

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

**z dnia            2007 r.**

**w sprawie rejestru bezpośrednich zagrożeń szkodą w środowisku i szkód  
w środowisku**

Na podstawie art. 28a ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób prowadzenia rejestru bezpośrednich zagrożeń szkodą w środowisku i szkód w środowisku, zwanego dalej rejestrem;
- 2) zakres informacji, które powinny być zawarte w rejestrze;
- 3) sposób udostępniania danych zawartych w rejestrze.

§ 2. Rejestr jest prowadzony w formie elektronicznej bazy danych na podstawie zgłoszeń o:

- 1) wystąpieniu bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku;
- 2) zakończeniu działań zapobiegawczych lub naprawczych.

§ 3. 1. Wpis do rejestru polega na wprowadzeniu do bazy danych informacji zawartych w zgłoszeniach, o których mowa w § 2.

---

<sup>1)</sup> Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 131, poz. 922 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 246).

2. Wpis do rejestru jest dokonywany na podstawie zweryfikowanego przez organ ochrony środowiska zgłoszenia o:

- 1) wystąpieniu bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku;
- 2) zakończeniu działań zapobiegawczych lub naprawczych.

3. Wpis do rejestru powinien być dokonany nie później niż w terminie 7 dni od dnia otrzymania zgłoszenia.

§ 4. 1. W rejestrze umieszcza się w szczególności:

- 1) datę zgłoszenia do organu ochrony środowiska;
- 2) daty wpisów do bazy danych, wraz z podaniem imienia i nazwiska osoby dokonującej wpisu;
- 3) numery zgłoszeń, na podstawie których dokonano wpisu do bazy danych;
- 4) numer w rejestrze;
- 5) nazwę organu ochrony środowiska przekazującego zgłoszenie;
- 6) określenie rodzaju, opis, wskazanie miejsca i datę wystąpienia lub powzięcia informacji o bezpośrednim zagrożeniu szkodą w środowisku lub szkodzie w środowisku;
- 7) opis działań zapobiegawczych i naprawczych przeprowadzonych do chwili zgłoszenia;
- 8) imię i nazwisko albo nazwę, adres zamieszkania albo adres siedziby oraz określenie przedmiotu wykonywanej działalności gospodarczej, zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD), podmiotu korzystającego ze środowiska, którego działalność była przyczyną bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku, jeżeli został on zidentyfikowany;
- 9) datę wszczęcia postępowania w danej sprawie;
- 10) kopie wydanych w danej sprawie decyzji;
- 11) informacje o odwołaniach od decyzji, o których mowa w pkt 10, w tym wskazanie podmiotu odwołującego się od decyzji, organu, do którego wniesiono odwołanie, przyczyn odwołania, treści i daty rozstrzygnięcia;
- 12) datę zakończenia działań zapobiegawczych lub naprawczych;

13) opis przeprowadzonych działań zapobiegawczych lub naprawczych oraz osiągniętego efektu ekologicznego.

2. Rejestr może również zawierać:

- 1) informacje, czy dane zdarzenie miało miejsce na terenie parku narodowego, parku krajobrazowego, czy obszaru Natura 2000;
- 2) informacje o wystąpieniu bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku, które zostały spowodowane przez podmiot korzystający ze środowiska działający na terytorium innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej.

§ 5. W przypadku niekompletności zgłoszenia Główny Inspektor Ochrony Środowiska występuje do organu ochrony środowiska, który przekazał zgłoszenie o uzupełnienie informacji.

§ 6. Rejestr zapewnia automatyczne uzyskiwanie zbiorczych danych, w tym w szczególności na temat:

- 1) liczby i rodzaju szkód, które wystąpiły w danym roku na terenie kraju i na terenie poszczególnych województw;
- 2) liczby przeprowadzonych działań zapobiegawczych lub naprawczych z informacją, których szkód przewidywanych lub naprawianych one dotyczą w danym roku na terenie kraju i na terenie poszczególnych województw.

§ 7. 1. Dane zgromadzone w rejestrze udostępnia się na wniosek, o którym mowa w ust. 3, złożony w formie pisemnej lub elektronicznej.

2. Dane udostępnia się w formie pisemnej lub elektronicznej.

3. Wniosek o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze powinien zawierać:

- 1) imię i nazwisko albo nazwę podmiotu ubiegającego się o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze oraz jego adres zamieszkania albo adres siedziby;
- 2) określenie zakresu żądanych danych i sposobu ich udostępniania;

4. Dane udostępnia się nie później niż w terminie 14 dni od dnia doręczenia wniosku o ich udostępnienie.

§ 8. Główny Inspektor Ochrony Środowiska informuje w sposób powszechnie dostępny, w tym w Biuletynie Informacji Publicznej, o warunkach, sposobie, zakresie i terminie udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze oraz o formacie, w którym dane są udostępniane.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie rejestru bezpośrednich zagrożeń szkoda w środowisku i szkód w środowisku stanowić będzie wykonanie delegacji zawartej w art. 28a ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2002 r. Nr 112, poz. 982, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o IOŚ”. Przepis ten zostanie dodany do ustawy o IOŚ zgodnie z ustawą z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz. U. z 2007 r. Nr 75, poz. 493), zwanej dalej „ustawą o szkodach”.

Ustawa o szkodach stanowi transpozycję dyrektywy 2004/35/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 21 kwietnia 2004 roku w sprawie odpowiedzialności za zapobieganie i naprawę szkód w środowisku (Dz. Urz. WE L 143/56 z 30.04.2004), zwanej dalej „dyrektywą 2004/35/WE”.

Załącznik VI do dyrektywy 2004/35/WE określa zakres sprawozdania w sprawie doświadczeń zebranych w wyniku stosowania dyrektywy, które Polska będzie musiała przedłożyć Komisji Europejskiej. W związku z taką potrzebą w ustawie o szkodach zawarto odpowiednie regulacje, które umożliwią zebranie danych na temat bezpośrednich zagrożeń szkoda w środowisku i szkód w środowisku, które wystąpią na terenie kraju:

- art. 11 ust. 1 i 2, w którym określono obowiązek zgłaszania przez podmiot korzystający ze środowiska do organu ochrony środowiska i wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska wystąpienia zagrożenia szkoda w środowisku lub szkody w środowisku oraz zakres tego zgłoszenia,
- art. 24, w którym umożliwiono zgłaszanie wystąpienia zagrożenia szkoda w środowisku lub szkody w środowisku do organu ochrony środowiska przez każdego bezpośrednio zagrożonego szkoda w środowisku lub dotkniętego negatywnymi skutkami szkody w środowisku, każdego stwierdzającego wystąpienie bezpośredniego zagrożenia szkoda w środowisku lub szkody w środowisku oraz określono zakres tego zgłoszenia,

- art. 19, w którym zobowiązano podmiot korzystający ze środowiska do poinformowania organu ochrony środowiska o zakończeniu działań zapobiegawczych lub naprawczych,
- art. 25, w którym zobowiązano organ ochrony środowiska do przekazywania kopii zgłoszeń, o których mowa w art. 11 ust. 1 i 2 lub art. 24. ust. 1 i 2 Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska,
- art. 26, w którym zawarto obowiązek przekazywania przez organ ochrony środowiska do GIOŚ zgłoszenia o zakończeniu działań zapobiegawczych lub naprawczych oraz określono zakres tego zgłoszenia.

Na podstawie uzyskanych w wyniku powyższych zgłoszeń danych Główny Inspektor Ochrony Środowiska został zobowiązany w art. 28a ust. 1 ustawy o IOŚ do prowadzenia rejestru bezpośrednich zagrożeń szkodą i szkód w środowisku. Przedmiotowe rozporządzenie ma za zadanie ułatwić Głównemu Inspektorowi wywiązywanie się z tego obowiązku.

Z uwagi na pilną potrzebę pełnego wdrożenia należnych przepisów dyrektywy 2004/35/WE do prawa polskiego, konieczne jest, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, tak, aby tak ważny interes państwa, jakim jest wypełnienie ww. obowiązku mógł zostać zapewniony. Należy podkreślić również, że termin ten nie narusza w myśl art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449) zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Cel wprowadzenia regulacji**

Wprowadzenie rozporządzenia w sprawie rejestru bezpośrednich zagrożeń szkodą w środowisku i szkód w środowisku ułatwi Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska prowadzenie rejestru bezpośrednich zagrożeń szkodą w środowisku i szkód w środowisku, o którym mowa w art. 28a ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska.

### **2. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja**

Zakres nowej regulacji będzie wpływał na organ ochrony środowiska prowadzący rejestr bezpośrednich zagrożeń szkodą w środowisku i szkód w środowisku (Główny Inspektor Ochrony Środowiska).

### **3. Wyniki przeprowadzonych konsultacji**

Projekt rozporządzenia został przedłożony do konsultacji wojewodom i marszałkom województw, Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Regionalnym Zarządom Gospodarki Wodnej, Państwowej Radzie Ochrony Środowiska, Lidze Ochrony Przyrody, Państwowej Radzie Ochrony Przyrody, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, OPZZ, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Konfederacji Pracodawców Polskich, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Sekretariatowi Prezydium Konferencji Inwestorów, Krajowej Izbie Gospodarczej, Instytutowi Ekologii Terenów Uprzemysłowionych, Instytutowi Ochrony Środowiska, Instytutowi Uprawy, Nawożenia i Gleboznawstwa – PIB w Puławach, Instytutowi na Rzecz Ekorozwoju, Polskiemu Klubowi Ekologicznemu, Biuru Wspierania Lobbyingu Ekologicznego, Polskiej Zielonej Sieci, Centrum Prawa Ekologicznego, Państwowemu Instytutowi Geologicznemu i Krajowej Radzie Gospodarki Wodnej, a także udostępniony na stronie internetowej resortu.

Do projektu rozporządzenia uwagi zgłosili: Sekretarz Stanu Zastępca Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów do Spraw Społeczno-Gospodarczych, wojewodowie i urzędy wojewódzkie (mazowiecki, opolski, podkarpacki, pomorski), Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Szczecinie, Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Instytut Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa Państwowy Instytut Badawczy, Instytut na Rzecz Ekorozwoju, Atmoterm S. A.

Należy podkreślić, że część uwag zgłoszonych podczas konsultacji społecznych miała charakter redakcyjno-porządkujący. W wyniku zgłoszonych uwag w projekcie rozporządzenia wprowadzono następujące główne zmiany i uzupełnienia merytoryczne:

- rozszerzenie zakresu danych jakie powinny być zawarte w rejestrze o informacje o wystąpieniu bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku, które zostały spowodowane przez podmiot korzystający ze środowiska działający na terytorium innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej,
- rozszerzenie zakresu danych jakie powinny być zawarte w rejestrze o informacje, czy dane zdarzenie miało miejsce na terenie parku narodowego, parku krajobrazowego, czy obszaru Natura 2000.

Przeszkodą w uwzględnieniu części uwag był fakt, że przepisy projektu rozporządzenia wynikają wprost z przepisów dyrektywy 2004/35/WE. Uwzględnienie tych uwag spowodowałoby niezgodność z dyrektywą. Ponadto niektóre uwagi miały charakter ogólny i nie odnosiły się do kwestii merytorycznych projektu rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.



#### **4. Wpływ na sektor finansów publicznych**

Rozporządzenie będzie miało wpływ na sektor finansów publicznych, w zakresie w jakim przewiduje ustawa o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie. Z uwagi na nowe zadania wynikające z ustawy o szkodach zachodzi konieczność wzmocnienia personalnego, utworzenia systemu przekazywania danych do rejestru Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, przeprowadzenia szkolenia początkowego dla przedstawicieli wojewodów wytypowanych do przedstawienia informacji do rejestru GIOŚ, wyposażenia stanowisk pracy w niezbędny sprzęt, w tym komputerowy, opracowania systemu informatycznego dla potrzeb prowadzenia bazy rejestru zagrożeń szkodą w środowisku, zabezpieczenia stałych kosztów utrzymania bazy technicznej, przeprowadzenia cyklicznych szkoleń dla przedstawicieli wojewodów i GIOŚ oraz dla potrzeb opracowania informacji do prowadzenia rejestru. Przewidywane koszty: utworzenie i prowadzenie bazy danych o szkodach w środowisku (utworzenie – koszt ok. 50 tyś. zł., prowadzenie – koszt ok. 25 tyś. zł.), szkolenia (ok. 200 tyś. zł.), materiały informacyjne (ok. 100 tyś. zł.).

#### **5. Wpływ na rynek pracy**

Wprowadzenie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

#### **6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wprowadzenie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

#### **7. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny**

Przepisy niniejszej regulacji nie będą miały wpływu na rozwój regionalny.

## **8. Źródła finansowania**

Rozporządzenie nie nałoży dodatkowych obowiązków na organ ochrony środowiska prowadzący rejestr bezpośrednich zagrożeń szkodą w środowisku i szkód w środowisku (Główny Inspektor Ochrony Środowiska). Obowiązki te wynikają z ustawy o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie a ich realizacja będzie finansowana ze środków budżetu państwa.

## **9. Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.