

12.11.2008

UZASADNIENIE

Wydanie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sposobu przepływu informacji dotyczących systemu kontroli wyrobów zostało przewidziane w art. 39b ust. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (tekst jednolity, Dz. U. z 2004 r., Nr 204, poz. 2087, z późn. zm. – dalej „uosoż”).

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (Prezes UOKiK) ustawowo pełni rolę organu monitorującego funkcjonowanie systemu kontroli wyrobów (inaczej systemu nadzoru rynku). Do jego zadań należy między innymi współpraca z organami wyspecjalizowanymi oraz gromadzenie informacji dotyczących kontroli wyrobów wprowadzonych do obrotu lub oddanych do użytku (art. 39 ust. 1 i 4 uosoż). Zatem do podstawowych zadań Prezesa UOKiK należy zapewnienie sprawności funkcjonowania systemu oraz wybór środków, które najpełniej pozwolą na zrealizowanie celu jego monitorowania.

Zgodnie z upoważnieniem określonym w art. 39b ust. 3 pkt 1, 2 uosoż, Rada Ministrów w drodze rozporządzenia określi sposób przepływu informacji, dotyczących systemu kontroli wyrobów, między Prezesem UOKiK, organami wyspecjalizowanymi i organami celnymi oraz wzory formularzy stosowanych przy gromadzeniu tych informacji.

Obecnie organy wyspecjalizowane są zobowiązane do przesyłania Prezesowi UOKiK kwartalnych sprawozdań z przeprowadzonych kontroli w formie papierowej (§ 2 rozporządzenia). Obowiązujące rozporządzenie określa również terminy wprowadzania do teleinformatycznego systemu wymiany informacji powiadomień o wszczęciu i zakończeniu postępowań administracyjnych (§ 6 i 7 rozporządzenia) i nakłada na Prezesa UOKiK obowiązek przekazywania ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informacji o decyzjach wpisanych do rejestru wyrobów niezgodnych z zasadniczymi lub innymi wymaganiami. Dotychczasowa praktyka stosowania obecnego rozporządzenia, zwłaszcza w ww. aspektach, pokazała słabości systemu i uzasadniła podjęcie działań korygujących.

Celem projektowanego rozporządzenia jest konieczność usprawnienia sposobu przepływu informacji między tak różnymi organami tworzącymi system kontroli wyrobów, jak Inspekcja Handlowa i organy nadzoru budowlanego, jednocześnie przy zwiększeniu zastosowania nowoczesnych narzędzi informatycznych. Poprawa przejrzystości i racjonalizacja sprawozdawczości wymaga zmiany zakresu gromadzonych danych, częstotliwości i formy ich przekazywania, a także przebudowy systemu informatycznego, przy pomocy którego informacje dotyczące systemu kontroli wyrobów są przekazywane między poszczególnymi uczestnikami systemu. Ponadto projekt nowego rozporządzenia uwzględnia zmiany w strukturach organizacyjnych Inspekcji Handlowej (likwidacja Głównego Inspektoratu Inspekcji Handlowej) i przejęcia przez UOKiK nowych zadań (§ 2 i 4 projektu).

Proponowane zmiany obejmują uproszczenie treści oraz zmniejszenie liczby załączników z 8 do 4, jednocześnie obejmując w całości złożony proces postępowania administracyjnego wobec wyrobów niezgodnych z zasadniczymi lub innymi wymaganiami (dodanie możliwości wprowadzania informacji o działaniach naprawczych podjętych w toku kontroli oraz o postępowaniu odwoławczym). Ponadto przewiduje się automatyzację

przesyłania powiadomień o wszczęciu postępowania i możliwość sporządzania przez UOKiK raportów bezpośrednio z danych wprowadzanych przez organy wyspecjalizowane, co znosi obowiązek kwartalnego przesyłania przez nie zestawień (§ 6 ust. 1 i § 8 projektu). Dodatkowo nowo projektowane rozporządzenie znosi konieczność informowania Ministra Finansów o wyrobach wprowadzonych do rejestru wyrobów niezgodnych, który jest całodobowo dostępny publicznie na stronie informatycznej UOKiK i zapewnia szeroki wachlarz kryteriów wyszukiwania. Została również uregulowana kwestia przekazywania UOKiK dokumentacji kontrolnej niezbędnej w przypadku konieczności notyfikowania do Komisji Europejskiej środków podjętych przez organy kontrolne (§ 6 ust. 3 projektu).

Zakres prowadzonych zmian oraz zwiększenie wykorzystania i roli elektronicznych narzędzi w procesie wymiany informacji między instytucjami systemu kontroli wyrobów, uzasadnia wystąpienie Prezesa UOKiK z projektem nowego rozporządzenia, a nie jedynie jego nowelizacją. Jednocześnie mając na względzie ewentualną konieczność dostosowania wewnętrznych systemów teleinformatycznych gromadzących dane dotyczące wyrobów kontrolowanych w ramach systemu kontroli wyrobów, posiadanych przez poszczególne organy wyspecjalizowane (automatyzacja przekazywania informacji) do nowego systemu teleinformatycznego UOKiK, przewidziano okres przejściowy (§ 13 projektu).

Niniejsze rozporządzenie nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 ze zm.), gdyż nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu § 2 pkt 5 tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia podlega zapisom ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zatem został udostępniony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowany akt bezpośrednio oddziałuje na organy administracji publicznej (tj. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, organy wyspecjalizowane w rozumieniu art. 38 uosoz oraz organy celne).

Jednocześnie efektywne funkcjonowanie systemu nadzoru rynku leży w interesie konsumentów i przedsiębiorców, gdyż przyczynia się do zmniejszenia liczby niebezpiecznych produktów na rynku oraz pozwala na eliminowanie nieuczciwych przedsiębiorców wprowadzających na rynek wyroby tanie, ale nie spełniające zasadniczych wymagań.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Do UOKiK nie wpłynęły żadne uwagi od partnerów społecznych.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje bezpośrednich skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przyjęcie rozporządzenia spowoduje konieczność ewentualnego dostosowania wewnętrznych systemów teleinformatycznych gromadzących dane dotyczące wyrobów kontrolowanych w ramach systemu kontroli wyrobów posiadanych przez poszczególne organy wyspecjalizowane (automatyzacja przekazywania informacji do systemu teleinformatycznego UOKiK). Ponadto wymaga przebudowania systemu teleinformatycznego istniejącego w Urzędzie Ochrony Konkurencji i Konsumentów (HERMES 2). Ze względu na brak kompleksowych danych dotyczących zaawansowania digitalizacji i wykorzystania narzędzi informatycznych przez poszczególne organy wyspecjalizowane oraz organy celne, nie jest możliwe podanie nawet szacunkowych danych finansowych.

Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje żadnych negatywnych skutków społecznych, ze względu na brak bezpośredniego oddziaływania na rynek, w tym nie wpłynie w żaden sposób na rynek pracy. Bezpośrednio akt oddziałuje jedynie na sferę organizacyjno-techniczną organów administracji publicznej (uczestników systemu nadzoru rynku).

Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przyjęcie projektowanego aktu pozytywnie wpłynie na konkurencyjność gospodarki. Dzięki sprawniejszemu przepływowi informacji między organami kontrolującymi wyroby pod względem zgodności z zasadniczymi lub innymi wymaganiami, funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz ochrona konsumentów ulegną poprawie. Szczególnie poprzez sprawniejsze eliminowanie zagrożeń i nieuczciwych podmiotów gospodarczych wprowadzających wyroby do obrotu lub oddających je do użytku na terenie całej Unii Europejskiej.

Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje bezpośrednich skutków dla rozwoju regionalnego.