

Projekt z dnia 29.09.2008 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów towarów, których objęcie procedurą
celną z zastosowaniem procedury uproszczonej zależy od spełnienia dodatkowych
warunków, oraz towarów wyłączonych spod tej procedury**

Na podstawie art. 22 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 i Nr 273, poz. 2703) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie rodzajów towarów, których objęcie procedurą celną z zastosowaniem procedury uproszczonej zależy od spełnienia dodatkowych warunków, oraz towarów wyłączonych spod tej procedury (Dz. U. Nr 97, poz. 972, Nr 219, poz. 2221, z 2005 r. Nr 78, poz. 687 oraz z 2007 r. Nr 150, poz. 1063) wprowadza się następujące zmiany:

1) uchyla się § 3;

2) w § 4 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„Procedury uproszczonej w formie zgłoszenia niekompletnego, o której mowa w art. 253 ust. 1 rozporządzenia Komisji (EWG) Nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiającego przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny (Dz. Urz. WE L 253 z 11.10.1993, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 2, t. 6, str. 3, z późn. zm.), zwanego dalej „Rozporządzeniem Wykonawczym” lub procedury uproszczonej w formie zgłoszenia uproszczonego, o której mowa w art. 253 ust. 2 Rozporządzenia Wykonawczego, nie stosuje się do towarów, które są:”;

3) w § 5 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„Procedury uproszczonej w miejscu, o której mowa w art. 253 ust. 3 Rozporządzenia Wykonawczego, nie stosuje się przy objęciu procedurą wywozu, uszlachetniania biernego oraz przeznaczeniem celnym powrotnego wywozu towarów:”;

4) w § 6 w ust. 1 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„Procedury uproszczonej w miejscu, o której mowa w art. 253 ust. 3 Rozporządzenia Wykonawczego, nie stosuje się przy objęciu procedurą składu celnego towarów, które są:”;

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

5) w § 7:

a) w ust. 1 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„Procedury uproszczonej w miejscu, o której mowa w art. 253 ust. 3 Rozporządzenia Wykonawczego, nie stosuje się przy objęciu procedurą dopuszczenia do obrotu, uszlachetniania czynnego, przetwarzania pod kontrolą celną, odprawy czasowej towarów, które:”

b) uchyla się ust. 2;

6) po § 7 dodaje się § 7a w brzmieniu:

„§ 7a Organ celny wydający pozwolenie może określić rodzaje towarów, które nie mogą być obejmowane procedurą celną z zastosowaniem procedury uproszczonej w miejscu, o której mowa w art. 253 ust. 3 Rozporządzenia Wykonawczego, poza godzinami pracy urzędu celnego oraz które nie mogą korzystać ze zwolnienia z obowiązku każdorazowego przesyłania powiadomienia.”

§ 2. Do pozwoleń wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

Minister Finansów

Uzasadnienie

W obecnym stanie prawnym upoważnienie stanowiące wykonanie delegacji zawartej w art. 22 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 Nr 273, poz. 2703) realizowane jest przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie rodzajów towarów, których objęcie procedurą celną z zastosowaniem procedury uproszczonej zależy od spełnienia dodatkowych warunków, oraz towarów wyłączonych spod tej procedury (Dz. U. Nr 97, poz. 972, z późn. zm.).

Zmiana brzmienia § 4, § 5, § 6 ust. 1 oraz § 7 ust. 1

Zgodnie z art. 76 ust. 1 Wspólnotowego Kodeksu Celnego w celu usprawnienia formalności i procedur organy celne mogą zezwolić, aby:

- a) zgłoszenie nie zawierało niektórych elementów, lub aby nie dołączano do niego niektórych dokumentów,
- b) w miejsce zgłoszenia złożono dokument handlowy lub urzędowy wraz z wnioskiem o objęcie towarów procedurą,
- c) zgłoszenie towarów do danej procedury zostało dokonane poprzez wpisanie towarów do rejestru.

Przepisy Rozporządzenia Wykonawczego w art. 253 w sposób szczegółowy określają rodzaje procedury uproszczonej tj.:

- procedurę zgłoszenia niekompletnego,
- procedurę zgłoszenia uproszczonego,
- procedurę w miejscu.

Jednocześnie należy zaznaczyć, iż przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 1875/2006 z dnia 18 grudnia 2006 r. zmieniającego Rozporządzenie Wykonawcze, w ramach procedury uproszczonej w miejscu (czyli procedury realizowanej w miejscach uznanych przez organ celny, zwanej często procedurą poprzez wpis do rejestru) w procedurze wywozu, dają możliwość upoważnionemu eksporterowi do złożenia zgłoszenia celnego uproszczonego lub kompletnego zgłoszenia celnego zamiast przesłania powiadomienia i dokonania wpisu do rejestru.

W związku z powyższym, w celu dostosowania do obowiązujących przepisów wprowadzono odniesienie do rodzajów uproszczeń tj. zgłoszenie niekompletne, zgłoszenie uproszczone czy procedura uproszczona w miejscu zamiast odniesienia do poszczególnych form określonych

w art. 76 ust. 1 Wspólnotowego Kodeksu Celnego, bowiem odniesienie to mając na uwadze powyższą zmianę przepisów nie pokrywałoby wszystkich dozwolonych przypadków.

Przedmiotowa zmiana rozporządzenia w pozostałym zakresie spowodowana jest zmianą rozporządzenia Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiającego przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/93 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny, zwanego dalej „Rozporządzeniem Wykonawczym” (dokument TAXUD 1409/2006). Zmienione przepisy wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2009 r. Ww. zmiana Rozporządzenia Wykonawczego została przyjęta przez Państwa Członkowskie w trakcie 72 spotkania Komitetu Kodeksu Celnego – Sekcja Ogólna w dniu 30 listopada 2007 r.

Przedmiotowa zmiana przepisów nie została jeszcze oficjalnie opublikowana. Zgodnie z oficjalnym stanowiskiem DG TAXUD Komisji Europejskiej przekazany przy piśmie nr TAXUD C4 LK/mc D(2008) 21221 z dnia 25 czerwca 2008 r. publikacja miała nastąpić w sierpniu 2008 r.

Nowelizacja przepisów Rozporządzenia Wykonawczego wprowadza szereg zmian w zakresie funkcjonowania procedur uproszczonych jak również wprowadza instytucję pojedynczego pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej (SASP).

Zmiana przepisów Rozporządzenia Wykonawczego wprowadza jednolity dla całej Wspólnoty wzór wniosku i pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej. Do chwili obecnej wzory wniosków i pozwoleń pozostawały w gestii każdego Państwa Członkowskiego. Zgodnie z obowiązującymi krajowymi regulacjami w przedmiotowym zakresie, wnioskujący nie musi przedkładać wykazu towarów, które obejmowane będą procedurą celną z zastosowaniem procedury uproszczonej, a procedurą tą mogą być obejmowane wszystkie towary za wyjątkiem towarów określonych w przedmiotowym rozporządzeniu Ministra Finansów.

Zgodnie z nowelizacją Rozporządzenia Wykonawczego wnioskujący o pozwolenie na stosowanie procedury uproszczonej będzie zobowiązany w każdym przypadku podawać we wniosku kody towarów lub odpowiednio działy Taryfy Celnej wraz z opisem towarów, które chciałby obejmować procedurą celną z zastosowaniem procedury uproszczonej. Organ celny wydający pozwolenie na podstawie posiadanych informacji o wnioskującym, jak również mając na uwadze konieczność sprawowania odpowiedniego dozoru i kontroli celnej może określić w przypadku niektórych towarów dodatkowe, zgodne z przepisami prawa (art. 266 ust. 2 lit. b i art. 285a ust. 2 Rozporządzenia Wykonawczego) szczególne warunki np. możliwość lub brak możliwości obejmowania wskazanych towarów procedurą uproszczoną

poza godzinami pracy urzędu celnego lub może zwolnić posiadacza pozwolenia z obowiązku każdorazowego przesyłania powiadomienia o przybyciu towarów do miejsca stosowania procedury uproszczonej. Mając powyższe na uwadze w projekcie zmiany rozporządzenia Ministra Finansów uchylono § 3 oraz § 7 ust. 2. Należy zaznaczyć, iż pozwolenie na stosowanie procedury uproszczonej jest wydawane przez dyrektorów poszczególnych izb celnych. Pozwolenie takie wydawane jest podmiotom dokonującym obrotu towarowego na terenie właściwości danej izby celnej. W związku z powyższym są to podmioty znane administracji celnej, spełniające szereg określonych przepisami prawa warunków niezbędnych do uzyskania pozwolenia na stosowanie procedury uproszczonej. W związku z powyższym zasadne wydaje się pozostawienie organowi wydającemu pozwolenie kompetencji w zakresie ewentualnego wskazania dla konkretnego pozwolenia rodzajów towarów, które nie będą mogły być m.in. obejmowane procedurą celną z zastosowaniem procedury uproszczonej poza godzinami pracy urzędu celnego. Mając powyższe na uwadze wprowadzono nowy § 7a.

Należy jednocześnie dodać, iż zgodnie z przepisami nowelizacji Rozporządzenia Wykonawczego do dnia 1 stycznia 2012 r. organy celne zobowiązane są do dokonania ponownej oceny pozwoleń udzielonych przed wejściem w życie ww. zmiany oraz wydania nowych pozwoleń na podstawie przepisów obowiązujących od 1 stycznia 2009 r. Z uwagi na to, iż przedmiotowa zmiana rozporządzenia dostosowuje krajowe regulacje w zakresie procedury uproszczonej do przepisów wprowadzanych nowelizacją Rozporządzenia Wykonawczego, zasadnym jest wejście w życie przedmiotowych przepisów w tym samym terminie, tj. 1 stycznia 2009 r., jak również ich obowiązywanie tylko w zakresie pozwoleń wydanych na podstawie nowych przepisów Rozporządzenia Wykonawczego.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Przedmiotowe rozporządzenie oddziałuje na podmioty, które wnioskować będą o pozwolenie na stosowanie procedury uproszczonej po 1 stycznia 2009 r.

2. Konsultacje społeczne

Przedmiotowy projekt zmiany rozporządzenia zostanie poddany szerokim konsultacjom społecznym poprzez publikację w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów, jak również zostanie przesłany Radzie Celno – Akcyzowej.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wiąże się ze zwiększeniem wydatków lub zmniejszeniem dochodów budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. W dalszej perspektywie wzrostowi mogą ulec dochody budżetu państwa w związku ze zwiększeniem konkurencyjności gospodarki, co powinno prowadzić do zwiększenia inwestycji na terenie kraju.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia może mieć wpływ na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przedmiotowe rozporządzenie przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności gospodarki i będzie miało pozytywny wpływ na przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Przedmiotowe rozporządzenie może mieć wpływ na sytuację i rozwój regionalny poprzez zwiększenie liczby inwestycji.

7. Wstępna ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Regulacje zawarte w przedmiotowym projekcie zmiany rozporządzenia obejmują swoim zakresem sprawy należące do kompetencji prawa krajowego. Projekt nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

pracownik właściwy w sprawie projektu:

Małgorzata Przysucha

starszy specjalista

Departament Polityki Celnej

Wydział Zgłoszeń Celnych

tel. 694-46-23