

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków udzielania niektórych ulg w
spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na restrukturyzację¹⁾**

Na podstawie art. 67b § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 września 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na restrukturyzację (Dz. U. Nr 179, poz. 1266) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) planie restrukturyzacji – należy przez to rozumieć spójny, kompleksowy oraz oparty na realistycznych założeniach plan, pozytywnie zaopiniowany przez właściwy organ przedsiębiorcy, w którym okres restrukturyzacji jest ograniczony do niezbędnego minimum i którego realizacja ma doprowadzić do przywrócenia przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkurowania na rynku, w oparciu o restrukturyzację majątkową, finansową, organizacyjną, zatrudnienia lub mającą na celu modernizację lub racjonalizację produkcji, w tym zmianę profilu produkcyjnego;”;

2) w § 3 w ust. 3 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) przedsiębiorca nie nabył aktywów od innego przedsiębiorcy, który otrzymał pomoc na ratowanie lub restrukturyzację przed zbyciem tych aktywów, lub upłynął okres 10 lat od wystąpienia u przedsiębiorcy zbywającego aktywa najpóźniejszego ze zdarzeń określonych w § 5 ust. 1 pkt 2.”;

3) § 14 otrzymuje brzmienie:

„§ 14. Pomoc na restrukturyzację, na warunkach określonych w rozporządzeniu, może być udzielana do dnia 9 października 2009 r.”.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Akceptuję:.....
(Nadzorujący Członek Kierownictwa MF)

¹⁾ Program pomocowy nr N 21/08 pod nazwą „Przedłużenie programu restrukturyzacji dla MŚP” został zaakceptowany przez Komisję Europejską w decyzji z dnia 20 sierpnia 2008 r. (Dz. Urz. UE C 250 z 2.10.2008, str. 2).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1031, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635, z 2007 r. Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378 i Nr 225, poz. 1671 oraz z 2008 r. Nr 118, poz. 745, Nr 141, poz. 888 i Nr 180, poz. 1109.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia ma na celu przedłużenie, do dnia 9 października 2009 r., okresu udzielania pomocy na restrukturyzację zgodnie z przepisami *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na restrukturyzację* (Dz. U. Nr 179, poz. 1266).

Nowelizowane rozporządzenie z dnia 11 września 2007 r. określa szczegółowe warunki udzielania pomocy na restrukturyzację w formie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych (umorzenie, rozłożenie na raty, odroczenie terminu płatności podatku lub zaległości podatkowej), udzielanej przedsiębiorcom znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej, na podstawie art. 67 a i art. 67 b § 1 pkt 3 lit. i *ustawy z dnia 29 sierpnia z 1997 r. - Ordynacja podatkowa* (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz.60, z późn. zm.).

Wraz z podstawą prawną udzielania pomocy, rozporządzenie - w części dotyczącej małych i średnich przedsiębiorców - stanowi program pomocowy nr PL 52/2004 pod nazwą „Program pomocy na restrukturyzację dla przedsiębiorców w trudnej sytuacji ekonomicznej”, który został notyfikowany Komisji Europejskiej w ramach procedury przejściowej i uznany za pomoc istniejącą w grudniu 2005 r.. W trakcie prac legislacyjnych, zdecydowano o podziale programu pomocowego na dwie części i opracowaniu w ramach ww. programu dwóch rozporządzeń – pierwszego dotyczącego pomocy na restrukturyzację udzielanej na podstawie *ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców* (Dz. U. Nr 155, poz. 1287, z późn. zm.), drugiego - pomocy na restrukturyzację w formie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych udzielanej na podstawie *ustawy – Ordynacja podatkowa*. Ponadto, zgodnie z zaleceniem Komisji Europejskiej, należało dostosować pierwotną wersję programu do *Wytycznych Wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw* (Dz. Urz. UE C 244 z 1.10.2004, str. 2), które weszły w życie w trakcie postępowania notyfikacyjnego. Po opracowaniu i przyjęciu pierwszego rozporządzenia (*rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 września 2006 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania małym i średnim przedsiębiorcom pomocy publicznej na restrukturyzację niektórych należności publicznoprawnych* (Dz. U. Nr 179, poz. 1266)) oraz rozwiązaniu kwestii spornych dotyczących projektu drugiego rozporządzenia, we wrześniu 2007 r. przyjęto nowelizowane *rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na restrukturyzację*.

Jako że Komisja Europejska zatwierdziła obowiązywanie ww. programu pomocowego jedynie do końca 2007 r., nowelizowane rozporządzenie stanowi, że pomoc na restrukturyzację może być udzielana do dnia 31 grudnia 2007 r. W celu przedłużenia tak krótkiego okresu udzielania pomocy i umożliwienia udzielania pomocy na restrukturyzację w formie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych również po dniu 31 grudnia 2007 r., konieczne było uzyskanie zgody Komisji Europejskiej na przedłużenie okresu obowiązywania programu pomocowego. W związku z tym, po przyjęciu projektu nowelizacji rozporządzenia przez Komitet Rady Ministrów w dniu 6 grudnia 2007 r., Rada Ministrów, uchwałą nr 317/2007 z dnia 27 grudnia 2007 r., wyraziła zgodę na notyfikację Komisji Europejskiej projektu rozporządzenia. Projekt został notyfikowany Komisji Europejskiej w ramach procedury uproszczonej, która ma zastosowanie do modyfikacji istniejącego programu pomocowego, w tym przedłużenia jego obowiązywania. W dniu 20 sierpnia br. Komisja Europejska wydała decyzję¹⁾ akceptującą przedłużenie okresu obowiązywania programu pomocowego do dnia

¹⁾ Decyzja Komisji Europejskiej z dnia 20 sierpnia 2008 r. w sprawie zgodności ze wspólnym rynkiem środka pomocowego nr N 21/08 pt. „Przedłużenie programu restrukturyzacji dla MŚP”.

9 października 2009 r., tj. do końca okresu obowiązywania *Wytycznych Wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw*.

W trakcie postępowania w sprawie oceny projektu, Komisja Europejska nakazała wprowadzenie dwóch poprawek do programu pomocowego. W związku z tym, do obecnego projektu rozporządzenia dodano przepisy wprowadzające do nowelizowanego rozporządzenia zmiany w definicji planu restrukturyzacji oraz regulację wyłączającą możliwość skorzystania ze zwolnienia z notyfikacji w przypadku przejęcia aktywów przedsiębiorcy, który otrzymał wcześniej pomoc na ratowanie lub restrukturyzację.

§ 1 wprowadza następujące zmiany do *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na restrukturyzację*:

- nowe brzmienie otrzymuje przepis § 2 pkt 3 zawierający definicję planu restrukturyzacji – zmiana polega na dodaniu do poprzedniej definicji planu restrukturyzacji określeń „spójny, kompleksowy oraz oparty na realistycznych założeniach” oraz zamianie wyrazów „mający na celu przywrócenie przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkurowania na rynku” na wyrazy „którego realizacja ma doprowadzić do przywrócenia przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkurowania na rynku”;
- do § 3 ust. 3 dodano pkt 4 wyłączający możliwość skorzystania ze zwolnienia z notyfikacji przez małych i średnich przedsiębiorców, którzy nabyli aktywa innego przedsiębiorcy, który otrzymał pomoc na ratowanie lub restrukturyzację przed zbyciem tych aktywów, chyba że minęło 10 lat od udzielenia pomocy na ratowanie lub zakończenia okresu restrukturyzacji;
- nadano nowe brzmienie § 14, przedłużając okres udzielania pomocy na restrukturyzację do dnia 9 października 2009 r.

Zgodnie z § 2, rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Zrównanie terminu ogłoszenia rozporządzenia z terminem jego wejścia w życie jest zgodne z art. 4 ust. 2 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449). Istnienie ważnego interesu państwa uzasadnia się potrzebą jak najszybszego wznowienia regulacji umożliwiających uzyskanie przez przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji ekonomicznej pomocy na restrukturyzację w formie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych.

Należy podkreślić, że część postępowań w sprawie udzielenia pomocy na restrukturyzację - wszczętych przed dniem 31 grudnia 2007 r. – nie została zakończona, gdyż zgodnie z art. 139 § 4 *ustawy – Ordynacja podatkowa*, przedłużono termin załatwienia sprawy do czasu akceptacji przedłużenia programu pomocowego przez Komisję Europejską. Początkowo szacowano, że zgodnie z przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi modyfikacji pomocy istniejącej, postępowanie w sprawie uzyskania pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej w zakresie przedłużenia programu pomocowego nr PL 52/2004 będzie trwało nie dłużej niż 30 dni. Jednak w praktyce okazało się, że Komisja Europejska wydała decyzję w sprawie dopiero 8 miesięcy po zgłoszeniu projektu. W związku z tym, zrównanie terminu ogłoszenia projektowanego rozporządzenia z jego wejściem w życie podyktowane jest koniecznością zakończenia trwających postępowań oraz skrócenia okresu oczekiwania przedsiębiorców w trudnej sytuacji ekonomicznej na otrzymanie niezbędnego, z punktu widzenia celów restrukturyzacji, wsparcia.

Ponadto wejście w życie rozporządzenia z dniem jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego, gdyż projektowane przedłużenie okresu udzielania pomocy na restrukturyzację w ramach programu pomocowego jest korzystne dla małych i średnich przedsiębiorców – potencjalnych beneficjentów pomocy publicznej, którzy będą mogli otrzymać tę pomoc bez konieczności jej notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów odrębnie regulujących sytuację przedsiębiorców, którzy złożyli wniosek o udzielenie pomocy na restrukturyzację przed dniem 31 grudnia 2007 r., a wszczęte postępowanie nie zostało do tej pory zakończone ze względu na przedłużenie terminu załatwienia sprawy do czasu przedłużenia programu pomocowego. Jako że przed nowelizacją rozporządzenia przedsiębiorcy mogli otrzymać pomoc, na warunkach określonych w rozporządzeniu, jedynie do dnia 31 grudnia 2007 r. – po upływie tej daty pomoc na restrukturyzację nie mogła zostać im udzielona. Obecnie organy podatkowe będą mogły zakończyć trwające postępowania i wydać decyzję o udzieleniu pomocy na restrukturyzację – na warunkach określonych w znowelizowanym rozporządzeniu. Oznacza to, że w przypadku postępowań nie zakończonych do dnia 31 grudnia 2007 r., zastosowanie będą miały znowelizowane niniejszym projektem rozporządzenia przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2007 r. (pomoc na restrukturyzację będzie mogła zostać udzielona po spełnieniu warunków zawartych w znowelizowanym rozporządzeniu).

W związku z powyższym, zmiana przepisów rozporządzenia nie wpłynie negatywnie na sytuację prawną przedsiębiorców, którzy złożyli wniosek o udzielenie pomocy na restrukturyzację w ramach rozporządzenia *Rady Ministrów z dnia 11 września 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na restrukturyzację*, przed dniem 31 grudnia 2007 r. .

Należy podkreślić, że projekt rozporządzenia został zaakceptowany przez Komisję Europejską jako przedłużenie obowiązywania istniejącego programu pomocowego nr PL 52/2004 pt. „Program pomocy na restrukturyzację dla przedsiębiorców w trudnej sytuacji ekonomicznej”. Natomiast przyjęcie obecnie nowego rozporządzenia na udzielanie pomocy na restrukturyzację, na podstawie *ustawy - Ordynacja podatkowa*, stanowiącego nowy program pomocowy, nie byłoby możliwe bez wszczęcia nowej długotrwałej (trwającej około 18 miesięcy) procedury notyfikacyjnej i uzyskania zgody od Komisji Europejskiej na wprowadzenie nowego programu pomocowego. Wydłużyłoby to w znacznym stopniu okres oczekiwania na możliwość skorzystania przez małych i średnich przedsiębiorców z programu pomocowego.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 września 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na restrukturyzację adresowane jest do organów udzielających pomocy na restrukturyzację, a także do przedsiębiorców ubiegających się o taką pomoc.

Beneficjentami pomocy na restrukturyzację, udzielanej zgodnie z warunkami określonymi w nowelizowanym rozporządzeniu, mogą być przedsiębiorcy znajdujący się w trudnej sytuacji ekonomicznej, z wyjątkiem przedsiębiorców: prowadzących działalność w sektorze hutnictwa żelaza i stali, sektorze górnictwa węgla, sektorze lotnictwa, rybołówstwa i akwakultury oraz produkcji, przetwórstwa lub obrotu produktami wymienionymi w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską.

Podmiotami udzielającymi pomocy zgodnej z nowelizowanym rozporządzeniem mogą być wszystkie podmioty, które udzielają ulg w spłacie zobowiązań podatkowych na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa, w tym:

- 1) naczelnik urzędu skarbowego, naczelnik urzędu celnego, wójt, burmistrz (prezydent miasta), starosta albo marszałek województwa - jako organ pierwszej instancji,
- 2) dyrektor izby skarbowej, dyrektor izby celnej - jako:
 - a) organ odwoławczy odpowiednio od decyzji naczelnika urzędu skarbowego lub naczelnika urzędu celnego,
 - b) organ pierwszej instancji, na podstawie odrębnych przepisów,
 - c) organ odwoławczy od decyzji wydanej przez ten organ w pierwszej instancji,
- 3) samorządowe kolegium odwoławcze - jako organ odwoławczy od decyzji wójta, burmistrza (prezydenta miasta), starosty albo marszałka województwa.

Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji społecznych, gdyż oprócz przedłużenia okresu udzielania pomocy zgodnie z *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 września 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na restrukturyzację* (Dz. U. Nr 179, poz. 1266), pozostałe zmiany w przepisach zostały wprowadzone na żądanie Komisji Europejskiej i ich modyfikacja czy usunięcie nie są możliwe.

W odniesieniu do przedłużenia okresu udzielania pomocy na restrukturyzację, należy wskazać, że jest to rozwiązanie korzystne dla przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji ekonomicznej, gdyż umożliwia im ubieganie się o pomoc na restrukturyzację w formie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, również po dniu 31 grudnia 2007 r. Okres udzielania pomocy na restrukturyzację przedłużono od dnia wejścia w życie nowelizacji do dnia 9 października 2009 r., ponieważ do tej daty obowiązywać będą *Wytyczne Wspólnotowe dotyczące pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw* (Dz. Urz. UE C 244 z 1.10.2004, str. 2), z którymi zgodne są przepisy nowelizowanego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Finansów. Do czasu przekazania projektu rozporządzenia do rozpatrzenia przez Radę Ministrów, do

przedstawionego projektu nie zostały zgłoszone żadne uwagi oraz nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje powstania dodatkowych kosztów dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z wymogami prawa wspólnotowego, przy zgłoszeniu do Komisji Europejskiej programu pomocowego, należy określić wielkość budżetu programu, w ramach którego udzielana pomoc publiczna nie będzie notyfikowana. Budżet zatwierdzonego przez Komisję Europejską programu pomocowego nr PL 52/2004, przyjętego w formie nowelizowanego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na restrukturyzację, został oszacowany na kwotę maksymalną 38 mln euro średniorocznie. Nie oznacza to, że organy podatkowe są zobowiązane do udzielania pomocy na restrukturyzację w ww. kwocie, gdyż nowelizowane rozporządzenie nie stanowi podstawy prawnej udzielania pomocy, a określa jedynie warunki, zgodnie z którymi pomoc na restrukturyzację w formie ulg w spłacie zobowiązań finansowych może być przyznawana. Tym samym, rozporządzenie jedynie umożliwia organom podatkowym udzielanie wsparcia przedsiębiorstwom znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej, na podstawie przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa, w przypadku gdy istnieje ważny interes podatnika lub interes publiczny.

Wpływ regulacji na rynek pracy, na sytuację i rozwój regionalny oraz na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy, rozwój regionalny, konkurencyjność gospodarki oraz przedsiębiorczość.

Należy jednak wziąć pod uwagę, że przedłużenie okresu, w jakim organy podatkowe będą mogły udzielać wsparcia przedsiębiorcom znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej, może mieć pośrednio pozytywny wpływ na rynek pracy i funkcjonowanie przedsiębiorstw: udzielenie pomocy w formie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 września 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania niektórych ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na restrukturyzację, pociąga za sobą konieczność przeprowadzenia przez przedsiębiorców efektywnego procesu restrukturyzacji nierentownej działalności, a poprzez powstrzymanie likwidacji działalności, przyczynia się do utrzymania miejsc pracy.

Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przepisy projektu są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Agnieszka Kubalewska, specjalista
Departament Rozwoju i Finansów Gospodarki Narodowej
Wydział Monitoringu Pomocy Publicznej
tel. 694-4559