

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI ¹⁾**

z dnia 2008 r.

**w sprawie postępowania w sprawach oświadczeń o stanie majątkowym funkcjonariuszy
oraz pracowników Straży Granicznej**

Na podstawie art. 91a ust. 7 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa:

- 1) tryb postępowania w sprawach oświadczeń o stanie majątkowym funkcjonariuszy oraz pracowników Straży Granicznej, zwanych dalej „oświadczeniami”;
- 2) sposób analizy zgodności oświadczeń ze stanem faktycznym;
- 3) wzór oświadczenia;
- 4) tryb publikowania oświadczeń osób pełniących funkcje organów Straży Granicznej.

§ 2.

Funkcjonariusze oraz pracownicy Straży Granicznej są obowiązani złożyć oświadczenie:

- 1) w dniu nawiązania stosunku służbowego lub stosunku pracy;
- 2) corocznie;
- 3) w terminie 14 dni od dnia otrzymania pisemnego żądania jego złożenia;
- 4) niezwłocznie, po wystąpieniu przez funkcjonariusza lub pracownika Straży Granicznej z wnioskiem o rozwiązanie stosunku służbowego lub stosunku pracy, albo po dniu otrzymania pisemnego powiadomienia o rozwiązaniu stosunku służbowego lub stosunku pracy, nie później jednak niż na 7 dni przed dniem, w którym nastąpi rozwiązanie stosunku służbowego lub stosunku pracy, albo w dniu rozwiązania umowy o pracę bez wypowiedzenia.

§ 3.

1. Oświadczenie składają:

- 1) ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych:
 - a) Komendant Główny Straży Granicznej,
 - b) zastępcy Komendanta Głównego Straży Granicznej;
- 2) Komendantowi Głównemu Straży Granicznej:
 - a) komendanci oddziałów Straży Granicznej oraz ich zastępcy,
 - b) komendanci ośrodków szkolenia Straży Granicznej oraz ich zastępcy,
 - c) funkcjonariusze oraz pracownicy zatrudnieni w Komendzie Głównej Straży Granicznej,
 - d) funkcjonariusze oraz pracownicy oddelegowani do służby lub pracy poza Strażą Graniczną,

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz.U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 170, poz. 1218 oraz z 2007 r. Nr 57, poz. 390 i Nr 82, poz. 558.

- e) funkcjonariusze oraz pracownicy oddelegowani do pełnienia służby lub wykonywania pracy poza granicami państwa;
 - 3) komendantom oddziałów Straży Granicznej, Komendantowi Centrum Szkolenia Straży Granicznej w Kętrzynie i Komendantowi Centralnego Ośrodka Szkolenia Straży Granicznej w Koszalinie – funkcjonariusze pełniący służbę oraz pracownicy zatrudnieni w podległych im komórkach organizacyjnych;
 - 4) Komendantowi Łużyckiego Oddziału Straży Granicznej w Lubaniu – funkcjonariusze pełniący służbę oraz pracownicy zatrudnieni w Ośrodku Tresury Psów Służbowych Straży Granicznej w Lubaniu.
2. W przypadkach innych niż określone w ust. 1 pkt 2 – 4 funkcjonariusze składają oświadczenia przelożonemu właściwemu według ostatniego miejsca pełnienia służby.
 3. Przepis ust.2 stosuje się odpowiednio do pracowników Straży Granicznej.
 4. Funkcjonariusze oraz pracownicy Straży Granicznej tymczasowo aresztowani składają oświadczenia za pośrednictwem właściwej kancelarii zakładu karnego lub aresztu śledczego, na drukach przekazanych przez jednostkę organizacyjną Straży Granicznej lub komórkę organizacyjną Komendy Głównej Straży Granicznej, w której ostatnio pełnili służbę lub byli zatrudnieni.

§ 4.

1. Oświadczenie należy przesłać lub złożyć w kancelarii tajnej jednostki organizacyjnej Straży Granicznej lub u osoby upoważnionej do wykonywania czynności kancelaryjnych w placówce lub dywizjonie Straży Granicznej, w której składający oświadczenie pełni służbę lub jest zatrudniony.
2. Funkcjonariusze oraz pracownicy Ośrodka Tresury Psów Służbowych Straży Granicznej w Lubaniu składają oświadczenia w kancelarii tajnej Łużyckiego Oddziału Straży Granicznej.
3. Oświadczenie składa się w zamkniętej kopercie, na której czytelnie umieszcza się następujące dane: imię i nazwisko składającego oświadczenie, imię ojca, rok urodzenia, nazwę komórki lub jednostki organizacyjnej Straży Granicznej, w której składający oświadczenie pełni służbę lub jest zatrudniony oraz napis „oświadczenie majątkowe”. Osoba przyjmująca oświadczenie oznacza je numerem, pod którym zostało ono zarejestrowane w dzienniku ewidencji wykonanych dokumentów oraz zamieszcza oznaczenie klauzuli tajności.
4. Kancelaria tajna lub osoba upoważniona do wykonywania czynności kancelaryjnych niezwłocznie przekazuje oświadczenie znajdujące się w zamkniętej kopercie osobie upoważnionej do przeprowadzania analizy oświadczeń.

§ 5.

1. Analiza oświadczenia obejmuje porównanie treści oświadczenia z treścią złożonych uprzednio oświadczeń oraz, w uzasadnionych przypadkach, z treścią informacji zawartych w teczkach akt osobowych.
2. Osoba dokonująca analizy oświadczenia potwierdza jej przeprowadzenie na ostatniej stronie oświadczenia lub na oddzielnej karcie, którą załącza się do oświadczenia.

§ 6.

1. Po dokonaniu czynności, o których mowa w § 5, oświadczenia przechowywane są w komórkach organizacyjnych właściwych w sprawach ochrony informacji niejawnych.
2. Komórki organizacyjne właściwe w sprawach ochrony informacji niejawnych prowadzą rejestry oświadczeń w formie pisemnej lub elektronicznej.

3. Oświadczenia gromadzone są w teczkach oświadczeń majątkowych, które zakładane są odrębnie dla każdego funkcjonariusza i pracownika Straży Granicznej.
4. W przypadku przeniesienia funkcjonariusza lub pracownika Straży Granicznej do pełnienia służby lub pracy w innej jednostce organizacyjnej Straży Granicznej, teczkę oświadczeń majątkowych funkcjonariusza lub pracownika przekazuje się niezwłocznie osobie, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 2 - 4, właściwej dla nowego miejsca pełnienia służby lub wykonywania pracy przez funkcjonariusza lub pracownika Straży Granicznej.

§ 7.

1. Organy właściwe w sprawach przyjmowania oświadczeń od osób pełniących funkcje organów Straży Granicznej publikują informacje zawarte w oświadczeniach w Biuletynie Informacji Publicznej w terminie 7 dni od dnia ich złożenia.
2. Informacje publikuje się poprzez skopiowanie druku oświadczenia w sposób uniemożliwiający odczytanie danych, o których mowa w art. 91a ust. 6 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej.
3. Na oświadczeniu przekazanym do publikacji znosi się klauzulę tajności.

§ 8.

Oświadczenia złożone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, przez pozostających w stosunku służbowym lub pracy funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej, podlegają wyłączeniu z akt osobowych i przekazaniu komórkom organizacyjnym właściwym w sprawach ochrony informacji niejawnych.

§ 9.

Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 grudnia 2001 r. w sprawie oświadczeń o stanie majątkowym funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej, ich małżonków i osób pozostających we wspólnym gospodarstwie domowym (Dz. U. z 2002 r. Nr 2, poz. 24).

§ 10.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie postępowania w sprawach oświadczeń o stanie majątkowym funkcjonariuszy oraz pracowników Straży Granicznej stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 91a ust. 7 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997 z 2006 r. Nr 708 i 711 i Nr 170, poz. 1218, z 2007 r. Nr 57, poz. 390 i Nr 82, poz. 558).

Projektowane rozporządzenie, stosownie do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 82, poz. 558) określa zakres informacji, które funkcjonariusze i pracownicy Straży Granicznej ujawniają w oświadczeniu o stanie majątkowym.

Zmiany wynikające z wejścia w życie nowej regulacji ustawowej dotyczącej treści oświadczeń o stanie majątkowym uwzględnione zostały w załączniku do rozporządzenia. Przepisy projektowanego rozporządzenia określają, zgodnie z upoważnieniem do wydania rozporządzenia, oprócz trybu postępowania w sprawach oświadczeń, sposób analizy ich zgodności ze stanem faktycznym oraz tryb publikowania oświadczeń osób pełniących funkcje organów Straży Granicznej.

W projekcie określono (§ 3 ust. 2 i 3) podmioty właściwe w sprawach przyjmowania oświadczeń od funkcjonariuszy i pracowników, wobec których nie jest możliwe wskazanie podmiotu przyjmującego oświadczenie na podstawie § 3 ust. 1. Dotyczy to m.in. przypadków przebywania na szkoleniach, długotrwałych zwolnieniach lekarskich, urlopowach macierzyńskich i wychowawczych.

Nowością jest również regulacja dotycząca analizy oświadczeń. Jej istotą jest wskazanie , że przy analizie oświadczeń dopuszczalne jest, w uzasadnionych przypadkach korzystanie z informacji zawartych w aktach osobowych, w celu ustalenia zupełności i prawdziwości oświadczenia.

Integralną częścią rozporządzenia jest załączony do niego wzór oświadczenia, który w sposób szczegółowy wymienia poszczególne składniki majątkowe, zarówno aktywa jak i pasywa, które funkcjonariusz oraz pracownik Straży Granicznej jest zobowiązany zamieścić w oświadczeniu, uzyskane w okresie roku kalendarzowego z różnych tytułów prawnych (art.91a ust. 2 ustawy o Straży Granicznej). Przedłożone oświadczenie majątkowe, po jego wypełnieniu i podpisaniu zostaje opatrzone klauzulą „zastrzeżone”.

W załączniku do rozporządzenia w części dotyczącej dochodów uzyskiwanych przez małżonka funkcjonariusza lub pracownika osoba składająca oświadczenie zamieszcza dane dotyczące dochodów, które należą do majątku wspólnego (pkt 6 objaśnień do oświadczenia o stanie majątkowym), ponadto w objaśnieniach zawarte jest wyjaśnienie, że obowiązek ujawnienia majątku dotyczy majątku na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i poza tym terytorium (jego aktywów i pasywów).

Zadania związane z przyjmowaniem oświadczeń o stanie majątkowym oraz ich analizą wykonywane będą w ramach środków zaplanowanych w budżecie Straży Granicznej.

Zgodnie z przepisem końcowym zawartym w § 10 rozporządzenia wchodzi w życie z dniem ogłoszenia . Tak określony termin wejścia w życie projektowanego aktu normatywnego wiąże się z potrzebą jego stosowania przy wykonywaniu przez funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej obowiązku corocznego składania oświadczeń o stanie majątkowym, do dnia 31 marca każdego roku, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Rozporządzenie obejmie swoim zakresem funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej, ich małżonków oraz komórki organizacyjne i stanowiska właściwe w sprawach ochrony informacji niejawnych.

Obowiązek przeprowadzenia konsultacji

Projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom z Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz Związkiem Zawodowym Pracowników Cywilnych MSWiA, które nie wniosły uwag do projektu.

Projekt został przekazany do konsultacji reprezentatywnym ogólnokrajowym organizacjom związkowym: Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych i Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, które nie wniosły do niego uwag,

Ponadto z uwagi na przedmiot regulacji projekt zostanie także skierowany do konsultacji z Fundacją Batorego, Transparency International Polska, Instytutem Spraw Publicznych, Fundacją „Instytut Badań nad Demokracją i Przedsiębiorstwem Prywatnym” oraz Helsińską Fundacją Praw Człowieka..

Projekt zostanie także przekazany Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych oraz Rzecznikowi Praw Obywatelskich, zgodnie ze stanowiskiem Ministra – Członka Rady Ministrów, Pana Zbigniewa Derdziuka.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu państwa oraz sektora publicznego

Wejście w życie rozporządzenia wiąże się z dodatkowymi wydatkami obejmującymi zatrudnienie w Komendzie Głównej Straży Granicznej oraz oddziałach Straży Granicznej dodatkowo około 10-15 osób, które będą wykonywały czynności związane z analizą oświadczeń majątkowych, ich ewidencję oraz przechowywaniem. Wydatki te szacuje się na kwotę około 360 000 – 540 000 zł. Koszty te obejmują kwoty zawierające ustawowo określone obciążenia. Ponadto niezbędne będzie założenie teczek oświadczeń majątkowych, z czym związane są wydatki szacowane na 25000 zł

Wydatki te zostaną pokryte z budżetu Straży Granicznej.

Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.