowych projektów inwestycyjnych przewidzianych do realizacji w 2008 roku, który stanowi Część 1 Załącznika do projektowanego rozporządzenia, zawierający wszystkie niezbędne zmiany, w tym zmniejszenia i przesunięcia środków pomiędzy zadaniami i źródłami finansowania. Zostało przy tym uwzględnione realne tempo realizacji poszczególnych zadań umieszczonych w Programie.

### Zmiany w części 1

Wielkość finansowania z Krajowego Funduszu Drogowego, wymagana do realizacji Programu ulega zmniejszeniu o łączną kwotę **844 601,5 tys. zł**. Przy czym w kwocie tej ujęta jest wartość zmniejszenia w wyniku uwzględnienia dodatkowego źródła finansowania – środków budżetu państwa w wysokości 600 000 tys. zł oraz wartość zmniejszenia z powodu urealnienia planowanych do końca roku wydatków dla inwestycji wykazujących słabsze od zakładanego tempo realizacji w wysokości 244 601,5 tys. zł.

Na kwotę **600 000 tys. zł** środków budżetu państwa składają się kwoty:

- 370 000 tys. zł - zgodnie z decyzją Komisji Finansów Publicznych oraz stosownym wnioskiem Ministra Infrastruktury, Minister Finansów decyzją nr GN2/4135/35/JYK/08/176 z dnia 14 października 2008 r., zwiększył finansowanie wydatków inwestycyjnych w zakresie dróg krajowych realizowanych przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad,
- 230 000 tys. zł. środki wygoszodarowane w ramach budżetu część 39 do dyspozycji Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad w ramach oszczędności w realizowanych ze środków budżetu państwa zadaniach.

Zakres rzeczowy Programu obejmuje zadania inwestycyjne określone w „Programie Budowy Dróg Krajowych na lata 2008-2012”, z których większość są to zadania kontynuowane. Lista zadań inwestycyjnych w przedłożonym rozporządzeniu, o których mowa w Części 1 załącznika do rozporządzenia, nie uległa zmianie. Uaktualniono zmiany wartości kosztorysowych, parametrów i okresów realizacji inwestycji.

### Zmiany w części 2

Zmniejsza się łączną kwotę kredytów lub emisji obligacji na rzecz Krajowego Funduszu Drogowego zaciągniętych przez Bank Gospodarstwa Krajowego z 1 260 mln zł na 660 mln zł. Wynika to z faktu zrezygnowania z emisji obligacji w IV kwartale 2008 r. w kwocie 600 mln zł. Środki na wydatki na realizację zadań ujętych w części 1 Programu w kwocie 600 mln zł zostaną pokryte ze środków budżetu państwa w ramach części 39.

### Zmiany w części 3

W pkt. 1 uaktualnia się dane zawarte w tabeli dotyczącej projektów przewidzianych do realizacji przez spółki, które zawarły umowy o budowę i eksploatację albo wyłącznie eksploatację autostrad, które odzwierciedlają aktualną sytuację w tym zakresie.

W pkt. 2 dodaje się zapis dotyczący wysokości przewidzianych wypłat dla koncesjonariuszy. Przewidywane wypłaty z tego tytułu do końca 2008 r. przekroczą przewidywany poziom wpływów z opłat i kar określonych w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115, z późn. zm.) oraz wpływów z opłat określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz.U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2088, z późn. zm.).

Aktualna prognoza wpływu z tytułu opłat drogowych (winiet) określonych ustawie o transporcie drogowym za 2008 r. wynosi **669 707,0 tys. zł**. Uwzględniając stan środków z

tego tytułu na początku 2008 r. wynoszący **19 466,0 tys. zł.** szacuje się, że łączne wpływy z tytułu opłat w 2008 r. będą na poziomie **689 173,0 tys. zł**

Na podstawie aktualnej prognozy wypłaty rekompensat ze środków z KFD oraz po uwzględnieniu kwot rekompensat już wypłaconych w trzech pierwszych kwartałach br., szacuje się, że wypłaty rekompensat na rzecz koncesjonariuszy ukształtują się na poziomie **729 172,3 tys. zł.**

Oznacza to, że brakujące środki w wysokości ok. **40 mln zł** (dokładna kwota na podstawie najnowszej prognozy wynosi 39 999,3 tys. zł) należy zabezpieczyć ze środków KFD, pochodzących z opłaty paliwowej.

Projektowane rozporządzenie będzie podstawą do realizacji wypłat ze środków z KFD, zgodnie z proponowanymi zmianami od dnia jego wejścia w życie.

Termin wejścia w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia jest niezbędny z uwagi na ważny interes państwa w zakresie terminowego regulowania należności pieniężnych wobec koncesjonariuszy. Mając na uwadze ważny interes państwa oraz fakt, iż zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie uzasadnione jest wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego z uwagi na fakt, iż nie obejmuje problematyki wskazanej w przepisie art.3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2005 r. Nr 90, poz. 759).

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej z dniem jego skierowania do uzgodnień międzyresortowych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.