

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków udzielania małym
i średnim przedsiębiorcom pomocy publicznej na restrukturyzację niektórych
należności publicznoprawnych¹⁾**

Na podstawie art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 oraz z 2008 r. Nr 93, poz. 585) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 5 września 2006 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania małym i średnim przedsiębiorcom pomocy publicznej na restrukturyzację niektórych należności publicznoprawnych (Dz. U. Nr 169, poz. 1202), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) planie restrukturyzacji – należy przez to rozumieć spójny, kompleksowy oraz oparty na realistycznych założeniach plan, pozytywnie zaopiniowany przez właściwy organ przedsiębiorcy, w którym okres restrukturyzacji jest ograniczony do niezbędnego minimum i którego realizacja ma doprowadzić do przywrócenia przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkurowania na rynku, w oparciu o restrukturyzację majątkową, finansową, organizacyjną, zatrudnienia lub mającą na celu modernizację lub racjonalizację produkcji, w tym zmianę profilu produkcyjnego;”;

2) w § 4 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) nie prowadzi działalności na rynku, na którym występuje lub może występować długoterminowa strukturalna nadprodukcja.”;

3) § 14 otrzymuje brzmienie:

„§ 14. Pomoc na restrukturyzację należności, na warunkach określonych w rozporządzeniu, może być udzielana do dnia 9 października 2009 r.”.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Akceptuję:.....

(Nadzorujący Członek Kierownictwa MF)

¹⁾ Program pomocowy nr N 21/08 pod nazwą „Przedłużenie programu restrukturyzacji dla MŚP” został zaakceptowany przez Komisję Europejską w decyzji z dnia 20 sierpnia 2008 r. (Dz. Urz. UE C 250 z 2.10.2008, str. 2).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia ma na celu przedłużenie okresu stosowania *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 września 2006 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania małym i średnim przedsiębiorcom pomocy publicznej na restrukturyzację niektórych należności publicznoprawnych* (Dz. U. Nr 169, poz. 1202) do dnia 9 października 2009 r.

Nowelizowane rozporządzenie z dnia 5 września 2006 r. zostało przyjęte na podstawie art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 oraz z 2008 r. Nr 93, poz. 585), ale podstawę prawną udzielania pomocy na restrukturyzację stanowi ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców (Dz. U. Nr 155, poz. 1287, z późn. zm.). Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania pomocy na restrukturyzację, których stosowanie zwalnia z obowiązku notyfikacji Komisji Europejskiej projektu pomocy i odnosi się do małych i średnich przedsiębiorców, w stosunku do których decyzja o warunkach restrukturyzacji nie została wydana, na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r., przed dniem akcesji Polski do Unii Europejskiej, tj. do dnia 30 kwietnia 2004 r.

Wraz z ww. ustawą, rozporządzenie stanowi program pomocowy nr PL 52/2004 pod nazwą „Program pomocy na restrukturyzację dla przedsiębiorców w trudnej sytuacji ekonomicznej”, który został notyfikowany Komisji Europejskiej w ramach procedury przejściowej i uznany za pomoc istniejącą. Jako że Komisja Europejska zatwierdziła obowiązywanie ww. programu jedynie do końca 2007 r., nowelizowane rozporządzenie stanowi, że pomoc na restrukturyzację może być udzielana do dnia 31 grudnia 2007 r.

Wobec faktu, że do tej pory nie zostały zakończone wszystkie postępowania restrukturyzacyjne wszczęte na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców, konieczne było uzyskanie zgody Komisji Europejskiej na przedłużenie okresu obowiązywania programu pomocowego, tak aby pomoc na restrukturyzację udzielana małym i średnim przedsiębiorstwom po dniu 31 grudnia 2007 r. nie musiała być każdorazowo notyfikowana Komisji Europejskiej.

Po przyjęciu projektu nowelizacji rozporządzenia przez Komitet Rady Ministrów w dniu 13 grudnia 2007 r., Rada Ministrów, uchwałą nr 317/2007 z dnia 27 grudnia 2007 r., wyraziła zgodę na notyfikację Komisji Europejskiej projektu rozporządzenia.

W dniu 20 sierpnia br. Komisja Europejska wydała decyzję¹⁾ akceptującą przedłużenie okresu obowiązywania programu pomocowego do dnia 9 października 2009 r., tj. do końca okresu obowiązywania *Wytycznych Wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw* (Dz. Urz. UE C 244 z 1.10.2004, str. 2).

W § 1 projekt rozporządzenia wprowadza nowe brzmienie przepisu § 2 pkt 3 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 września 2006 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania małym i średnim przedsiębiorcom pomocy publicznej na restrukturyzację niektórych należności publicznoprawnych*, zawierającego definicję planu restrukturyzacji. Zmiana polega na dodaniu do poprzedniej definicji planu restrukturyzacji określeń „spójny, kompleksowy oraz oparty na realistycznych założeniach” oraz zamianie wyrazów „mający na celu przywrócenie przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkurowania na rynku” na wyrazy „którego realizacja ma doprowadzić do przywrócenia przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkurowania na rynku”. Wprowadzono również nowe brzmienie przepisu § 4

¹⁾ Decyzja Komisji Europejskiej z dnia 20 sierpnia 2008 r. w sprawie zgodności ze wspólnym rynkiem środka pomocowego nr N 21/08 pt. „Przedłużenie programu restrukturyzacji dla MŚP”.

ust. 2 pkt 2, z którego usunięto odwołanie do obecnie już nieobowiązujących *Wielosektorowych zasad ramowych dotyczących pomocy regionalnej na rzecz dużych projektów inwestycyjnych* (Dz. Urz. WE C 70, z 19.03.2002, str. 8, z późn. zm.). Zmiany te zostały dodane do obecnego projektu rozporządzenia w następstwie zalecenia Komisji Europejskiej w trakcie postępowania w sprawie oceny projektu.

Ponadto nadano nowe brzmienie § 14, przedłużając okres udzielania pomocy na restrukturyzację – od dnia wejścia w życie nowelizacji rozporządzenia do dnia 9 października 2009 r., tj. do końca okresu obowiązywania *Wytucznych Wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw* (Dz. Urz. UE C 244 z 1.10.2004, str. 2).

Zgodnie z § 2, rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Zrównanie terminu ogłoszenia rozporządzenia z terminem jego wejścia w życie jest zgodne z art. 4 ust. 2 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. Nr 68, poz. 448). Istnienie ważnego interesu państwa uzasadnia się koniecznością jak najszybszego wznowienia postępowań w sprawie udzielania małym i średnim przedsiębiorcom pomocy na restrukturyzację, na podstawie ww. ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. oraz potrzebą skrócenia okresu oczekiwania przedsiębiorców w trudnej sytuacji ekonomicznej na otrzymanie niezbędnego, z punktu widzenia celów restrukturyzacji, wsparcia. Należy podkreślić, że w niektórych przypadkach nie wydano decyzji o warunkach restrukturyzacji na podstawie art. 18 ust. 1 ww. ustawy²⁾, gdyż przedłużono termin załatwienia sprawy do czasu uzyskania akceptacji przedłużenia programu pomocowego przez Komisję Europejską (przedsiębiorcy nie chcieli zgodzić się na notyfikację indywidualną). Początkowo szacowano, że zgodnie z przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi modyfikacji pomocy istniejącej, postępowanie w sprawie uzyskania pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej w zakresie przedłużenia programu pomocowego będzie trwało nie dłużej niż 30 dni. Jednak w praktyce okazało się, że Komisja Europejska wydała decyzję w ww. sprawie dopiero 8 miesięcy po zgłoszeniu projektu.

Wejście w życie rozporządzenia z dniem jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego, gdyż projektowane przedłużenie okresu udzielania pomocy na restrukturyzację w ramach programu pomocowego jest korzystne dla małych i średnich przedsiębiorców – potencjalnych beneficjentów pomocy publicznej, którzy będą mogli otrzymać tę pomoc bez konieczności jej notyfikacji Komisji Europejskiej.

Ponadto należy podkreślić, że projekt rozporządzenia został zaakceptowany przez Komisję Europejską jako przedłużenie obowiązywania istniejącego programu pomocowego nr PL 52/2004 pt. „Program pomocy na restrukturyzację dla przedsiębiorców w trudnej sytuacji ekonomicznej”. W wyniku nowelizacji nie ustanawia się nowego programu pomocowego³⁾. Natomiast przyjęcie obecnie nowego rozporządzenia na udzielanie pomocy na restrukturyzację na podstawie *ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców*, stanowiącego nowy program pomocowy, nie byłoby możliwe bez wszczęcia nowej długotrwałej (trwającej około 18 miesięcy) procedury notyfikacyjnej i uzyskania zgody od Komisji Europejskiej na wprowadzenie

²⁾ Decyzja o warunkach restrukturyzacji, wydana na podstawie art. 18 ust. 1 *ustawy o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców* została uznana przez Komisję Europejską za decyzję o udzieleniu pomocy publicznej.

³⁾ Zgodnie z zasadami procedury notyfikacyjnej, projekt rozporządzenia otrzymał w Komisji Europejskiej nowy numer i nazwę - program pomocowy nr N 21/08 pod nazwą „Przedłużenie programu restrukturyzacji dla MŚP”. Jednak, jak sama nazwa wskazuje, projekt ten stanowi przedłużenie istniejącego programu pomocowego.

nowego programu pomocowego. Wydłużyłoby to w znacznym stopniu okres oczekiwania na możliwość skorzystania przez małych i średnich przedsiębiorców z programu pomocowego. Ponadto, przyjęcie obecnie nowego programu pomocowego na udzielanie pomocy na restrukturyzację na podstawie art. 70 ust. 3 *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* nie byłoby możliwe, gdyż przepis ten pozwalał na ustanawianie programów pomocowych, w zakresie pomocy publicznej udzielanej na podstawie ustaw odrębnych, tylko do dnia 1 maja 2007 r. Należy zaznaczyć, że projektowane rozporządzenie - pomimo że stanowi przedłużenie istniejącego programu pomocowego - nie ma wstecznego działania. Nowelizacja wywołuje skutki prawne od dnia wejścia w życie projektu rozporządzenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Nowelizowane rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 września 2006 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania małym i średnim przedsiębiorcom pomocy publicznej na restrukturyzację niektórych należności publicznoprawnych (Dz. U. Nr 169, poz. 1202), adresowane jest do:

- organów restrukturyzacyjnych (podmiotów udzielających pomocy), działających w oparciu o przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców (Dz. U. Nr 155, poz. 1287, z późn. zm.),
- małych i średnich przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji ekonomicznej (beneficjentów pomocy), wobec których toczą się postępowania restrukturyzacyjne, wszczęte w 2002 r. na podstawie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców, a decyzja o warunkach restrukturyzacji nie została wydana przed dniem 1 maja 2004 r. (przed dniem akcesji Polski do Unii Europejskiej).

Rozporządzenie nie dotyczy przedsiębiorców z sektorów hutnictwa żelaza i stali, sektora górnictwa węgla, lotnictwa, przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie rybołówstwa i akwakultury oraz produkcji, przetwórstwa lub obrotu produktami wymienionymi w Załączniku I do Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską oraz gdy skumulowana wartość pomocy przekracza równowartość 10 mln euro.

Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji społecznych, gdyż oprócz przedłużenia okresu udzielania pomocy zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 5 września 2006 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania małym i średnim przedsiębiorcom pomocy publicznej na restrukturyzację niektórych należności, pozostałe zmiany w przepisach zostały wprowadzone na żądanie Komisji Europejskiej i ich modyfikacja czy usunięcie nie są możliwe.

Nowelizowane rozporządzenie z dnia 5 września 2006 r. nie stanowi podstawy prawnej do udzielenia pomocy. Ma ono charakter fakultatywny i nie obliguje podmiotów udzielających pomocy do jego stosowania. Podmioty te mogą również udzielać pomocy indywidualnej, bezpośrednio na podstawie ustawy o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców, po dokonaniu indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej planowanej pomocy i uzyskaniu zgody na jej udzielenie.

Ponadto przedłużenie okresu stosowania nowelizowanego rozporządzenia jest korzystne dla małych i średnich przedsiębiorców, w stosunku do których toczą się postępowania restrukturyzacyjne na podstawie ustawy o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców, gdyż umożliwi im uzyskanie pomocy bez konieczności jej notyfikacji Komisji Europejskiej, również po dniu 31 grudnia 2007 r. Stosowanie rozporządzenia uprości więc procedurę udzielania pomocy i umożliwi szybsze zakończenie postępowań restrukturyzacyjnych wobec małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Finansów. Do czasu przekazania projektu rozporządzenia do rozpatrzenia przez Radę Ministrów, do

przedstawionego projektu nie zostały zgłoszone żadne uwagi oraz nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje powstania dodatkowych kosztów dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Pomoc objęta nowelizowanym rozporządzeniem udzielana jest na podstawie *ustawy o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców*, zaś regulacje zawarte w programie pomocowym dotyczą jedynie warunków udzielania pomocy na restrukturyzację należności na podstawie ww. ustawy, a nie samego procesu decyzyjnego, w wyniku którego następuje rezygnacja z wpływów do budżetu państwa (umorzenie zobowiązań). Takie działanie następuje bowiem w wyniku podjęcia decyzji o umorzeniu zobowiązań objętych restrukturyzacją na podstawie ww. ustawy.

Zgodnie z wymogami prawa wspólnotowego, przy zgłoszeniu do Komisji Europejskiej programu pomocowego, należy określić wielkość budżetu programu, w ramach którego udzielana pomoc publiczna nie będzie notyfikowana.

Budżet zatwierdzonego przez Komisję Europejską programu pomocowego nr PL 52/2004, który został przyjęty przez Radę Ministrów w postaci nowelizowanego *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 września 2006 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania małym i średnim przedsiębiorcom pomocy publicznej na restrukturyzację niektórych należności publicznoprawnych*, został oszacowany na kwotę maksymalną 87 mln euro średniorocznie.

Powyższe nie oznacza, że organy restrukturyzacyjne są zobowiązane do udzielenia pomocy w ww. kwocie w ramach programu pomocowego, a jedynie pozwala na objęcie nim (i zwolnienie od notyfikacji) restrukturyzowanych należności od małych i średnich przedsiębiorców, których łączna wartość nie przekroczy budżetu programu pomocowego.

Wpływ regulacji na rynek pracy, na sytuację i rozwój regionalny oraz na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy, rozwój regionalny, konkurencyjność gospodarki oraz przedsiębiorczość.

Należy jednak wziąć pod uwagę, że w związku z faktem, że pomoc udzielana zgodnie z nowelizowanym rozporządzeniem nie będzie wymagała indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej, proces jej udzielania będzie przebiegał sprawniej i w sposób bardziej efektywny (obowiązująca w Unii Europejskiej procedura dla pomocy indywidualnej trwa do 18 miesięcy). Zmniejszenie barier formalno-biurokratycznych w udzielaniu pomocy na restrukturyzację należności i zapewnienie zgodności jej udzielania z przepisami Unii Europejskiej może więc bezpośrednio przyczyniać się do powstrzymania likwidacji restrukturyzowanych przedsiębiorców i utrzymania miejsc pracy na rynku lokalnym.

Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przepisy projektu są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Specjalista
Agnieszka Kubalewska
tel. 694-4559
Departament Rozwoju i Finansów Gospodarki Narodowej
Wydział Monitoringu Pomocy Publicznej