

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2008 r.

**w sprawie współczynnika przydziału indywidualnych ilości referencyjnych
z krajowej rezerwy przeznaczonych dla dostawców hurtowych w roku kwotowym
2008/2009**

Na podstawie art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonych dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2008/2009 w wysokości 0,91126.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 50, poz. 363 i Nr 208, poz. 1541, z 2007 r. Nr 115, poz. 794 oraz z 2008 r. Nr 127, poz. 816.

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie w sprawie określenia współczynnika przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, z 2006 r. Nr 50, poz. 363 i Nr 208, poz. 1451, z 2007 r. Nr 115, poz. 794 oraz z 2008 r. Nr 127, poz. 816), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych, jeżeli zaistnieją okoliczności, o których mowa w art. 16a ust. 5 lub 6, określa, w drodze rozporządzenia, współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych lub współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich. Zgodnie z art. 16a ust. 5, w przypadku gdy suma indywidualnych ilości referencyjnych dla dostawców hurtowych ustalona zgodnie z art. 16 i art. 16a ust. 1-4 jest większa od wysokości krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 17 ustawy i pomniejszonej o część tej rezerwy przeznaczonej na cele, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy, do ustalenia wysokości indywidualnych ilości referencyjnych stosuje się współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych. Analogicznie, zgodnie z art. 16a ust. 6 cytowanej ustawy, w przypadku gdy suma indywidualnych ilości referencyjnych dla dostawców bezpośrednich ustalona zgodnie z art. 16 i art. 16a ust. 1-4 ustawy jest większa od wysokości krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 17 ustawy i pomniejszonej o część tej rezerwy przeznaczonej na cele, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4, do ustalenia wysokości indywidualnych ilości referencyjnych stosuje się współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich.

Na podstawie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 października 2008 r. *w sprawie wysokości krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej w roku kwotowym 2008/2009* (Dz. U. Nr 195, poz. 1206), krajowa rezerwa krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców hurtowych została ustalona w wysokości 359 319 380 kg natomiast krajowa rezerwa krajowej

ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich w wysokości 40 423 591 kg.

Stosownie do przepisów art. 16 – 16a ustawy o *organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* warunkiem przyznania indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy jest zwiększenie sprzedaży mleka lub przetworów mlecznych w roku kwotowym 2007/2008, w stosunku do wysokości indywidualnej ilości referencyjnej stanowiącej własność producenta w dniu 31 marca 2008 r. z tym, że ww. zwiększenie nie może być mniejsze niż 500 kg. Wysokość indywidualnej ilości referencyjnej przyznanej z krajowej rezerwy nie może być mniejsza niż 500 kg oraz nie może przekroczyć 30 000 kg.

Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych wnioski o przyznanie indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy składa się od dnia 1 kwietnia do dnia 31 lipca danego roku kwotowego.

Z informacji przekazanych Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi przez Agencję Rynku Rolnego wynika, że suma indywidualnych ilości referencyjnych dla dostawców hurtowych, ustalona na podstawie wniosków złożonych przez producentów mleka do dnia 31 lipca br., spełniających warunki uzyskania indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2008/2009 wynosi 378 316 625 kg. Jednocześnie z krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej dla dostawców hurtowych ustalonej w wysokości 359 319 380 kg na cele ustawowe określone w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4, tj. zwiększenie indywidualnych ilości referencyjnych w przypadku uwzględnienia odwołań od decyzji w sprawie przyznania indywidualnych ilości referencyjnych (w tym również przypadki uchyleń lub stwierdzeń nieważności decyzji Agencji Rynku Rolnego) oraz zabezpieczenie ewentualnego przekroczenia krajowej ilości referencyjnej należy przeznaczyć 6 731 130 kg. Należy podkreślić, iż wielkość ta została określona przez Agencję Rynku Rolnego na podstawie analizy wielkości rezerwy jaka została przeznaczona na ten cel w ubiegłych latach kwotowych.

Ponadto część krajowej rezerwy nie może podlegać rozdysponowaniu z uwagi na instytucję utraty statusu producenta, tj. czasowego zawieszenia produkcji. Część krajowej rezerwy musi pozostać zabezpieczona na wypadek gdyby producenci korzystający z zawieszenia produkcji wystąpili z wnioskiem o zwrot indywidualnych ilości referencyjnych w związku ze wznowieniem przez nich produkcji. Prawo takie przysługuje producentowi stosownie do postanowień art. 72 rozporządzenia Rady

(WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólna organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych (rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) oraz art. 31 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych. Zgodnie z danymi uzyskanymi od Agencji Rynku Rolnego w ramach zamknięcia roku kwotowego 2007/2008 wielkość rezerwy jaka powinna zostać przeznaczona na ten cel wynosi 2 588 250 kg.

Krajowa rezerwa krajowej ilości referencyjnej dla dostawców hurtowych pozostała do rozdysponowania wśród producentów mleka, którzy złożyli wnioski o przyznanie indywidualnej ilości referencyjnej w roku kwotowym 2008/2009 wynosi zatem 350 000 000 kg. W związku z powyższym współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2008/2009, określony z wykorzystaniem powyższych danych należało ustalić w wysokości 0,91126.

W przypadku krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich nie zaistniały okoliczności określone w art. 16a ust. 6, tj. krajowa rezerwa krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich w roku kwotowym 2008/2009, ustalona w wysokości 40 423 591 kg pomniejszona o cele ustawowe, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4 jest większa niż suma indywidualnych ilości referencyjnych dla dostawców bezpośrednich w wysokości 240 026 kg, ustalona na podstawie wniosków złożonych przez producentów mleka do dnia 31 lipca br., którzy spełnili warunki uzyskania dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy. Powyższe oznacza, iż nie ma podstaw do określenia współczynnika przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Należy bowiem mieć na uwadze, że zgodnie z ustawą o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych z dniem 31 lipca 2008 r. upłynął termin składania przez producentów mleka wniosków o przyznanie dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2008/2009. Zakończenie prowadzenia przez Agencję Rynku Rolnego postępowań administracyjnych w przedmiotowej sprawie jest więc obecnie uwarunkowane wejściem w życie rozporządzenia. Wejście w życie

rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt niniejszego rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na producentów mleka, którzy w ubiegłym roku kwotowym przekroczyli posiadane ilości referencyjne w wysokości nie mniejszej niż 500 kg.

2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie wpłynie na stabilizację sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych w poszczególnych regionach poprzez umożliwienie producentom mleka przekraczającym posiadane ilości referencyjne otrzymanie indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy oraz zmniejszenie ryzyka ponoszenia przez tych producentów opłat z tytułu przekroczenia posiadanych

indywidualnych ilości referencyjnych. Należy podkreślić, iż w roku kwotowym 2008/2009 dodatkowe kwoty z krajowej rezerwy otrzyma ok. 60 tys. producentów mleka, tj. ponad dwukrotnie więcej niż w roku ubiegłym.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie na podniesienie konkurencyjności gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Należy zauważyć, iż do producentów mleka trafi dodatkowo 350 tys. ton kwoty mlecznej, która umożliwi im zwiększenie produkcji i sprzedaży mleka do podmiotów skupujących i zakładów przetwórczych. Poziom współczynnika jest stosunkowo niewielki a więc producenci, którzy przekroczyli swoje kwoty w wysokości nie większej niż 30 tys. kg praktycznie otrzymają z krajowej rezerwy dodatkowe kwoty odpowiadające niemalże w całości wykazanej nadwyżce produkcji. Uzyskają zatem dodatkowe prawo wprowadzenia do obrotu większej ilości mleka bez konieczności ponoszenia ewentualnej opłaty wyrównawczej w przypadku przekroczenia krajowej kwoty mlecznej w roku kwotowym 2008/2009.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich;
- 2) Związek Prywatnych Przetwórców Mleka;
- 3) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 4) Polską Izbę Mleka
- 5) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 6) NSZZ RI „Solidarność”;
- 7) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 8) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 10) Forum Związków Zawodowych;
- 11) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 12) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”,

- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 14) Niezależny Samorządowy Związek Zawodowy „Solidarność” Komisja Krajowa,
- 15) Związek Zawodowy Centrum Młodych Rolników,
- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 17) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 18) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”,
- 19) Krajową Radę Spółdzielczą
- 20) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;

W ramach konsultacji społecznych do projektu rozporządzenia nie zostały zgłoszone uwagi.

Akceptował: