

projekt z dnia 10.12.2007 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia.....2007 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie
jakości handlowej wyrobów kakaowych i czekoladowych²⁾**

Na podstawie art. 15 pkt 2 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2005 r. Nr 187, poz. 1577 oraz z 2006 r. Nr 170, poz. 1217, Nr 171, poz. 1225 i Nr 208, poz. 1541) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie jakości handlowej wyrobów kakaowych i czekoladowych (Dz. U. Nr 214, poz. 1813, z 2004 r. Nr 62, poz. 579 oraz z 2005 r. Nr 74, poz. 659) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Niedopuszczalne jest dodawanie do wyrobów, o których mowa w § 1 pkt 6-19 tłuszczów zwierzęcych i ich pochodnych, z wyłączeniem pkt 10-17, do których można dodawać tłuszcz mleczny.”;

2) w załączniku nr 1:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Kakao o obniżonej zawartości tłuszczu (kakao w proszku o obniżonej zawartości tłuszczu) jest wyrobem otrzymanym przez sproszkowanie

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają postanowienia ust. 2 części A załącznika I dyrektywy 2000/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 czerwca 2000 r. odnoszącej się do wyrobów kakaowych i czekoladowych przeznaczonych do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. WE L 197 z 3.8.2000, str. 19, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 25, str. 431, z późn. zm.).

oczyszczonych, odłuszczonych i prażonych ziaren kakaowych, zawierającym mniej niż 20% tłuszczu kakaowego, w przeliczeniu na suchą masę.”,

b) ust. 5.2 otrzymuje brzmienie:

„5.2. Jeżeli czekolada do picia (słodzone kakao, słodzone kakao w proszku) zawiera mniej niż 20% tłuszczu kakaowego, wyrób ten określa się jako „czekolada do picia o obniżonej zawartości tłuszczu” (słodzone kakao o obniżonej zawartości tłuszczu, słodzone kakao w proszku o obniżonej zawartości tłuszczu).”.

§2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyrektywą 2000/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 czerwca 2000 r. odnoszącą się do wyrobów kakaowych i czekoladowych przeznaczonych do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. WE L 197 z 3.8.2000, str. 19, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 25, str. 431, z późn. zm.) definicja czekolady mlecznej wskazuje na możliwość dodatku tłuszczu mlecznego. W przypadku pozostałych czekolad nie jest możliwe dodawanie tłuszczu mlecznego stosownie do definicji tych czekolad. Tymczasem przepis § 3 ust. 2 interpretowany jest przez niektórych producentów jako umożliwiający dodatek tłuszczu mlecznego do wszystkich rodzajów czekolad.

Ponieważ jest to niezgodne z intencją dyrektywy w niniejszym projekcie rozporządzenia proponuje się doprecyzowanie zapisu § 3 ust.2.

Konieczność wprowadzenia tej korekty wskazał Główny Inspektorat Inspekcji Handlowej na podstawie przeprowadzonych kontroli produktów czekoladowych w korespondencji z Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi, niezależnie od prowadzonych uzgodnień społecznych.

Zmiana, o której mowa w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia ma na celu dostosowanie nazewnictwa niektórych wyrobów kakaowych i czekoladowych do podanych w dyrektywie 2000/36/WE.

W załączniku I, w części A, w ust. 2 powyższej dyrektywy występuje określenie „fat-reduced cocoa” - oznaczające kakao o obniżonej zawartości tłuszczu oraz określenie „fat-reduced drinking chocolate” - oznaczające czekoladę do picia o obniżonej zawartości tłuszczu.

W związku z powyższym proponuje się następujące zmiany terminologii użytej w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie jakości handlowej wyrobów kakaowych i czekoladowych (Dz. U. Nr 214, poz. 1813, z późn. zm.) mające na celu dostosowanie nazewnictwa zawartego w ww. rozporządzeniu do nazewnictwa zawartego w dyrektywie 2000/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 czerwca 2000 r. odnoszącej się do wyrobów kakaowych i czekoladowych przeznaczonych do spożycia przez ludzi:

1) w ust. 3 zwrot „kakao niskotłuszczowe (kakao niskotłuszczowe w proszku)” zastępuje się zwrotem „kakao o obniżonej zawartości tłuszczu (kakao w proszku o obniżonej zawartości tłuszczu)”;

2) w ust. 5.2. zamiast „czekolada do picia niskotłuszczowa” przyjmuje się „czekolada do picia o obniżonej zawartości tłuszczu”.

Konieczność dokonania powyższych zmian w terminologii została potwierdzona przez Urząd Komitetu Integracji Europejskiej (pismo znak DP-430/07/bm z 6 lipca 2007 r.).

Ponadto w ust. 3 oraz ust. 5.2 projektu rozporządzenia proponuje się zastąpienie odpowiednio zwrotów „nie więcej niż” na „mniej niż”. Zmiany te również wynikają z konieczności dostosowania nazewnictwa zawartego w ww. rozporządzeniu do nazewnictwa zawartego w dyrektywie 2000/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 czerwca 2000 r. odnoszącej się do wyrobów kakaowych i czekoladowych przeznaczonych do spożycia przez ludzi. Zawarty w obecnie obowiązującym rozporządzeniu zwrot „nie więcej niż 20 %” budził wątpliwości interpretacyjne, gdyż producenci wyrobów czekoladowych i cukierniczych mogli uznać, że poziom tłuszczu równy 20% spełnia wymagania jakości handlowej dla wyrobów kakaowych i czekoladowych o obniżonej zawartości tłuszczu. Tymczasem w dyrektywie 2000/36/WE wskazano jednoznacznie, że poziom zawartości tłuszczu w wyrobach, o których mowa w załączniku I, w części A, w ust. 2, lit. b i d dyrektywy musi być mniejszy niż 20%.

Zmiany nazewnictwa wyrobów kakaowych i czekoladowych zostaną dokonane analogicznie w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 lipca 2007 r. w sprawie znakowania środków spożywczych (Dz. U. Nr 137, poz. 966).

Stosownie do postanowień ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.) ponieważ dostosowuje przepisy prawa krajowego do wymogów Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na producentów wyrobów czekoladowych i cukierniczych.

2. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Regulacje zaproponowane w projekcie rozporządzenia nie będą miały bezpośredniego wpływu na rynek pracy, aczkolwiek można oczekiwać, że zgodność postanowień rozporządzenia z przepisami Unii Europejskiej pozwoli na swobodną sprzedaż polskich środków spożywczych na terenie Unii Europejskiej, co wpływając pozytywnie na rozwój krajowej branży producentów wyrobów czekoladowych i cukierniczych, w dłuższym okresie czasu może wywrzeć korzystny wpływ na rynek pracy.

4. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności krajowej branży producentów wyrobów czekoladowych i cukierniczych.

Projektowane rozporządzenie w istotny sposób może wpłynąć na znaczenie sektora wyrobów czekoladowych i cukierniczych. Wynika to z faktu, że wyroby te mogą stać się bardziej konkurencyjne na rynku Unii Europejskiej, ponieważ opakowania będą adekwatnie oznakowane do wyrobów z innych krajów UE.

5. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Przed ostatecznym opracowaniem projektu konsultowano propozycje zmian z POLBISCO – Stowarzyszeniem Polskich Producentów Wyrobów Czekoladowych i Cukierniczych, gdyż wymagania jakościowe podane w rozporządzeniu z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie jakości handlowej wyrobów kakaowych i czekoladowych oraz w projekcie rozporządzenia zmieniającego dotyczą wyłącznie tej branży. Ze strony POLBISCO nie wykazano potrzeby dostosowania się producentów do wskazanej zmiany określeń. W tym przypadku rozstrzygające okazało się stanowisko UKIE (pismo znak: DP-430/07/bm z 6 lipca 2007 r.), w którym wskazano na konieczność precyzyjnego użycia określeń w przypadku kakao i czekolady do picia o obniżonej zawartości tłuszczu.

W ramach uzgodnień z organizacjami społeczno-zawodowymi i instytucjami działającymi w obszarze rolno-spożywczym projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji, w szczególności do:

1. Radą Gospodarki Żywnościowej;
2. Polską Federacją Producentów Żywności;
3. POLBISCO;
4. Federacją Konsumentów;
5. Stowarzyszeniem Konsumentów Polskich;
6. Polską Organizacją Handlu i Dystrybucji;
7. Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
8. Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”;
9. Federacją Związków Producentów Rolnych;
10. Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
11. Krajową Radą Izb Rolniczych;
12. Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych;
13. Związkiem Zawodowym Rolnictwa "Samoobrona";
14. Zarządem Głównym Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP.

W wyniku uzgodnień społecznych szczegółowe uwagi dotyczące zasadności wprowadzenia zmiany opakowań zostały zgłoszone przez POLBISCO oraz Stowarzyszenie „Polska Federacja Producentów Żywności” (PFPŻ). Zdaniem producentów wyrobów kakaowych i czekoladowych proponowana przez Ministerstwo zmiana ww. rozporządzenia związana ze zmianą nazewnictwa „niskotłuszczowa/niskotłuszczowe” na „o obniżonej zawartości tłuszczu” wydaje się

niecelowa. W związku z tym POLBISCO oraz PFPŻ zwróciło się z prośbą o niewprowadzanie zmiany nazwy „kakao niskotłuszczowe (kakao niskotłuszczowe w proszku)” oraz „czekolada do picia niskotłuszczowa” na „kakao o obniżonej zawartości tłuszczu” („kakao w proszku o obniżonej zawartości tłuszczu”, „czekolada do picia o obniżonej zawartości tłuszczu”, „słodzone kakao w proszku o obniżonej zawartości tłuszczu”).

Ponadto POLBISCO oraz Stowarzyszenie „Polska Federacja Producentów Żywności” zwróciły uwagę na konieczność wymiany opakowań przez większość przedsiębiorców wyrobów czekoladowo-cukierniczych, co wiąże się z bardzo dużymi kosztami bez względu na to, czy zapasy opakowań zostaną wyczerpane czy nie. W ramach dodatkowej korespondencji z Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi POLBISCO przedstawiło informację, zgodnie z którą oszacowano, że zapas opakowań z użyciem terminu „niskotłuszczowy” wyczerpie się do 30.06.2010 r.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wykazało konieczność wprowadzenia zmian w ww. rozporządzeniu, ponieważ zaproponowana zmiana nazewnictwa nie będzie miała wpływu na swobodną sprzedaż wyrobów na rynku UE, jak uzasadnia POLBISCO. Zdaniem Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi sprzedaż wyrobów w innych krajach wymaga znakowania w języku kraju przeznaczenia, jednakże konsument polski nie będzie poinformowany w prawidłowy sposób odzwierciedlający właściwą zawartość tłuszczu w produktach krajowych i importowanych. Producenci z innych państw członkowskich są zobowiązani określać swoje wyroby, jako produkty o obniżonej zawartości tłuszczu, podczas gdy na krajowych wyrobach widnieje określenie produkty „niskotłuszczowe”. Według Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi pozostawienie dotychczasowych określeń może wywołać zarzut o nieuczciwe praktyki handlowe oraz wprowadzać w błąd konsumentów.

Opracowano
w Departamencie Rynków Rolnych

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

