

## PROJEKT

### ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia.....2007 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania miejscowościom statusu miasta**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2005 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania miejscowościom statusu miasta (Dz. U. z 2005 r. Nr 141, poz. 1185 i Dz. U. Nr 252, poz. 2124 oraz z 2006 r. Dz. U. Nr 245, poz. 1778) w § 3 b wyrazy „1 stycznia 2008 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2009 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz.1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz.128, Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007 r. Nr 48, poz. 327 i Nr 138, poz. 974.

## UZASADNIENIE

W 2005 r. do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji wpłynął za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego wniosek Rady Miasta Rzeszowa dotyczący włączenia w granice miasta Rzeszowa części gmin: Krasne, Tyczyn, Boguchwała (sołectwo Zwiężczyca o pow. 723,38 ha), Świlcza, Głogów Małopolski o łącznej powierzchni 4933,68 ha. Przedmiotowy wniosek spełniał wymogi formalno-prawne wynikające z obowiązujących przepisów prawa w zakresie dokonywania zmian w podziale terytorialnym państwa. Należy podkreślić, że omawiana sprawa budziła wiele kontrowersji. Do MSWiA wpływały dziesiątki protestów, zarówno od jednostek samorządu terytorialnego, jak i organizacji społecznych i osób prywatnych. Protesty przekazywane były także bezpośrednio przez delegacje protestujących jednostek gminnych, które przyjmowane były w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, jak i w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji.

W lipcu 2005 r. ówczesna Rada Ministrów podjęła decyzję o zmianie granic pomiędzy miastem na prawach powiatu Rzeszów a gminami sąsiednimi: Krasne, Boguchwała i Świlcza. Powyższa decyzja Rady Ministrów wywołała niezadowolenie części wspólnot objętych zmianą. W związku z powyższym oraz z uwagi na umożliwienie gminom objętym zmianami przygotowania organizacyjnego, w grudniu 2005 r. Rada Ministrów podjęła decyzję o przesunięciu o rok terminu wejścia w życie zmiany granic miasta Rzeszowa i gmin Boguchwała oraz Świlcza (gmina Krasne pomimo pierwotnie negatywnej opinii nie zgłaszała później protestów) - z dnia 1 stycznia 2006 r. na dzień 1 stycznia 2007 r.

Należy ponadto zauważyć, że pomimo przesunięcia przez Radę Ministrów w grudniu 2005 r. terminu wejścia w życie zmiany granic miasta Rzeszowa i gmin Świlcza i Boguchwała, do MSWiA nadal wpływały protesty odnośnie przedmiotowej zmiany granic - najczęściej z gminy Boguchwała. W przesłanych wystąpieniach wnioskowano m.in. o uchylenie rozporządzenia Rady Ministrów w zakresie omawianych zmian granic. Ponadto w maju 2006 r. do Trybunału Konstytucyjnego wpłynęła skarga Rady Powiatu Rzeszowskiego o stwierdzenie niezgodności przedmiotowego rozporządzenia w zakresie omawianych zmian z Konstytucją RP.

W związku z powyższym w grudniu 2006 r. Rada Ministrów podjęła decyzję dotyczącą kolejnego przesunięcia terminu wejścia w życie przedmiotowej zmiany granic, ale jedynie w stosunku do miasta Rzeszowa i gminy Boguchwała (z dnia 1 stycznia 2007 r. na 1 stycznia 2008 r.). Należy bowiem zauważyć, że w przypadku zmiany granic miasta Rzeszowa i gminy Świlcza pojawiły się okoliczności, które świadczyły o zmianie faktycznego stanu poparcia społecznego dla przesunięcia granic miasta Rzeszowa i gminy Świlcza. Zostały one wyrażone m.in. w uchwale Rady Gminy Świlcza z dnia 4 grudnia 2006 r., w której jednoznacznie wyrażono aprobatę dla przyłączenia do Rzeszowa z dniem 1 stycznia 2007 r. części gminy Świlcza. Ponadto w dniu 19 grudnia 2006 r. w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, przedstawiciele Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji przyjęli delegację reprezentantów władz miasta Rzeszowa i gminy Świlcza, którzy domagali się, aby zmiana granic miasta Rzeszowa i gminy Świlcza weszła w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.

Należy podkreślić, że przesunięcie przez Radę Ministrów o kolejny rok zmiany granic miasta Rzeszowa i gminy Boguchwała (sołectwo Zwiężczyca) nie uspokoiło jednak nastrojów wywołanych wnioskiem Rady Miasta Rzeszowa z 2005 r. W lutym 2007 r. Rada Gminy Boguchwała wystąpiła z wnioskiem do Trybunału Konstytucyjnego o stwierdzenie niekonstytucyjności rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2005 r., na podstawie

którego dokonano omawianej zmiany granic miasta Rzeszowa i gminy Boguchwała. Ponadto do MSWiA wpłynęła lista 624 mieszkańców Zwiężczy popierających pozostawienie sołectwa w gminie Boguchwała. Nadmienić trzeba, że w 2005 r. w gminie Boguchwała na liczbę 15935 mieszkańców uprawnionych do głosowania, w konsultacjach dotyczących zmiany granic miasta Rzeszowa i gminy Boguchwała, udział wzięło 11542 mieszkańców, z czego 10560 (91 %) było przeciwnych przedmiotowej zmianie. W konsultacjach przeprowadzonych na terenie sołectwa Zwiężczyca na 2411 osób uprawnionych do głosowania, udział wzięło 1855 osób, z czego 1730 (93 %) było przeciwnych proponowanej zmianie.

Z uwagi na fakt, że Trybunał Konstytucyjny nie orzekł w sprawie omawianej skargi dotyczące przedmiotowej zmiany granic, zasadnym jest przesunięcie o kolejny rok terminu wejścia w życie zmiany granic miasta Rzeszowa i gminy Boguchwała ( z dnia 1 stycznia 2008 r. na 1 stycznia 2009 r.).

Odstąpienie od standardowego, 14-dniowego terminu *vacatio legis* wynika z potrzeby wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia do dnia 31 grudnia 2007 r., co jest niezbędne celem skutecznego odroczenia zmiany granic miasta Rzeszowa i gminy Boguchwała. Przyjęta przez Radę Ministrów w 2005 r. zmiana granic budzi poważne kontrowersje w społeczności lokalnej, w związku z czym należy przyjąć, iż odroczenie terminu, w którym zmiana ta miałyby nastąpić – z pominięciem okresu *vacatio legis* – nie spowoduje negatywnych skutków w odbiorze tego zabiegu legislacyjnego przez adresatów i nie naruszy zasady demokratycznego państwa prawnego.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej

### **Ocena skutków regulacji**

#### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja.**

Projektowana regulacja będzie oddziaływała na miasto Rzeszów i gminę Boguchwała. Wydłużenie terminu wejścia w życie omawianej zmiany spowoduje, że nie nastąpią skutki wprowadzenia w życie zmiany granic dokonane rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2005 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast (...).

#### **2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.**

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie wymaga przeprowadzenia konsultacji, gdyż zmienia rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2005 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania miejscowościom statusu miasta (Dz.U. Nr 141, poz. 1185 ze zm.), w którym wszystkie ujęte zmiany poddane zostały konsultacjom z mieszkańcami, zgodnie z wymogami proceduralnymi.

**3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.**

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych.

**4. Wpływ regulacji na rynek pracy.**

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

**5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

**6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.**

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionów.

**7. Skutki społeczne.**

Przedmiotowe rozporządzenie wychodzi na przeciw oczekiwaniom władz gminy Boguchwała.