

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO¹⁾

z dnia.....2008 r.
zmieniające rozporządzenie w sprawie przyjęcia Uzupełnienia Programu Operacyjnego
Pomoc Techniczna 2004-2006

Na podstawie art.11 ust. 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o Narodowym Planie Rozwoju (Dz.U. Nr 116, poz. 1206, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 27 września 2004 r. w sprawie przyjęcia Uzupełnienia Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2004-2006 (Dz. U. Nr 223, poz. 2259, z późn. zm.³⁾) w załączniku „Uzupełnienie Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2004-2006” wprowadza się następujące zmiany:

1) w części 3: **„Szczegółowa prezentacja działań”**, w pkt 3.1. **„Priorytet 1: Wzmocnienie zdolności w zakresie zarządzania, monitorowania, oceny i kontroli Podstaw Wsparcia Wspólnoty (PWW)”**:

a) w części **„Działanie 1.1: Szkolenia osób odpowiedzialnych za zarządzanie, monitorowanie, ocenę (ewaluację) i kontrolę”** lit. H otrzymuje brzmienie:

„H) PLAN FINANSOWY DZIAŁANIA

	Kwota całkowita w euro	Wkład Wspólnotowy w euro	Wkład krajowy w euro
Działanie 1.1	2 699 856	2 024 892	674 964
2004	640 356	480 267	160 089
2005	922 852	692 139	230 713
2006	1 136 648	852 486	284 162

b) w części **„Działanie 1.2: Wsparcie obsługi komitetów Podstaw Wsparcia Wspólnoty (PWW) i Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna”** lit. H otrzymuje brzmienie:

„H) PLAN FINANSOWY DZIAŁANIA

	Kwota całkowita w euro	Wkład Wspólnotowy w euro	Wkład krajowy w euro
Działanie 1.2	262 732	197 049	65 683
2004	69 856	52 392	17 464
2005	100 656	75 492	25 164
2006	92 220	69 165	23 055

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej- rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 216, poz. 1600).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 90, poz.759 i Nr 267, poz. 2251 oraz z 2006 r. Nr 149, poz. 1074 i Nr 249, poz. 1832.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 185, poz. 1546, z 2006 r. Nr 32, poz. 225 i Nr 189, poz. 1395, z 2007 r. Nr 120, poz. 825 i Nr 233, poz. 1717 oraz z 2008 r. Nr 128, poz. 824.

- c) w części „**Działanie 1.3: Wsparcie procesu zarządzania, monitorowania i kontroli Podstaw Wsparcia Wspólnoty (PWW) i Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna**” lit. H otrzymuje brzmienie:

„H) PLAN FINANSOWY DZIAŁANIA

	Kwota całkowita w euro	Wkład Wspólnotowy w euro	Wkład krajowy w euro
Działanie 1.3	5 731 412	4 298 559	1 432 853
2004	1 120 188	840 141	280 047
2005	1 605 307	1 203 980	401 327
2006	3 005 917	2 254 438	751 479”

- d) w części „**Działanie 1.5: Zakup wyposażenia**” lit. H otrzymuje brzmienie:

„H) PLAN FINANSOWY DZIAŁANIA

	Kwota całkowita w euro	Wkład Wspólnotowy w euro	Wkład krajowy w euro
Działanie 1.5	1 206 000	904 500	301 500
2004	314 320	235 740	78 580
2005	453 025	339 769	113 256
2006	438 655	328 991	109 664”

- 2) w części 4: „**Plan finansowy Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2004–2006**”
Tabela 1: „Indykatywna tabela finansowa Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2004-2006 według priorytetów i działań (zobowiązania) w euro (ceny bieżące)” otrzymuje brzmienie:

„Tabela 1. Indykatywna tabela finansowa Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2004-2006 według priorytetów i działań (zobowiązania) w euro (ceny bieżące)

	Kategoria interwencji	Koszty ogółem (bez Funduszu Spójności)	Publiczne										Typ wydatków		
			Ogółem	Wkład wspólnotowy					Krajowy wkład publiczny						
				Ogółem	EFRR	EFSD	EFOIGR	FIWR	Ogółem	Budżet państwa	Budżety jednostek samorządu terytorialnego	Inne			
				1=2+12	2=3+8	3=4+5+6+7	4	5	6	7	8=9+10+11	9		10	11
Priorytet 1. Wzmocnienie zdolności w zakresie zarządzania, monitorowania, oceny i kontroli Podstaw Wsparcia Wspólnoty (PWW)		12 300 000	12 300 000	9 225 000	9 225 000	0	0	0	0	0	3 075 000	3 075 000	0	0	
Działanie 1.1. Szkolenia osób odpowiedzialnych za zarządzanie, monitorowanie, ocenę (ewaluację) i kontrolę	411	2 699 856	2 699 856	2 024 892	2 024 892	0	0	0	0	0	674 964	674 964	0	0	Nielimitowane
Działanie 1.2. Wsparcie obsługi komitetów Podstaw Wsparcia Wspólnoty (PWW) i Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna	411	262 732	262 732	197 049	197 049	0	0	0	0	0	65 683	65 683	0	0	Limitowane
Działanie 1.3. Wsparcie procesu zarządzania, monitorowania i kontroli Podstaw Wsparcia Wspólnoty (PWW) i Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna	411, 413	5 731 412	5 731 412	4 298 559	4 298 559	0	0	0	0	0	1 432 853	1 432 853	0	0	Limitowane
Działanie 1.4. Wsparcie procesu oceny (ewaluacji) Podstaw Wsparcia Wspólnoty (PWW) i Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna	412, 413, 414	2 400 000	2 400 000	1 800 000	1 800 000	0	0	0	0	0	600 000	600 000	0	0	Limitowane
Działanie 1.5. Zakup wyposażenia	411	1 206 000	1 206 000	904 500	904 500	0	0	0	0	0	301 500	301 500	0	0	Nielimitowane
Priorytet 2. Wsparcie informatycznego systemu monitoringu i kontroli finansowej		13 262 000	13 262 000	9 946 500	9 946 500	0	0	0	0	0	3 315 500	3 315 500	0	0	
Działanie 2.1. Rozwój i utrzymanie systemu SIMIK i sieci rozległej SIMIK-NET	411	4 556 400	4 556 400	3 417 300	3 417 300	0	0	0	0	0	1 139 100	1 139 100	0	0	Nielimitowane
Działanie 2.2. Szkolenia	411, 415	625 685	625 685	469 264	469 264	0	0	0	0	0	156 421	156 421	0	0	Nielimitowane
Działanie 2.3. Działania informacyjne	411	341 520	341 520	256 140	256 140	0	0	0	0	0	85 380	85 380	0	0	Nielimitowane
Działanie 2.4. Wydatki osobowe na potrzeby SIMIK	411	4 886 367	4 886 367	3 664 775	3 664 775	0	0	0	0	0	1 221 592	1 221 592	0	0	Limitowane
Działanie 2.5. Zakup wyposażenia	411	2 852 028	2 852 028	2 139 021	2 139 021	0	0	0	0	0	713 007	713 007	0	0	Nielimitowane
Priorytet 3. Upowszechnianie informacji i promocja funduszy strukturalnych		12 177 287	12 177 287	9 132 965	9 132 965	0	0	0	0	0	3 044 322	3 044 322	0	0	
Działanie 3.1. Rozpowszechnianie informacji i promocja Podstaw Wsparcia Wspólnoty, Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna oraz funduszy strukturalnych	411, 415	9 719 311	9 719 311	7 289 483	7 289 483	0	0	0	0	0	2 429 828	2 429 828	0	0	Nielimitowane
Działanie 3.2. Stworzenie i eksploatacja portalu internetowego	411, 415	438 196	438 196	328 647	328 647	0	0	0	0	0	109 549	109 549	0	0	Nielimitowane
Działanie 3.3. Promocja i wymiana informacji pomiędzy uczestnikami procesu realizacji Podstaw Wsparcia Wspólnoty	411, 415	2 019 780	2 019 780	1 514 835	1 514 835	0	0	0	0	0	504 945	504 945	0	0	Nielimitowane
Ogółem		37 739 287	37 739 287	28 304 465	28 304 465	0	0	0	0	0	9 434 822	9 434 822	0	0	

- 3) w załączniku nr 1 „Zasady kwalifikacji wydatków” część „Priorytet 1: Wzmocnienie zdolności w zakresie zarządzania, monitorowania, oceny i kontroli Podstaw Wsparcia Wspólnoty (PWW)” otrzymuje brzmienie:

„Priorytet 1: Wzmocnienie zdolności w zakresie zarządzania, monitorowania, oceny i kontroli Podstaw Wsparcia Wspólnoty (PWW)

W ramach wydatków limitowanych, zgodnie z Zasadą Nr 11.2 rozporządzenia nr 448/2004/WE, finansowane będą następujące działania:

Działanie 2: Wsparcie obsługi komitetów Podstaw Wsparcia Wspólnoty (PWW) i Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna

Działanie 3: Wsparcie procesu zarządzania, monitorowania i kontroli Podstaw Wsparcia Wspólnoty (PWW) i Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna

Działanie 4: Wsparcie procesu oceny (ewaluacji) Podstaw Wsparcia Wspólnoty (PWW) i Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna

W ramach wydatków nielimitowanych, zgodnie z Zasadą Nr 11.3 rozporządzenia nr 448/2004/WE, finansowane będą następujące działania:

Działanie 1: Szkolenia osób odpowiedzialnych za zarządzanie, monitorowanie, ocenę (ewaluację) i kontrolę

Działanie 5: Zakup wyposażenia

Całkowity koszt realizacji Priorytetu 1 wyniesie 12 300 000 euro, w tym wsparcie ze środków funduszy strukturalnych wyniesie 9 225 000 euro, a współfinansowanie ze środków krajowych (wyłącznie z budżetu państwa) 3 075 000 euro.

Na realizację działań limitowanych wydatkowanych zostanie łącznie 8 394 144 euro, w tym wsparcie ze środków funduszy strukturalnych wyniesie 6 295 608 euro, a ze środków krajowych (wyłącznie z budżetu państwa) 2 098 536 euro.

Na realizację działań nielimitowanych wydatkowanych zostanie łącznie 3 905 856 euro, w tym wsparcie ze środków funduszy strukturalnych wyniesie 2 929 392 euro, a ze środków krajowych (wyłącznie z budżetu państwa) 976 464 euro.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Rozwoju Regionalnego

UZASADNIENIE

Podstawą prawną dokonania zmian w rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 29 września 2004r. w sprawie przyjęcia Uzupełnienia Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2004-2006 (Dz. U. Nr 223, poz. 2259, z późn. zm.) jest art. 11 ust. 5 ustawy o Narodowym Planie Rozwoju (Dz. U. Nr 116, poz. 1206, z późn zm.).

Obowiązujący stan prawny niniejszego rozporządzenia nie uwzględnia potrzeb, jakie wynikają w następstwie zamykania kolejnych projektów w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2004-2006 oraz potrzeb wynikających z realizowania projektów nowych. Powyższy stan prawny powoduje, że w jednych Działaniach brakuje środków finansowych na realizację projektów, a w innych Działaniach, z powodu niewykorzystania zakontraktowanych środków, poziom alokacji okazuje się wyższy niż przewidywano.

Dobiegający końca okres wdrażania Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2004-2006 wymaga zastosowania działań, które pozwolą na uzyskanie poziomu kontraktacji, zapewniającego możliwie pełne wykorzystanie przyznaných środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Nadrzędnym celem Instytucji Zarządzającej Programem Operacyjnym Pomoc Techniczna (IZ POPT) jest ukształtowanie poziomu kontraktacji środków i alokacji w poszczególnych działaniach programu w taki sposób, aby na koniec jego realizacji wartość refundacji ze środków EFRR wyniosła 100% dostępnych środków.

Dlatego też IZ POPT stale monitoruje przebieg realizacji projektów, oszczędności, oraz nowe potrzeby beneficjentów i stara się dostosować alokacje w poszczególnych działaniach programu do aktualnych potrzeb i możliwości finansowania projektów. Dodatkowym czynnikiem wpływającym na warunki wdrażania programu jest kurs EUR/PLN, którego zmienność również oddziałuje na bieżący poziom zakontraktowania i dostępność wolnych środków w programie.

Dzięki możliwości nadkontraktacji do poziomu 105% wartości alokacji działań 1.1, 1.2, 1.3, 1.5, 2.2, 2.5, 3.1, 3.3, IZ POPT ma możliwość bardziej elastycznego zarządzania programem. Nadkontraktacja powinna umożliwić pozyskanie 100% refundacji w przypadku, gdyby wystąpiły nieprzewidziane oszczędności w końcowej fazie realizacji projektów, część wydatków poniesionych przez beneficjentów została uznana za niekwalifikowalne lub na wypadek dalszego wzrostu kursu EUR/PLN w okresie pomiędzy dokonaniem ostatnich płatności na rzecz beneficjentów a wypłaceniem przez Komisję salda końcowego dla programu. Ponadto, należy nadmienić, iż zgodnie z tzw. zasadą elastyczności, w przypadku niezadowolającego poziomu płatności w jednym z priorytetów istnieje możliwość poświadczenia przez KE wydatków do poziomu 102% alokacji dostępnej w pozostałych priorytetach.

Poniżej przedstawiono analizę prognoz kontraktacji i wydatków wraz z propozycjami kwot realokacji. Poniższe wyliczenia zostały dokonane z uwzględnieniem obowiązującego kursu księgowego EBC (z dnia 28 sierpnia br.), tj. 1EUR = 3,3498PLN.

Priorytet 1 Wzmocnienie zdolności w zakresie zarządzania, monitorowania, oceny i kontroli Podstaw Wsparcia Wspólnoty jest najszybciej wdrażanym priorytetem Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2004-2006. Kwoty wypłacone beneficjentom osiągnęły już poziom 91% alokacji, przy poziomie kontraktacji wynoszącym 103,4% alokacji. Jednocześnie priorytet ten charakteryzuje się największym zróżnicowaniem w odniesieniu do ilości beneficjentów i zakresu wsparcia, co pozwala na relatywnie łatwe zagospodarowanie wolnych kwot w poszczególnych działaniach.

Działanie	Obecna alokacja (EUR)		Zmiana (EUR)		Po zmianie (EUR)	
	EFRR	Wkład krajowy	EFRR	Wkład krajowy	EFRR	Wkład krajowy
1.1 Szkolenia osób odpowiedzialnych za zarządzanie, monitorowanie, ocenę (ewaluację) i kontrolę	1 994 892	664 964	+30 000	+10 000	2 024 892	674 964
1.2 Wsparcie obsługi komitetów Podstaw Wsparcia Wspólnoty i Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna	194 049	64 683	+3 000	+1000	197 049	65 683
1.3 Wsparcie procesu zarządzania, monitorowania i kontroli Podstaw Wsparcia Wspólnoty i Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna	4 289 559	1 429 853	+9 000	+3 000	4 298 559	1 432 853
1.4 Wsparcie procesu oceny Podstaw Wsparcia Wspólnoty i Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna	1 800 000	600 000	0	0	1 800 000	600 000
1.5 Zakup wyposażenia	946 500	315 500	-42000	-14000	904 500	301 500
Priorytet 1	9 225 000	3 075 000	0	0	9 225 000	3 075 000

Środki przenoszone z działania 1.5 Zakup wyposażenia pochodzą z oszczędności w ramach projektu POPT-1.5-2006-08 Zakup wyposażenia dla Departamentu Certyfikacji i Poświadczeń Środków z UE i UKS, a także z niepełnego wykorzystania w tym działaniu możliwości nadkontraktacji i są dzielone w następujący sposób:

- do działania 1.1 Szkolenia osób odpowiedzialnych za zarządzanie, monitorowanie, ocenę (ewaluację) i kontrolę przenoszone jest 30 000 euro wkładu EFRR i 10 000 euro współfinansowania krajowego
- do działania 1.2 Wsparcie obsługi komitetów Podstaw Wsparcia Wspólnoty i Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna przenoszone jest 3 000 euro wkładu EFRR i 1 000 euro współfinansowania krajowego,
- do działania 1.3 Wsparcie procesu zarządzania, monitorowania i kontroli Podstaw Wsparcia Wspólnoty i Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna przenoszone jest 9 000 euro wkładu EFRR i 3 000 euro współfinansowania krajowego.

Powyższe zmiany nie spowodują pogorszenia sytuacji prawnej Beneficjentów Działań, na które środki zostały ograniczone.

Projektowane zmiany zostały zaakceptowane przez Komitet Monitorujący POPT 2004-2006 w drodze uchwały.

Zakres proponowanych zmian, tj. realokacja środków pomiędzy działaniami, nie wywiera wpływu na procedury będące w trakcie realizacji w czasie, kiedy projektowana zmiana wejdzie w życie. Z tego względu nie wprowadza się przepisu przejściowego.

Projekt niniejszego rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Zostanie on również przedłożony do zaopiniowania przez Urząd Komitetu Integracji Europejskiej pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Projekt został również udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

związanych z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego zmieniającego rozporządzenie z dnia 27 września 2004r. w sprawie przyjęcia Uzupełnienia Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2004-2006

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 27 września 2004r. w sprawie przyjęcia Uzupełnienia Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2004-2006 jest wprowadzenie zmian, których skutkiem ma być efektywniejsze wdrażanie poszczególnych działań w ramach POPT 2004-2006.

Realokacja ma na celu zapewnienie środków finansowych w działaniach, w których tych środków brakuje na realizację kolejnych projektów oraz zmniejszenie środków w tych działaniach, w których alokacja na obecnym etapie wdrażania okazuje się wyższa od przewidywanych potrzeb.

Zaproponowane przesunięcia środków finansowych zapewnią dostosowanie alokacji w poszczególnych Priorytetach i Działaniach do oczekiwań i rzeczywistych potrzeb Beneficjentów *Programu*, płynnie zmieniających się w miarę postępu realizacji POPT 2004-2006.

Spodziewanym efektem proponowanych zmian będzie optymalizacja kontraktacji w działaniach *Programu* oraz zapewnienie wystarczających środków finansowych na kontynuację realizacji Podstaw Wsparcia Wspólnoty.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt nowelizacji wywiera ograniczony wpływ na podmioty posiadające status beneficjentów POPT 2004-2006.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt nie wywiera bezpośrednich skutków na wydatki i dochody budżetu i sektora finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt nowelizacji nie wywiera skutków społeczno-gospodarczych - jako nowelizacja obowiązującego już aktu prawnego nie wprowadza zmian, które wykraczałyby poza dotychczasowy zakres skutków ww. rozporządzenia.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Brak jest wpływu niniejszej regulacji na sytuację w regionach i rozwój regionalny. POPT 2004-2006 jest realizowany na szczeblu centralnym i niniejszy projekt zmian rozporządzenia również ogranicza się do szczebla centralnego.

7. Konsultacje

Zmiany Uzupelnienia Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2004-2006 zostały skonsultowane z członkami Komitetu Monitorującego POPT, a następnie zaakceptowane przez ten Komitet Monitorujący w drodze uchwały. W trakcie prac nad tworzeniem projektu nowelizacji rozporządzenia, w celu zachowania spójności Programu z innymi Programami Operacyjnymi, dokument podlegał wewnątrzresortowej analizie. Ponadto, zgodnie z procedurą legislacyjną projekt został poddany konsultacjom społeczno-gospodarczym, z partnerami społeczno-gospodarczymi, biorącymi udział w pracach Komitetu Monitorującego POPT 2004-2006 oraz konsultacjom międzyresortowym.

W ramach uzgodnień społecznych projekt został przekazany do konsultacji następującym podmiotom:

- Krajowa Izba Gospodarcza,
- Izba Przemysłowo – Handlowa Inwestorów Zagranicznych w Polsce,
- Związek Miast Polskich,
- Związek Województw RP,
- Związek Powiatów Polskich,
- Związek Gmin Wiejskich RP,
- Krajowa Rada Spółdzielcza,
- Stowarzyszenie Polskich Wynalazców i Racjonalizatorów,
- Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,
- Bank Gospodarstwa Krajowego.