

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia r.

w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w celu uznania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) warunki, sposób i tryb odbywania stażu adaptacyjnego, sposób i tryb wykonywania nadzoru nad odbywaniem stażu oraz oceny nabytych przez wnioskodawcę umiejętności, a także sposób ustalania kosztów odbywania stażu adaptacyjnego oraz tryb ponoszenia, pobierania i zwrotu opłaty za odbycie stażu adaptacyjnego,
- 2) warunki, sposób i tryb przeprowadzania testu umiejętności oraz oceny wykazanych przez wnioskodawcę umiejętności, a także sposób ustalania kosztów przeprowadzania testu umiejętności oraz tryb ponoszenia, pobierania i zwrotu opłaty za przeprowadzenie testu umiejętności
- w celu uznania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych w Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 2. 1. Organem prowadzącym postępowanie w sprawach, o których mowa w § 1, jest minister właściwy do spraw finansów publicznych.

2. Konieczność odbycia stażu adaptacyjnego albo przeprowadzenia testu umiejętności stwierdza minister właściwy do spraw finansów publicznych w formie postanowienia.

§ 3. 1. Wnioskodawca, po otrzymaniu postanowienia, o którym mowa w § 2 ust. 2, w terminie nie dłuższym niż trzy miesiące od dnia otrzymania tego postanowienia, występuje z pisemnym wnioskiem do ministra właściwego do spraw finansów publicznych o odbycie stażu adaptacyjnego albo o przeprowadzenie testu umiejętności.

2. Wniosek złożony po terminie określonym w ust. 1 pozostawia się bez rozpatrzenia.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

Rozdział 2

Staż adaptacyjny

§ 4. 1. Staż adaptacyjny jest odbywany u przedsiębiorcy wykonującego działalność w zakresie usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych zgodnie z odrębnymi przepisami, zwanego dalej "przedsiębiorcą".

2. Przedsiębiorca zapewnia prawidłowy przebieg stażu adaptacyjnego.

§ 5. 1. Wnioskodawca, wraz z wnioskiem, o którym mowa w § 3 ust. 1, składa dokument zawierający zobowiązanie przedsiębiorcy do zorganizowania i przeprowadzenia dla wnioskodawcy stażu adaptacyjnego oraz do nawiązania z wnioskodawcą stosunku prawnego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej.

2. Zobowiązanie, o którym mowa w ust. 1, powinno określać w szczególności:

- 1) rodzaj stosunku prawnego, jaki zostanie nawiązany z wnioskodawcą w trakcie odbywania stażu adaptacyjnego;
- 2) datę, w której zostanie nawiązany ten stosunek prawny;
- 3) okres, na jaki zostanie nawiązany ten stosunek prawny;
- 4) zakres czynności, jakie zostaną powierzone wnioskodawcy w trakcie odbywania stażu adaptacyjnego;
- 5) wskazanie opiekuna stażu adaptacyjnego, o którym mowa w § 7;
- 6) wysokość kosztów odbywania stażu adaptacyjnego.

§ 6. Staż adaptacyjny może być odbywany na podstawie umowy cywilnoprawnej bez wynagrodzenia lub za wynagrodzeniem albo na podstawie umowy o pracę - na warunkach określonych między wnioskodawcą a przedsiębiorcą.

§ 7. 1. Nadzór nad odbywaniem stażu adaptacyjnego sprawuje wyznaczony przez przedsiębiorcę opiekun stażu adaptacyjnego, zwany dalej "opiekunem".

2. Opiekunem może być wyłącznie osoba uprawniona do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych na podstawie odrębnych przepisów.

3. Zmiana opiekuna może nastąpić na uzasadniony wniosek wnioskodawcy lub opiekuna.

§ 8. 1. Staż adaptacyjny realizowany jest zgodnie z programem, ustalonym przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

2. Program oraz długość stażu adaptacyjnego są ustalane indywidualnie dla każdego wnioskodawcy, po analizie kwalifikacji wnioskodawcy, z uwzględnieniem istniejących różnic pomiędzy kwalifikacjami posiadanymi przez wnioskodawcę a kwalifikacjami określonymi w przepisach dotyczących usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych.

3. Program stażu adaptacyjnego ustala się na podstawie:

- 1) dokumentów potwierdzających posiadane przez wnioskodawcę kwalifikacje;
 - 2) dotychczasowego doświadczenia zawodowego wnioskodawcy;
 - 3) wymagań kwalifikacyjnych, od których spełnienia uzależniono możliwość wykonywania zawodu;
 - 4) różnic wynikających ze specyfiki zawodu regulowanego na terenie Rzeczypospolitej Polskiej i państwa, w którym wnioskodawca nabył kwalifikacje do wykonywania zawodu.
4. Program stażu adaptacyjnego otrzymuje w formie pisemnej wnioskodawca oraz opiekun.

§ 9. 1. Oceny nabytych przez wnioskodawcę podczas stażu adaptacyjnego umiejętności dokonuje w formie opinii opiekun, uwzględniając w szczególności poprawność wykonania powierzonych wnioskodawcy obowiązków zgodnych z programem stażu adaptacyjnego.

2. Po odbyciu stażu adaptacyjnego przez wnioskodawcę opiekun przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych zatwierdzoną przez przedsiębiorcę opinię, o której mowa w ust. 1, nie później niż w ciągu 14 dni od dnia zakończenia stażu adaptacyjnego.

§ 10. 1. Koszty odbywania przez wnioskodawcę stażu adaptacyjnego są ustalane przez przedsiębiorcę przed rozpoczęciem stażu adaptacyjnego, na podstawie przewidywanych wydatków związanych ze stażem adaptacyjnym.

2. Do kosztów odbywania przez wnioskodawcę stażu adaptacyjnego zalicza się w szczególności wydatki związane z realizacją programu stażu adaptacyjnego, w tym wynagrodzenie opiekuna.

§ 11. 1. Opłaty za odbycie stażu adaptacyjnego w wysokości kosztów, o których mowa w § 10, wnioskodawca uiszcza w terminach i na rachunek bankowy wskazany przez przedsiębiorcę.

2. Tryb zwrotu opłaty, o której mowa w ust. 1, określają wnioskodawca i przedsiębiorca w umowie, o której mowa w § 6.

Rozdział 3

Test umiejętności

§ 12. Test umiejętności przeprowadza Komisja Egzaminacyjna utworzona na podstawie przepisów dotyczących usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych, zwana dalej „Komisją”.

§ 13. 1. O terminie, miejscu przeprowadzenia, szczegółowym zakresie testu umiejętności oraz o wysokości opłaty za przeprowadzenie testu umiejętności Komisja pisemnie zawiadamia wnioskodawcę, nie później niż na 30 dni przed wyznaczonym terminem przeprowadzenia testu umiejętności.

2. Szczegółowy zakres testu umiejętności ustalany jest indywidualnie dla każdego wnioskodawcy, z uwzględnieniem istniejących różnic pomiędzy kwalifikacjami posiadanymi przez wnioskodawcę a kwalifikacjami określonymi w przepisach dotyczących usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych.

3. Wnioskodawca, przed przystąpieniem do testu umiejętności uiszcza opłatę za przeprowadzenie testu umiejętności. Uiszczenie opłaty jest warunkiem dopuszczenia do testu umiejętności.

4. Nieprzystąpienie przez wnioskodawcę do testu umiejętności w wyznaczonym terminie stanowi podstawę do wydania odmownej decyzji w sprawie uznania kwalifikacji, z zastrzeżeniem § 21 ust. 2.

§ 14. 1. Test umiejętności przeprowadzany jest w języku polskim, w formie pisemnej.

2. Przed przystąpieniem do testu umiejętności wnioskodawca okazuje dokument potwierdzający jego tożsamość oraz dowód uiszczenia opłaty za przeprowadzenie testu umiejętności.

3. W czasie testu umiejętności wnioskodawca może korzystać z przepisów prawa opublikowanych w dziennikach promulgacyjnych lub zawartych w zbiorach przepisów

bez komentarzy oraz z urządzeń ułatwiających liczenie (kalkulatorów), z wyjątkiem urządzeń posiadających funkcje gromadzenia, przetwarzania i przenoszenia danych.

4. W czasie trwania testu umiejętności wnioskodawca może opuścić salę jedynie po uzyskaniu zgody Komisji i przekazaniu pracy testowej.

5. Komisja może wykluczyć wnioskodawcę z testu umiejętności, jeżeli podczas jego trwania korzystał z cudzej pomocy, posługiwał się materiałami pomocniczymi innymi niż określone w ust. 3 lub w inny sposób zakłócał przebieg testu umiejętności. Wykluczenie z testu umiejętności jest jednoznaczne z uzyskaniem oceny negatywnej.

§ 15. 1. Test umiejętności składa się z nie więcej niż 60 pytań w formie testu jednokrotnego wyboru oraz 3 zadań sytuacyjnych i trwa nie dłużej niż 3 godziny.

2. Każde pytanie testu jednokrotnego wyboru jest oceniane według następujących zasad:

- 1) odpowiedź prawidłowa - dwa punkty;
- 2) odpowiedź nieprawidłowa - minus jeden punkt;
- 3) brak odpowiedzi - zero punktów.

3. Wynik testu jednokrotnego wyboru stanowi sumę punktów dodatnich, uzyskanych za odpowiedzi prawidłowe, pomniejszoną o punkty ujemne za odpowiedzi nieprawidłowe.

4. Każde zadanie sytuacyjne jest oceniane w skali od 0 do 10 punktów. Ocena zadania sytuacyjnego uwzględnia w szczególności poprawność odpowiedzi, stopień rozwiązania zadania oraz znajomość przepisów prawa.

5. Błędy stylistyczne, gramatyczne i ortograficzne popełnione przez wnioskodawcę w teście umiejętności nie podlegają ocenie, jeżeli nie wpływają na stopień zrozumienia odpowiedzi.

§ 16. Warunkiem uzyskania oceny pozytywnej z testu umiejętności jest uzyskanie co najmniej 60 % maksymalnej liczby punktów z testu jednokrotnego wyboru oraz 60 % maksymalnej liczby punktów z zadań sytuacyjnych.

§ 17. Wyniki testu umiejętności ogłaszane są, z wykorzystaniem anonimowego numeru identyfikacyjnego, nadanego w trakcie testu umiejętności, na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych, nie później niż w ciągu 14 dni od dnia jego przeprowadzenia. Nie później niż w dniu ogłoszenia tych wyników Komisja wysyła uczestnikowi testu umiejętności pisemną informację o uzyskanym przez niego wyniku testu umiejętności.

§ 18. 1. Uczestnik testu umiejętności ma prawo, w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia wyników testu umiejętności, pisemnie zwrócić się do Komisji z wnioskiem o udostępnienie do wglądu pracy testowej.

2. Praca testowa udostępniana jest w siedzibie urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych w obecności sekretarza i co najmniej jednego członka Komisji.

§ 19. 1. W terminie 30 dni od dnia ogłoszenia wyników testu umiejętności jego uczestnik ma prawo do złożenia wniosku o ponowną ocenę testu umiejętności przez Komisję.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, podlega rozpatrzeniu w terminie 14 dni od jego otrzymania. O podjętym rozstrzygnięciu przewodniczący Komisji powiadamia niezwłocznie uczestnika testu umiejętności.

§ 20. Koszty przeprowadzenia testu umiejętności ustalane są na poziomie opłaty egzaminacyjnej określonej w przepisach dotyczących usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych.

§ 21. 1. Opłatę za przeprowadzenie testu umiejętności w wysokości kosztów, o których mowa w § 20, wnioskodawca uiszcza na rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

2. Wnioskodawca, który z ważnych przyczyn losowych nie przystąpił do testu umiejętności w wyznaczonym terminie, może wystąpić do organizatora, w ciągu 14 dni od daty wyznaczonego testu umiejętności, z uzasadnionym wnioskiem o zwrot uiszczonej opłaty.

§ 22. W sprawach nieuregulowanych niniejszym rozporządzeniem dotyczących działalności Komisji, organizacji i przebiegu testu umiejętności stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych.

Rozdział 4

Przepis końcowy

§ 23. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 21 października 2008 r.²⁾

MINISTER FINANSÓW

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2004 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w celu uznania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych (Dz. U. z 2004 r. Nr 282, poz. 2803 oraz z 2006 r. Nr 154, poz. 1100), które na mocy art. 39 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394) traci moc z dniem 21 października 2008 r.

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w celu uznania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w celu uznania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych wynika z uchylecia ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 87, poz. 954 z późn. zm.), która straciła moc na podstawie art. 42 pkt 1 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394).

Ustawa z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej zawiera w art. 18 pkt. 2 upoważnienie dla ministrów kierujących działami administracji rządowej właściwych w sprawach uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych lub działalnościach należących do danego działu do określenia, w drodze rozporządzenia: warunków, sposobu i trybu odbywania stażu adaptacyjnego, sposobu i trybu wykonywania nadzoru nad odbywaniem stażu oraz oceny nabytych przez wnioskodawcę umiejętności, a także sposobu ustalania kosztów odbywania stażu adaptacyjnego oraz trybu ponoszenia, pobierania i zwrotu opłaty za odbycie stażu adaptacyjnego, a także warunków, sposobu i trybu przeprowadzania testu umiejętności oraz oceny wykazanych przez wnioskodawcę umiejętności, a także sposobu ustalania kosztów przeprowadzania testu umiejętności oraz trybu ponoszenia, pobierania i zwrotu opłaty za przeprowadzenie testu umiejętności. Określenie powyższych kwestii powinno nastąpić przy uwzględnieniu odrębności w wykonywaniu zawodów lub działalności w państwach członkowskich oraz specyfikę i szczególnie wymagania dotyczące wykonywania zawodów regulowanych lub działalności w Rzeczypospolitej Polskiej.

Dotychczas, kwestie będące przedmiotem niniejszego rozporządzenia były regulowane przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2004 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w celu uznania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych (Dz. U. z 2004 r. Nr 282, poz. 2803 oraz z 2006 r. Nr 154, poz. 1100).

Różnice, występujące w przedstawionym projekcie w stosunku do rozporządzenia obecnie obowiązującego, dotyczą w głównej mierze przepisów odnoszących się do Komisji Egzaminacyjnej oraz trybu ustalania kosztów za przeprowadzanie testu umiejętności. Zmiany

te wynikają z potrzeby dostosowania przepisów ww. projektu do uregulowań dotyczących usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych. Projektowany kształt rozporządzenia przewiduje, iż za przygotowanie, organizację, przeprowadzenie i sprawdzenie testu umiejętności odpowiedzialna będzie Komisja Egzaminacyjna utworzona na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych. W związku z powyższym, zgodnie z założeniami projektu, koszty przeprowadzenia testu umiejętności ustalane są na poziomie opłaty za egzamin, określonej w przepisach odnoszących się do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych. Ponadto w projekcie dokonano zmian o charakterze redakcyjnym.

Ocena skutków regulacji

Projekt oparty jest na założeniach zawartych w uchylanym rozporządzeniu z dnia 16 grudnia 2004r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w celu uznania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych (Dz. U. Nr 282 poz. 2803 z późn. zm.). Projekt określa warunki, sposób i tryb odbywania stażu adaptacyjnego, sposób i tryb wykonywania nadzoru nad stażem adaptacyjnym, a także sposób i tryb przeprowadzania testu umiejętności oraz ocenę umiejętności wykazanych przez obywateli państw członkowskich, którzy nabyli w tych państwach, poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, kwalifikacje do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych.

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego.

Projekt aktu prawnego dotyczy podmiotów określonych w ustawie z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394), których program kształcenia i szkolenia odbytego przez wnioskodawcę w jego państwie różni się znacząco od programu kształcenia i szkolenia wymaganego w Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie rozporządzenia spowoduje nieistotne skutki finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego ze względu na pojedyncze przypadki składania wniosków o uznanie kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych. Od roku 2005 do dnia dzisiejszego do Departamentu Rachunkowości Ministerstwa Finansów, właściwego do spraw uznawania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych, wpłynęło 6 wniosków. W wyniku ich rozpatrzenia do testu umiejętności przystąpiły 2 osoby.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie wywoła skutków dla rynku pracy, ponieważ co do istoty nie różni się od obecnie obowiązującego rozporządzenia.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

W związku z potencjalną możliwością wzrostu konkurencyjności na rynku pracy w tym obszarze usług, w konsekwencji wejście w życie rozporządzenia może mieć nieznaczny wpływ na zwiększenie jakości świadczonych usług.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionów.

6. Konsultacje społeczne.

Projekt będzie przedmiotem konsultacji z partnerami społecznymi tj. Krajową Izbą Biegłych Rewidentów, Stowarzyszeniem Biegłych Rewidentów, Księgowych, Doradców Podatkowych, Prawników i Ekonomistów „Libertas”, Konfederacją Pracodawców Polskich oraz Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”.

Z chwilą przekazania projektu rozporządzenia do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.