

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA GOSPODARKI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać plany operacyjno-ratownicze<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 260 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2003 r. w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać plany operacyjno-ratownicze (Dz. U. Nr 131, poz. 1219) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w ust. 1 po pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„ 5) wykaz osób i podmiotów użyteczności publicznej, do których prowadzący zakład przekaze informację o występujących zagrożeniach, podjętych środkach zapobiegawczych i działaniach, które będą podjęte w przypadku wystąpienia awarii.”;

2) po § 6 dodaje się § 6a w brzmieniu:

„§ 6a. Informacje, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 5 zawierają:

- 1) oznaczenie prowadzącego zakład oraz adres zakładu;
- 2) dane personalne osoby przekazującej informacje wraz z podaniem zajmowanego stanowiska;
- 3) potwierdzenie, że zakład podlega przepisom dotyczącym zakładów mogących spowodować awarie przemysłowe oraz, że właściwe organy otrzymały zgłoszenie, o którym mowa w art. 250 ustawy - Prawo ochrony środowiska;
- 4) opis działań podjętych w zakładzie;
- 5) powszechnie używane nazwy lub, w przypadku niebezpiecznych substancji, nazwy rodzajowe lub ogólną klasyfikację stopnia zagrożenia powodowanego przez substancje i preparaty występujące w zakładzie, mogące spowodować niebezpieczną awarię, z wykazaniem ich zasadniczej charakterystyki zagrożenia;
- 6) opis rodzaju zagrożenia awariami, z uwzględnieniem ich potencjalnych skutków dla ludności i środowiska;
- 7) opis dotyczący metod ostrzegania ludności zagrożonej oraz informowania jej w razie awarii;
- 8) opis działań, które zagrożona ludność powinna podjąć oraz sposobu, w jaki powinna się zachować w razie powstania awarii;
- 9) potwierdzenie o dokonaniu odpowiednich ustaleń przez prowadzącego zakład na terenie zakładu, a w szczególności dotyczących współpracy ze służbami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo w celu uporania się z awariami oraz zminimalizowania ich skutków;
- 10) odniesienie do procedur postępowania służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w czasie wystąpienia awarii;

---

Pracownik opracowujący merytorycznie sprawę:

Ewa Garstka, DRG, tel. (022) 693-57-88

11) inne użyteczne dane z zastrzeżeniem zachowania wymogów określonych w odrębnych przepisach dotyczących ochrony informacji niejawnych.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

**Minister Gospodarki**

W porozumieniu:  
**Minister Środowiska**

**Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji**

**Minister Obrony Narodowej**

<sup>1)</sup> Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie §1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 16, poz. 1593).

Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają część postanowień dyrektywy Rady 96/82/WE z 9 grudnia 1996 r. w sprawie kontroli niebezpiecznych poważnych awarii związanych z substancjami niebezpiecznymi (Dz. Urz. WE L 10 z 14.1.1997 r.) zmienionej dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2003/105/WE z dnia 16 grudnia 2003 r. (Dz. Urz. WE L 345 z 31.12.2003 r.).

DYREKTOR  
Biura Prawnego

Ryszard Tarantajna

Pracownik opracowujący merytorycznie sprawę:  
Ewa Garstka, DRG, tel. (022) 693-57-88

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM  
PRAWNYM I REDAKCYJNYM

### Uzasadnienie

Celem projektowanego rozporządzenia jest zmiana rozporządzenia Ministra Gospodarki Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2003 r. w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać plany operacyjno – ratownicze (Dz. U. Nr 131, poz. 1219) wydanego w oparciu o delegację zawartą w art. 260 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ). W myśl delegacji zawartej w art. 260 ust. 3 ww. ustawy, minister właściwy ds. gospodarki z ministrem właściwym ds. środowiska, ministrem właściwym ds. wewnętrznym oraz Ministrem Obrony Narodowej, określił w drodze rozporządzenia wymagania, jakim powinny odpowiadać wewnętrzne i zewnętrzne plany operacyjno-ratownicze.

W rozporządzeniu tym zostały ustalone:

- 1) forma sporządzenia planów;
- 2) zakres zagadnień, które powinny zostać określone, ocenione i ustalone;
- 3) zakres terytorialny planów.

Podjęcie prac nad zmianą rozporządzenia Ministra Gospodarki Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2003 r. w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać plany operacyjno – ratownicze (Dz. U. Nr 131, poz. 1219) spowodowane zostało zastrzeżeniami Komisji Europejskiej zawartymi w stanowisku K(2007)2762 z dnia 27 czerwca 2007 r., która uznała, że strona polska nie w pełni wdrożyła do krajowego prawodawstwa postanowienia dyrektywy 96/82/WE, w tym artykułu 13 ust. 1, który zobowiązuje Państwa Członkowskie do dostarczenia w odpowiedniej formie informacji na temat środków bezpieczeństwa i wymaganego zachowania w razie awarii, bez konieczności ubiegania się o takie informacje, wszystkim osobom i zakładom służącym społeczeństwu (jak szkoły, szpitale), które mogą zostać dotknięte poważną awarią, mogącą powstać w zakładzie objętym art. 9. Informacje te powinny być weryfikowane co trzy lata, a w razie konieczności powtórzone i uaktualnione, przynajmniej w przypadku wystąpienia jakiegokolwiek zmiany w rozumieniu art. 10. Informacje te powinny być stale dostępne do wiadomości publicznej oraz nie rzadziej niż co pięć lat przedkładane na nowo. Zakres niezbędnych informacji określa załącznik V dyrektywy, który zdaniem Komisji również nie został przetransformowany do krajowego systemu prawnego.

Odpowiedzią na zarzuty KE było przyjęcie w dniu 28.08.2007 r. przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej stanowiska, w którym strona polska zobowiązała się do nowelizacji ww. rozporządzenia poprzez uzupełnienie go o wskazane przez KE, wymienione powyżej, przepisy dyrektywy 96/82/WE w sprawie kontroli niebezpieczeństwa poważnych awarii związanych z substancjami niebezpiecznymi.

W związku z powyższym dokonano szczegółowej analizy przepisów ww. rozporządzenia oraz tych przepisów dyrektywy 96/82/WE, które odnosiły się do wymogów, jakim powinny odpowiadać plany operacyjno ratownicze.

Analiza treści przepisów z zakresu zapobiegania poważnym awariom związanym z występowaniem substancji niebezpiecznych w zakładach w tym przedmiotowego rozporządzenia wykazała, że wdrożenie ww. dyrektywy za pomocą kilku aktów prawnych mogło zrodzić wątpliwości KE, czy wszystkie obowiązki należące do zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, zwłaszcza dotyczące wymaganej komunikacji z lokalnymi zakładami użyteczności publicznej i osobami, zostały określone i właściwie sprecyzowane.

Mając powyższe na uwadze, Ministerstwo Gospodarki opracowało projekt rozporządzenia zmieniający wymienione na wstępie rozporządzenie w zakresie, jaki został przyjęty w ww. stanowisku Rządu. Zakres zmian polega na dodaniu §6a w którego treści zawarta jest całość wymogów określonych w Załączniku V do dyrektywy 96/82/WE.

Wymienione w pkt 11 dodanego §6a odwołanie do odrębnych przepisów dotyczących ochrony informacji niejawnych odnosi się do przepisów ustawy z dnia 22 stycznia 1999 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 196, poz. 1631).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt będzie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej [www.mg.gov.pl](http://www.mg.gov.pl) - prawo - projekty aktów prawnych – przemysł.

Rozporządzenie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje regulacja

Projektowane rozporządzenie skierowane jest do przedsiębiorców i właścicieli zakładów stwarzających zagrożenie wystąpieniem poważnej awarii przemysłowej, którzy będą zobowiązani do uzupełnienia wewnętrznych planów operacyjno-ratowniczych. Informacje zawarte w zaktualizowanych planach określone w punkcie 2 znowelizowanego rozporządzenia prowadzący zakład powinien przekazać kierownikom zakładów użyteczności publicznej oraz osobom zajmującym się bezpieczeństwem zakładów i obiektów użyteczności publicznej (szkoły, szpitale) znajdujących się w strefie potencjalnego oddziaływania skutków awarii.

### 2. Konsultacje społeczne

W trakcie przygotowania projektu przeprowadzono konsultacje z przedstawicielem KW PSP oraz z Departamentem Przeciwdziałania Poważnym Awariom Przemysłowym Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, którego przedstawiciele są odpowiedzialni za koordynację zadań związanych z wdrożeniem dyrektywy „Seveso II” do polskiego systemu prawnego.

Oprócz przeprowadzenia konsultacji wewnątrz i międzyresortowych projekt zostanie przekazany zakładom stwarzającym zagrożenie wystąpieniem poważnej awarii przemysłowej, Biuru Rozpoznawania Zagrożeń Państwowej Straży Pożarnej, Głównemu Inspektoratowi Ochrony Środowiska, Instytutowi Chemii Przemysłowej, Instytutowi Przemysłu Organicznego, Urzędowi Dozoru Technicznego, PKN, Centralnemu Instytutowi Ochrony Pracy – PIB, związkom zawodowym, organizacjom i stowarzyszeniom zrzeszającym pracodawców.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

### 4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Ponieważ wymagania dotyczą przedsiębiorstw stwarzających zagrożenie poważną awarią przemysłową, więc projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność i przedsiębiorczość.

### 5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

### 6. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 7. Wpływ regulacji na zdrowie społeczeństwa i środowisko

Projektowane rozporządzenie przyczyni się do lepszego komunikowania przedstawicieli zakładu stwarzającego zagrożenie poważną awarią przemysłową ze środowiskiem lokalnym, w tym instytucjami użyteczności publicznej, co w sposób pośredni może mieć wpływ na podwyższenie poziomu bezpieczeństwa lokalnych społeczności oraz ochrony środowiska.

### 8. Skutki prawne regulacji

Zapisy rozporządzenia uściślą wymagania, jakim powinny odpowiadać wewnętrzne plany operacyjno-ratownicze poprzez określenie zakresu informacji na temat środków

---

Pracownik opracowujący merytorycznie sprawę:

Ewa Garstka, DRG, tel. (022) 693-57-88

bezpieczeństwa i sposobu postępowania w sytuacjach poważnych awarii, które kierownictwo zakładu, stwarzającego zagrożenie potencjalną, poważną awarią przemysłową, powinno regularnie kierować do urzędów i tych osób, które pracują na rzecz społeczeństwa lokalnego np. szkół, szpitali oraz innych zakładów użyteczności publicznej.

Rozporządzenie nakłada też na prowadzącego zakład obowiązek sporządzenia wykazu osób i podmiotów użyteczności publicznej znajdujących się w obszarze potencjalnego zagrożenia skutkami awarii, które będą adresatami ww. informacji.

Pozwoli to na zapobieganie, zwalczanie i ograniczanie skutków poważnej awarii przemysłowej dla ludzi i środowiska.