

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia 2008 r.

w sprawie dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej

Na podstawie art. 89o ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1695, z 2007 r. Nr 120, poz. 818 oraz z 2008 r. Nr 70, poz. 416) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wzór:
 - a) dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji dotyczącej statusu uchodźców, sporządzonej w Genewie dnia 28 lipca 1951 r. (Dz. U. z 1991 r. Nr 119, poz. 515 i 517), zwanej dalej „Konwencją Genewską”, stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia,
 - b) formularza wniosku o wymianę lub wydanie nowego dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej, stanowiący załącznik nr 2 do rozporządzenia;
- 2) liczbę fotografii i wymogi dotyczące fotografii dołączanych do wniosku, o którym mowa w pkt 1 lit. b.

§ 2. 1. Do wniosku, o którym mowa w § 1 pkt 1 lit. b, dołącza się trzy aktualne fotografie osoby, której wniosek dotyczy, nieuszkodzone, wyraźne, kolorowe, o wymiarach 4,5 cm x 3,5 cm, wykonane na jednolitym jasnym tle, przedstawiające osobę bez nakrycia głowy i okularów z ciemnymi szklami patrzącą na wprost, z otwartymi oczami, nieprzesłoniętymi włosami, z naturalnym wyrazem twarzy i zamkniętymi ustami, z zachowaniem równomiernego oświetlenia twarzy.

2. Jeżeli wniosek dotyczy osoby z wrodzonymi lub nabytymi wadami narządu wzroku, fotografia dołączona do wniosku, o którym mowa w § 1 pkt 1 lit. b, może przedstawiać tę osobę w okularach z ciemnymi szklami. W przypadku osoby noszącej nakrycie głowy zgodnie

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

z zasadami swojego wyznania, fotografia może przedstawiać tę osobę z nakryciem głowy. Nakrycie głowy nie może zakrywać ani zniekształcać owalu twarzy.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 sierpnia 2003 r. w sprawie dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej (Dz. U. Nr 150, poz. 1460).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do wydania rozporządzenia określającego wzór dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej oraz wzór formularza wniosku o wymianę lub wydanie nowego dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej, zawartego w art. 89o ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1695 oraz z 2007 r. Nr 120, poz. 818 oraz z 2008 r. Nr 70, poz. 416), zwanej dalej „ustawą”.

Obecnie wzór dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej oraz wzór formularza wniosku o przedłużenie ważności lub wymianę tego dokumentu określa rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 sierpnia 2003 r. w sprawie dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej (Dz. U. Nr 150, poz. 1460), wydane na podstawie art. 80 ustawy. Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw, przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 80 zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych.

Zgodnie z nową regulacją nie przedłuża się już ważności dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej tylko wydaje się nowy dokument. W związku z powyższym składany wniosek będzie dotyczył wymiany lub wydania dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej.

Załączony do projektu rozporządzenia wzór dokumentu zawiera wszystkie niezbędne dane, na które wskazuje Konwencja Genewska, choć nie jest dokładnym odzwierciedleniem wzoru określonego w tej Konwencji pod względem graficznym oraz pod względem rozmieszczenia poszczególnych danych. Wzór ten jest oparty na wzorze obecnie obowiązującym. Warto podkreślić, że Konwencja Genewska, a zatem i wzór przewidzianego w niej dokumentu, została opracowana ponad 50 lat temu. Od tego czasu w dziedzinie dokumentów – ich technicznego przygotowywania, drukowania, odczytywania – zaszły ogromne zmiany, zwłaszcza dotyczące określonych zabezpieczeń. Obecnie dokumenty, które potwierdzają m.in. tożsamość oraz uprawniają do wjazdu i pobytu na terytorium innego państwa, czyli dokumenty podróży muszą być nowoczesne i spełniać określone standardy międzynarodowe. Stąd załączony dokument nie jest wprawdzie dokładnym odzwierciedleniem, strona po stronie wzoru wskazanego w Konwencji Genewskiej, ale zawiera wszystkie niezbędne dane, na które wskazuje Konwencja, choć umieszczone np. na innych stronach niż to wynika z załącznika do Konwencji. Ponadto należy wskazać, że w niektórych miejscach Konwencja „zaleca” jedynie zastosowanie w krajowym wzorze niektórych rozwiązań, np. umieszczenie na każdej ze stron dokumentu słów „Konwencja z dnia 28 lipca 1951 r.”, czy też np. odcisków palców – w tym przypadku Konwencja posługuje się określeniem „jeżeli są wymagane”. Oznacza to, że pewne rozstrzygnięcia pozostawiono do uznania państwa, które dokument wydaje.

Wzór formularza wniosku o wymianę lub wydanie nowego dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej uwzględnia dane określone w art. 8 ustawy, w zakresie niezbędnym do wymiany lub wydania nowego dokumentu podróży. Formularz wniosku został uzupełniony o tłumaczenie w języku francuskim, co będzie stanowiło znaczne ułatwienie dla osób posługujących się tym językiem i starających się o wydanie lub wymianę dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej.

Przewidziany w projekcie termin wejścia w życie rozporządzenia wynosi 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie:

Przepisy projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej będą oddziaływać na następujące podmioty:

- 1) cudzoziemców ubiegających się o nadanie statusu uchodźcy,
- 2) Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców,
- 3) Straż Graniczną.

2. Obowiązek przeprowadzenia konsultacji:

Projekt rozporządzenia został opracowany w resorcie spraw wewnętrznych i administracji, a w procesie uzgodnień międzyresortowych został przedstawiony do zaopiniowania członkom Rady Ministrów, Szefowi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, a także Prezesowi Rządowego Centrum Legislacji. Ponadto uprzednio projekt był konsultowany z Helsińską Fundacją Praw Człowieka, Wysokim Komisarzem Narodów Zjednoczonych do Spraw Uchodźców, Stowarzyszeniem Amnesty International, Polską Akcją Humanitarną oraz Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć. Zgłoszone przez ww. podmioty spostrzeżenia dały podstawę do zmodyfikowania wzoru formularza wniosku o wymianę lub wydanie nowego dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej, stanowiącego załącznik do projektu rozporządzenia, zgodnie z przedstawionymi sugestiami.

W ramach konsultacji społecznych i w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Wnioskodawca nie otrzymał zgłoszeń podmiotów zainteresowanych pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów tej ustawy.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych:

W związku z tym, że projekt rozporządzenia nie wprowadza rozwiązań, z którymi wiązałyby się konieczność poniesienia jakichkolwiek kosztów, wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje wydatków i nie wpłynie na zmniejszenie dochodów budżetu państwa i sektora finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny:

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.