

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia 2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich**

Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381, Dz. U. z 2008 r. Nr ....., poz. ....) zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 193, poz. 1396, Nr 201, poz. 1451, Nr 225, poz. 1662 i z 2008 r. Nr 6, poz. 33) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 pkt 4 i 5 otrzymują brzmienie:

- „4) kontroli krzyżowych, kontroli na miejscu i dalszych czynności prowadzących do podpisania umowy z beneficjentem, naliczania płatności oraz tworzenia list zleceń płatności - w odniesieniu do działań określonych w § 2 pkt 1 lit. c, d i pkt 3, z zastrzeżeniem § 3a ust. 1;
- 5) kontroli krzyżowych, kontroli na miejscu i dalszych czynności prowadzących do wydania decyzji administracyjnych, naliczania płatności oraz tworzenia list zleceń płatności - w odniesieniu do działania określonego w § 2 pkt 1 lit. e, z zastrzeżeniem § 3a ust. 2.”;

2) po § 3 dodaje się § 3a w brzmieniu:

- „§ 3a.1. W ramach działania określonego w § 2 pkt 1 lit. c, zakres udzielonej tymczasowej akredytacji obejmuje manualną obsługę wniosków o pomoc, o której mowa w § 8 ust. 4 pkt 5 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Modernizacja gospodarstw rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na 2007-2013 (Dz. U. Nr 193, poz. 1397, Nr 205, poz. 1492) dla wniosków złożonych w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w roku 2007.
- 2. W ramach działania określonego w § 2 pkt 1 lit. e, zakres udzielonej tymczasowej akredytacji obejmuje manualną obsługę wniosków o pomoc złożonych w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do dnia 30 czerwca 2008 r. oraz obsługę wniosków o płatność wynikających z tych wniosków o pomoc.
- 3. W odniesieniu do wniosków, o których mowa w ust. 1 i 2, nie ma zastosowania przepis § 5 pkt 3 w zakresie systemów informatycznych.”;

3) w § 5 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

- „3) systemów kontroli krzyżowych oraz kontroli na miejscu, obejmujących także systemy informatyczne, w ramach działań, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. a, c-e, pkt 2 lit. b i pkt 3 - w terminie co najmniej 15 dni przed dniem planowanego rozpoczęcia realizacji czynności powodujących powstanie zobowiązania finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji

---

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

Rolnictwa wobec beneficjenta pomocy finansowej w ramach tych działań, z zastrzeżeniem § 3a ust. 3.”.

**§ 2.**

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

## UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie nowelizuje *rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich* (Dz. U. Nr 193, poz. 1396, Nr 201, poz. 1451, Nr 225, poz. 1662 i z 2008 r. Nr 6, poz. 33) i tym samym zmienia zakres dotychczas udzielonej Agencji tymczasowej akredytacji do pełnienia funkcji agencji płatniczej w ramach wspólnej polityki rolnej - stosownie do zakresu pozytywnej opinii audytora zewnętrznego na temat stanu przygotowania Agencji do obsługi pomocy finansowej w ramach działań „Modernizacja gospodarstw rolnych” i „Ułatwianie startu młodym rolnikom” przekazanej do Ministerstwa Finansów w dniu 12 marca 2007 r. (opinia i raport z dnia 5 marca 2007 r. – Spełnienie warunków stawianych agencji płatniczej przez przepisy krajowe i Unii Europejskiej w zakresie Wspólnej Polityki Rolnej (EFGR i EFRROW) - raport nr 6).

Po zapoznaniu się ze wspomnianą opinią audytora Zespół Akredytacyjny dla Agencji Płatniczych na posiedzeniu w dniu 13 marca 2008 r. rekomendował Ministrowi Finansów projekt znowelizowania ww. *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r.* i rozszerzenia obowiązującej akredytacji w odniesieniu do obsługi wniosków złożonych do 30 czerwca 2008 r. w ramach działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom” oraz obsługi wniosków dotyczących operacji realizowanych w związku z wdrażaniem dyrektywy Rady 91/676/EWG z dnia 12 grudnia 1991 r. (Dz. Urz. WE L 375 z 31.12.1991, str. 1), w ramach działania „Modernizacja gospodarstw rolnych”.

Zgodnie z opinią prawną UKIE w zakresie stosowania przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 885/2006, akredytacja powinna obejmować wyłącznie obszary i działania objęte badaniem akredytacyjnym. W związku z tym, zakres akredytacji odnosi się do obszarów i działań, które zostały zbadane przez audytora i uzyskały jego pozytywną opinię.

Konsekwencją powyższego jest zaproponowana zmiana polegająca na dodaniu § 3a umożliwiającego manualną obsługę:

- wniosków o pomoc dotyczących operacji realizowanych w związku z wdrażaniem dyrektywy Rady 91/676/EWG z dnia 12 grudnia 1991 r. (Dz. Urz. WE L 375 z 31.12.1991, str. 1) w ramach działania „Modernizacja gospodarstw rolnych” (ust. 1),
- wniosków o pomoc, złożonych do 30 czerwca 2008 r., w ramach działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom”(ust. 2) oraz obsługę wniosków o płatność wynikających z tych wniosków o pomoc.

W celu uniknięcia wewnętrznej kolizji przepisów § 3a z § 3 pkt 4 i 5, jak również z § 5 pkt 3 - w § 3 pkt 4 i 5 oraz w § 5 pkt 3 dodano wyrażenie: „z zastrzeżeniem § 3a ust. 1 (2, 3)” oraz zaproponowano dodanie w § 3a ust. 3 wyłączonego w zakresie systemów informatycznych obowiązków przygotowania tych systemów w terminie do 15 dni przed planowanym terminem rozpoczęcia czynności powodujących powstanie zobowiązania finansowego ARiMR wobec beneficjentów działań m.in.: „Ułatwianie startu młodym rolnikom” i „Modernizacja gospodarstw rolnych”.

Uwzględniając to, że umowy związane z autoryzacją wniosków o pomoc, dotyczących operacji realizowanych w związku z wdrażaniem dyrektywy Rady 91/676/EWG z dnia 12 grudnia 1991 r., w celu uzyskania maksymalnego wsparcia ze środków EFRROW, muszą być podpisane do końca kwietnia 2008 r. – proponuje się wejście w życie projektu rozporządzenia w dniu publikacji w Dzienniku Ustaw.

W związku z powyższym, należy stwierdzić, iż wejście w życie rozporządzenia w dniu jego ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa, a ponadto wiąże się z realizacją ważnych interesów państwa.

Rozporządzenie zgodne jest z prawem unijnym – z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. *ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczenia rachunków EFRG i EFRROW.*

Projekt rozporządzenia został przesłany w celu uzyskania opinii m.in. do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Ze względu na charakter projektu, polegający na rozszerzeniu zakresu dotychczas udzielonej akredytacji tymczasowej

dla ARiMR, opartej na odrębnych przepisach unijnych oraz krajowych, nie został on przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.

Uwzględniając art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden podmiot nie wykazał zainteresowania przedmiotowym projektem.

Przewiduje się dalsze nowelizowanie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r., w miarę spełniania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa kryteriów akredytacyjnych w odniesieniu do określonych kolejnych obszarów, działań i zagadnień - i tym samym sukcesywnego osiągnięcia gotowości do wykonywania funkcji agencji płatniczej w szerszym zakresie.

## Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.  
Przepisy rozporządzenia będą oddziaływać na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która jako agencja płatnicza w ramach wspólnej polityki rolnej realizuje obsługę pomocy finansowej w przedmiotowym zakresie.
2. Konsultacje społeczne.  
Ze względu na charakter projektu rozporządzenia, polegający na rozszerzeniu zakresu dotychczas udzielonej akredytacji tymczasowej dla ARiMR, opartej na odrębnych przepisach unijnych oraz krajowych, nie został on przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.  
Uwzględniając art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden podmiot nie wykazał zainteresowania przedmiotowym projektem.
3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.  
Przepisy rozporządzenia nie wpłyną na zwiększenie wydatków z budżetu państwa, lub zmniejszenie wpływu dochodów do budżetu państwa, ponieważ wszelkie kwoty przeznaczone na pomoc finansową w ramach poszczególnych obszarów oraz działań wspólnej polityki rolnej i rybackiej uwzględnione zostały w projekcie ustawy budżetowej na 2008 r.
4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.  
Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.
5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.  
Rozporządzenie powinno przyczynić się do poprawy konkurencyjności polskiego sektora rolniczego na wspólnym rynku Unii Europejskiej.
6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.  
Przepisy rozporządzenia nie wpłyną bezpośrednio na sytuację i rozwój regionalny w kraju.