

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

PROJEKT (2) z dnia 4 stycznia 2008 r.

z dnia

2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji
Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania
środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego
Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich**

Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 193, poz. 1396, Nr 201, poz. 1451 i Nr 225, poz. 1662) w § 3 uchyla się pkt 2.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie nowelizuje *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich* (Dz. U. Nr 193, poz. 1396, Nr 201, poz. 1451 i Nr 225, poz. 1662) i tym samym zmienia zakres dotychczas udzielonej Agencji tymczasowej akredytacji do pełnienia funkcji agencji płatniczej w ramach wspólnej polityki rolnej - stosownie do zakresu pozytywnej opinii audytora zewnętrznego na temat stanu przygotowania Agencji do obsługi pomocy finansowej w ramach wspierania gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW), przekazanej do Ministerstwa Finansów w dniu 24 grudnia 2007 r. (opinia i raport z dnia 24 grudnia 2007 r. – Spełnienie warunków stawianych agencji płatniczej przez przepisy krajowe i Unii Europejskiej w zakresie Wspólnej Polityki Rolnej (EFGR i EFRROW) - raport nr 5).

Po zapoznaniu się ze wspomnianą opinią audytora Zespół Akredytacyjny dla Agencji Płatniczych na posiedzeniu w dniu 4 grudnia 2008 r. rekomendował Ministrowi Finansów projekt znowelizowania ww. *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r.* i rozszerzenia obowiązującej akredytacji w odniesieniu do obsługi pomocy finansowej w ramach wspierania gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW) w zakresie autoryzacji, dokonywania i księgowania płatności.

Zmiana zaproponowana w § 1 projektu rozporządzenia dotyczy zakresu obecnej tymczasowej akredytacji zawartej w aktualnie obowiązujących przepisach i odnosi się do pkt 2 w § 3 rozporządzenia z dnia 16 października 2007 r. Wspomniana zmiana związana jest ze zrealizowaniem przez ARiMR zalecenia opisanego w § 5 pkt 1 ww. rozporządzenia z dnia 16 października 2007 r., polegającego na zapewnieniu przez ARiMR do dnia 17 grudnia 2007 r. funkcjonalności systemu informatycznego dla naliczania płatności w sprawach, w których zaistniała konieczność zastosowania sankcji oraz skierowanych do kontroli na miejscu, w ramach wspierania gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW).

Zgodnie z opinią prawną UKIE w zakresie stosowania przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 885/2006, akredytacja powinna obejmować wyłącznie obszary i działania objęte badaniem akredytacyjnym. W związku z tym, zakres akredytacji odnosi się do obszarów i działań, które zostały zbadane przez audytora i uzyskały jego pozytywną opinię.

Niniejsza nowelizacja rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r. oznacza udzielenie Agencji akredytacji w zakresie obsługi części pomocy finansowej w ramach wspierania gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW), o którym jest mowa w odpowiednich przepisach *rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 kwietnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW)” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013* (Dz. U. Nr 68, poz. 448).

W związku z tym, że płatności w ramach wspierania gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW) mogą być realizowane od dnia 1 grudnia 2007 r., proponuje się wejście w życie rozporządzenia z dniem jego ogłoszenia – mając na względzie skrócenie okresu od momentu spełnienia przez Agencję kryteriów akredytacyjnych w odniesieniu do obsługi spraw, w których zaistniała konieczność zastosowania sankcji oraz skierowanych do kontroli na miejscu, do momentu formalnego umożliwienia Agencji rozpoczęcia obsługi pomocy finansowej w tym zakresie.

Należy stwierdzić, iż wejście w życie rozporządzenia w dniu jego ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa, a ponadto wiąże się z realizacją ważnych interesów państwa.

Rozporządzenie zgodne jest z prawem unijnym – z *rozporządzeniem Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczenia rachunków EFRG i EFRROW*.

Projekt rozporządzenia został przesłany w celu uzyskania opinii m.in. do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi i Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Ze względu na charakter projektu, nie został on przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.

Uwzględniając art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden podmiot nie wykazał zainteresowania przedmiotowym projektem.

Przewiduje się dalsze nowelizowanie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r., w miarę spełniania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa kryteriów akredytacyjnych w odniesieniu do określonych kolejnych obszarów, działań i zagadnień - i tym samym sukcesywnego osiągania gotowości do wykonywania funkcji agencji płatniczej w szerszym zakresie.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.
Przepisy rozporządzenia będą oddziaływać na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która jako agencja płatnicza w ramach wspólnej polityki rolnej realizuje obsługę pomocy finansowej w przedmiotowym zakresie.
2. Konsultacje społeczne.
Ze względu na charakter projektu rozporządzenia, nie został on przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników. Uwzględniając art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden podmiot nie wykazał zainteresowania przedmiotowym projektem.
3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
Przepisy rozporządzenia nie wpłyną na zwiększenie wydatków z budżetu państwa, lub zmniejszenie wpływu dochodów do budżetu państwa, ponieważ wszelkie kwoty przeznaczone na pomoc finansową w ramach poszczególnych obszarów oraz działań wspólnej polityki rolnej i rybackiej uwzględnione zostały w projekcie ustawy budżetowej na 2008 r.
4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.
Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.
5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
Rozporządzenie powinno przyczynić się do poprawy konkurencyjności polskiego sektora rolniczego na wspólnym rynku Unii Europejskiej.
6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.
Przepisy rozporządzenia nie wpłyną bezpośrednio na sytuację i rozwój regionalny w kraju.