

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI ¹⁾

z dnia 2008 r.

w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej
Funduszu Wsparcia Straży Granicznej

Na podstawie art. 8a ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997, z późn. zm.²⁾) zarządza się co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Straży Granicznej, zwanego dalej „Funduszem”;
- 2) tryb i terminy sporządzania planów finansowych;
- 3) tryb i terminy sporządzania sprawozdań finansowych.

§ 2.

Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) dysponent – podmiot zarządzający funduszem centralnym, funduszem oddziału, funduszem ośrodka szkolenia, o którym mowa w art. 8a ust. 6 ustawy o Straży Granicznej;
- 2) fundusz centralny – wyodrębniona część Funduszu, której dysponentem jest Komendant Główny Straży Granicznej;
- 3) fundusz oddziału – wyodrębniona część Funduszu, której dysponentem jest Komendant oddziału Straży Granicznej;
- 4) fundusz ośrodka szkolenia – wyodrębniona część Funduszu, której dysponentem jest Komendant ośrodka szkolenia Straży Granicznej;
- 5) roczny plan finansowy funduszu – sporządzony na rok budżetowy przez właściwego dysponenta plan finansowy funduszu centralnego, funduszu oddziału, funduszu ośrodka szkolenia;
- 6) łączny plan finansowy Funduszu – zestawienie rocznych planów finansowych funduszy;
- 7) łączne sprawozdanie finansowe Funduszu – zestawienie sprawozdań finansowych funduszu centralnego, funduszu oddziału i funduszu ośrodka szkolenia sporządzonych przez właściwych dysponentów;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 90, poz. 757, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 170, poz. 1218 oraz z 2007 r. Nr 57, poz. 390 i Nr 82, poz. 558.

- 8) ustawa o Straży Granicznej – ustawę z dnia 1 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005r. Nr 234. poz. 1997, z późn. zm.²⁾);
- 9) ustawa o finansach publicznych – ustawę z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.³⁾).

§ 3.

1. Środki finansowe funduszu centralnego, funduszu oddziału, funduszu ośrodka szkolenia gromadzone są na wyodrębnionych rachunkach bankowych.
2. Komendant Centrum Szkolenia Straży Granicznej w Kętrzynie i Komendant Ośrodka Tresury Psów Służbowych Straży Granicznej w Lubaniu dysponują środkami zgromadzonymi na rachunkach bankowych, o których mowa w ust. 1, za pośrednictwem właściwego komendanta oddziału Straży Granicznej.

§ 4.

1. Okresowo niewykorzystane środki finansowe funduszu centralnego, funduszu oddziału, funduszu ośrodka szkolenia mogą być gromadzone przez właściwego dysponenta na oprocentowanych lokatach terminowych.
2. Odsetki bankowe od środków finansowych gromadzonych na rachunku bieżącym funduszu centralnego, funduszu oddziału, funduszu ośrodka szkolenia oraz z tytułu oprocentowania lokat, o których mowa w ust. 1, stanowią przychody danego funduszu.
3. Koszty obsługi funduszu centralnego, funduszu oddziału, funduszu ośrodka szkolenia obciążają dany fundusz.

§ 5.

1. Podstawą gospodarki finansowej funduszu centralnego, funduszu oddziału, funduszu ośrodka szkolenia jest roczny plan finansowy funduszu.
2. Roczny plan finansowy funduszu zawiera:
 - 1) stan danego funduszu na początek roku, obejmujący środki finansowe, należności i zobowiązania;
 - 2) planowane przychody danego funduszu;
 - 3) planowane wydatki danego funduszu, w tym wydatki bieżące i majątkowe;
 - 4) planowany stan danego funduszu na koniec roku, obejmujący środki finansowe, należności i zobowiązania.

§ 6.

1. Projekt rocznego planu finansowego funduszu sporządza dysponent, w trybie i terminach określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów, o którym mowa w art. 120 ust. 5 ustawy o finansach publicznych.
2. Projekt rocznego planu finansowego funduszu dysponent przekazuje Komendantowi Głównemu Straży Granicznej najpóźniej do dnia 15 lipca roku poprzedzającego rok budżetowy.
3. Projekt łącznego planu finansowego Funduszu sporządza Komendant Główny Straży Granicznej w terminie określonym w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1.
4. Komendant Główny Straży Granicznej zapewnia zgodność projektu planu finansowego Funduszu z projektem ustawy budżetowej oraz planu finansowego Funduszu z ustawą budżetową.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791 i Nr 140, poz. 984.

5. Do czasu zatwierdzenia przez dysponenta rocznego planu finansowego funduszu, zgodnego z ustawą budżetową, podstawę gospodarki finansowej funduszu centralnego, funduszu oddziału, funduszu ośrodka szkolenia stanowi projekt tego planu.

§ 7.

Wydatki ujęte w rocznym planie finansowym funduszu powinny być dokonywane w sposób racjonalny, w granicach kwot określonych w tym planie, zgodnie z przeznaczeniem i postanowieniami umów zawartych przez dysponenta.

§ 8.

1. Sprawozdanie finansowe funduszu centralnego, funduszu oddziału, funduszu ośrodka szkolenia sporządza dysponent w trybie i terminach określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów, o którym mowa w art. 18 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. Dysponent przekazuje Komendantowi Głównemu Straży Granicznej sprawozdanie finansowe danego funduszu na 15 dni przed upływem terminu sporządzenia łącznego sprawozdania finansowego Funduszu.
3. Łączne sprawozdanie finansowe Funduszu Komendant Główny Straży Granicznej sporządza w terminie określonym w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1.
4. Komendant Główny Straży Granicznej przekazuje kopię łącznego sprawozdania finansowego Funduszu Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji w terminie 7 dni od dnia przekazania go Ministrowi Finansów.

§ 9.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

W porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Straży Granicznej stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 8a ust. 11 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz.U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997 z późn. zm.).

Art. 8a został dodany do ustawy o Straży Granicznej przez art. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 82, poz. 558). Zgodnie z upoważnieniem ustawowym projekt rozporządzenia określa szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Straży Granicznej oraz tryb i terminy sporządzania jego planów i sprawozdań finansowych.

Przy opracowaniu projektu wykorzystano istniejące regulacje prawne, w tym dotyczące Funduszu Wsparcia Policji.

Projektowane rozporządzenie określa:

- w § 1 – zakres przedmiotowy rozporządzenia,
- w § 2 – znaczenie wybranych określeń, użytych w projektowanym akcie,
- w § 3 i § 4 – sposób gromadzenia środków finansowych funduszu: centralnego, oddziałów i ośrodków szkolenia oraz sposób dysponowania tymi środkami. Proponowane rozwiązanie przewiduje, że Komendant Centrum Szkolenia Straży Granicznej w Kętrzynie i Komendant Ośrodka Szkolenia Tresury Psów Służbowych Straży Granicznej w Lubaniu, dysponują środkami funduszy ośrodków za pośrednictwem właściwego komendanta oddziału Straży Granicznej. Takie rozwiązanie wynika z faktu, iż Centrum Szkolenia Straży Granicznej w Kętrzynie i Ośrodek Tresury Psów Służbowych Straży Granicznej w Lubaniu nie posiadają własnych służb finansowych (a tym samym rachunków bankowych) i pozostają na zaopatrzeniu finansowym właściwych komendantów oddziałów. Dodatkowo projekt określa, iż dysponent funduszu może zakładać oprocentowane lokaty terminowe z okresowo niewykorzystanych środków finansowych danego funduszu. Odsetki bankowe z tytułu tych lokat stanowią przychody danego funduszu. Koszty obsługi funduszu obciążają dany fundusz,
- w § 5 – podstawę gospodarki finansowej funduszu wsparcia, którą zgodnie z projektem jest roczny plan finansowy tego funduszu, sporządzany na każdy rok budżetowy przez właściwego dysponenta. Ponadto w ust. 2 projektowanego przepisu wymieniono elementy rocznego planu finansowego funduszu,
- w § 6 - tryb i terminy sporządzania rocznych planów finansowych poszczególnych funduszy oraz łącznego planu finansowego Funduszu – który sporządza Komendant Główny Straży Granicznej na podstawie rocznych planów finansowych funduszy tworzących Fundusz Wsparcia Straży Granicznej,
- w § 7 - zasady dokonywania wydatków przez fundusz centralny, oddziału lub ośrodka szkolenia,
- w § 8 - tryb i terminy sporządzania sprawozdań finansowych.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia przewiduje się na dzień jego ogłoszenia – stosownie do możliwości wynikających z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449) – jako aktu o szczególnym znaczeniu dla interesu państwa. Niezwłoczne rozpoczęcie stosowania zawartych w nim regulacji powinno pozwolić na pozyskanie dla Straży Granicznej dodatkowych środków finansowych, których wykorzystanie przyczyni się do pełniejszego zaspokojenia potrzeb formacji, wpływając w pozytywny sposób na realizację jej ustawowych zadań. Wejście projektowanego rozporządzenia w życie z dniem jego ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Ocena skutków regulacji (OSR)

- 1) Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie - projekt obejmuje swoim zakresem wyłącznie Straż Graniczną i ze względu na zakres regulacji nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych;
- 2) Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych – wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. Poprzez stworzenie instytucji prawnych dla pozyskiwania dodatkowych środków finansowych od podmiotów niepublicznych, projektowane rozporządzenie przyczyni się do zwiększenia możliwości finansowania potrzeb Straży Granicznej. Przychody Funduszu nie są uzależnione od działalności Straży Granicznej, ponieważ podstawą ich osiągnięcia są wpłaty dokonywane przez podmioty wymienione w art.8a ust.1 ustawy o Straży Granicznej, na podstawie umów zawartych przez dysponentów funduszy wchodzących w skład Funduszu Wsparcia Straży Granicznej;
- 3) Wpływ regulacji na rynek pracy – projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy;
- 4) Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki – projektowane rozporządzenie nie wpływa na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki;
- 5) Wpływ na sytuację i rozwój regionów – regulacje zaproponowane w projekcie rozporządzenia nie wpływają na sytuację i rozwój regionów.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do uzgodnień międzyresortowych z członkami Rady Ministrów oraz zostanie umieszczony w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Materia projektowanego rozporządzenia nie jest regulowana prawem Unii Europejskiej.