

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2008 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego

Na podstawie art. 3 ust. 5 i 6, art. 20 ust. 2 i art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 sierpnia 2005 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 146, poz. 1222, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) po § 5 dodaje się § 5a w brzmieniu:
„§ 5a. 1. Z tytułu okresowego zwiększenia zakresu obowiązków służbowych lub powierzenia dodatkowych zadań albo ze względu na charakter pracy lub warunki wykonywania pracy pracownikowi może być przyznany dodatek specjalny.
2. Dodatek specjalny przyznaje się na czas określony, a w indywidualnych przypadkach także na czas nieokreślony.
3. Dodatek specjalny jest wypłacany w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia, w kwocie nie przekraczającej 40 % łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego pracownika.
4. W szczególnie uzasadnionych przypadkach dodatek specjalny może być przyznany w wysokości wyższej niż określona w ust. 3.”;
- 2) uchyla się § 6 i 11;
- 3) w załączniku nr 3 do rozporządzenia:
 - a) I tabela otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia,
 - b) w II tabeli:
 - w części I:
-- część „Kierownicze stanowiska urzędnicze” otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5	6
„Kierownicze stanowiska urzędnicze”					
1.	Główny księgowy	XVI-XX	9	według odrębnych przepisów	

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 23, poz. 192 i Nr 122, poz. 1020 oraz z 2006 r. Nr 79, poz. 549, Nr 169, poz. 1201 i Nr 170, poz. 1218.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 160, poz. 1343 oraz z 2006 r. Nr 38, poz. 261.

1	2	3	4	5	6
2.	Dyrektor biura, kierownik oddziału (filii), rejonowego (terenowego) oddziału	XV-XVIII	8	wyższe ²⁾	5
3.	Audytor wewnętrzny	XV-XVIII	8	według odrębnych przepisów	
4.	Zastępca głównego księgowego	XIV-XVIII	8	wyższe ekonomiczne lub podyplomowe ekonomiczne	3
5.	Naczelnik (kierownik) wydziału (działu, pracowni, samodzielnego referatu, samodzielnej sekcji, laboratorium, placówki specjalistycznej), kierownik Biura Strefy Płatnego Parkowania	XII-XVII	6	wyższe ²⁾	5
6.	Kierownik zespołu	X-XVII	6	wyższe ²⁾	5
7.	Zastępca: naczelnika (kierownika) wydziału (działu, zespołu, pracowni, samodzielnego referatu, samodzielnego referatu, laboratorium, placówki specjalistycznej), kierownika Biura Strefy Płatnego Parkowania	X-XVI	5	wyższe ²⁾	4
8.	Kierownik sekcji (zmiany, referatu)	X-XVI	5	wyższe ²⁾	4''

-- w części „Stanowiska pracownicze”:

--- lp. 35 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5	6
„35.	Rzemieślnik specjalista	VII-XIII	-	średnie zawodowe zasadnicze zawodowe ⁴⁾	4''

--- lp. 39 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5	6
„39.	Starszy rzemieślnik (starszy: murarz, malarz, betoniarz, stolarz, cieśla, dekarz, monter, kowal, ślusarz, tokarz, frezer, tapicer, spawacz, elektryk, mechanik, mechanik-diagnosta, elektromechanik, elektromonter, radiomechanik, kucharz i inne), starszy konserwator, robotnik wysokowykwalifikowany	VI-XI	-	średnie zawodowe zasadnicze zawodowe ⁴⁾	3''

--- lp. 48 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5	6
„48.	Kontroler: biletowy, strefy płatnego parkowania	VII-VIII	-	średnie ³⁾	2”

--- po lp. 61 dodaje się część „Pracownicy wykonujący zawody medyczne” w brzmieniu:

1	2	3	4	5	6
	„Pracownicy wykonujący zawody medyczne			według odrębnych przepisów”	
62.	Starszy lekarz	XVII-XVIII	-		
63.	Lekarz	XV-XVII	-		
64.	Starsza pielęgniarka	XII-XV	-		
65.	Pielęgniarka	XI-XIII	-		

c) część II otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5	6
„II. Urzędy pracy					
Stanowiska urzędnicze					
1.	Doradca zawodowy II stopnia	XIII-XVII	-	według odrębnych przepisów	
	doradca zawodowy I stopnia	XII-XV			
	doradca zawodowy	XI-XIV			
	doradca zawodowy – stażysta	IX-XI			
2.	Pośrednik pracy II stopnia	XIII-XVII	-		
	pośrednik pracy I stopnia	IX-XV			
	pośrednik pracy	VIII-XIV			
	pośrednik pracy – stażysta	VII-XI			
3.	Samodzielny specjalista do spraw programów	XIII-XVII	-		
	specjalista do spraw programów	X-XIV	-		
4.	Samodzielny specjalista do spraw rozwoju zawodowego	XIII-XVII	-		
	specjalista do spraw rozwoju zawodowego	X-XIV	-		
5.	Lider klubu pracy	IX-XIV	-		
6.	Doradca EURES	X-XVI	-	wyższe ²⁾	1 rok w publicznych służbach zatrudnienia
7.	Asystent EURES	IX-XIV	-	średnie ³⁾	

1	2	3	4	5	6
8.	Specjalista ds. rejestracji	VII-XIV	-	wyższe	1
				średnie	2
9.	Specjalista ds. ewidencji i świadczeń	VII-XIV	-	wyższe	1
				średnie	2
10.	Specjalista ds. analiz rynku pracy	VII-XIV	-	wyższe	1
				średnie	2
11.	Specjalista ds. aktywizacji	VII-XIV	-	wyższe	1
				średnie	2
12.	Referent ds. pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy	VII-X	-	wyższe	-
				średnie	-
13.	Referent ds.: szkoleń, EURES, rejestracji	VII-X	-	średnie	-"

d) w części III:

- tytuł otrzymuje brzmienie „Jednostki organizacyjne pomocy społecznej oraz centra integracji społecznej”,
- w części „Stanowiska pracownicze”:

-- lp. 11 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5	6
„11.	Starszy: terapeuta, specjalista reintegracji zawodowej	XIV-XVI	-	wyższe ²⁾	5”

-- lp. 15 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5	6
„15.	Terapeuta, specjalista reintegracji zawodowej	XIII-XV	-	wyższe ²⁾	-”

-- lp. 18 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5	6
„18.	Starsza: pielęgniarka, położna	XII-XV	-	według odrębnych przepisów”	

-- lp. 20 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5	6
„20.	Starsza opiekunka dziecięca	XII-XIV	-	średnie medyczne	5”
	starszy instruktor terapii zajęciowej			średnie i policealna szkoła odpowiedniej specjalności	
	starszy instruktor ds. kulturalno-oświatowych			średnie ³⁾	
	starszy instruktor reintegracji zawodowej			średnie zawodowe	

-- lp. 24 i 25 otrzymują brzmienie:

1	2	3	4	5	6
„24.	Pielęgniarka, położna	XI-XIII	-	według odrębnych przepisów	
	starszy dietetyk			średnie medyczne	1
	starsza opiekunka środowiskowa			dyplom w zawodzie	5
25.	Opiekunka dziecięca	XI-XIII	-	średnie medyczne	
	technik fizjoterapii			średnie ³⁾ i policealna szkoła odpowiedniej specjalności	
	instruktor terapii zajęciowej			średnie ³⁾	
	instruktor ds. kulturalno-oświatowych			średnie zawodowe	
	instruktor reintegracji zawodowej			-	

e) w części V po lp. 13 dodaje się lp. 14 w brzmieniu:

1	2	3	4	5	6
„14.	Opiekun dzieci i młodzieży (przy przejściu przez jezdnię w drodze do i ze szkoły)	I-IV	-	podstawowe ⁵⁾	-”

f) część VI otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5	6
„VI. Zakłady gospodarki komunalnej i mieszkaniowej, biura zamiany mieszkań					
Kierownicze stanowiska urzędnicze					
1.	Kierownik administracji domów mieszkalnych	XIV-XVII	6	wyższe ²⁾	5
Stanowiska pracownicze					
1.	Starszy dyspozytor	XIII-XV	3	wyższe ²⁾	5
2.	Geodeta, geolog	XII-XIV	-	wyższe ²⁾	4
3.	Administrator budynków mieszkalnych, administrator targowiska	X-XI	2	zasadnicze zawodowe ⁴⁾	-
4.	Administrator cmentarza	VIII-X	-	podstawowe ⁵⁾	-
5.	Ekspedytor	V-VII	-	zasadnicze zawodowe ⁴⁾	2
6.	Ogrodnik terenów zielonych	VI-VII	-	zasadnicze zawodowe ⁴⁾	-
7.	Dozorca cmentarza, grabarz	III-IV	-	podstawowe ⁵⁾	-”

4) uchyla się załącznik nr 4 do rozporządzenia.

§ 2. 1. Wynagrodzenie pracowników zatrudnionych w jednostkach budżetowych, gospodarstwach pomocniczych jednostek budżetowych i zakładach budżetowych jednostek samorządu terytorialnego w dniu 1 maja 2008 r., ustalone z uwzględnieniem zmian wprowadzonych niniejszym rozporządzeniem, nie może być niższe od wynagrodzenia przysługującego przed tym dniem.

2. W przypadku gdy wysokość wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego głównego księgowego, ustalona na podstawie przepisów niniejszego rozporządzenia, byłaby niższa od wysokości tych składników wynagrodzenia przysługujących na podstawie dotychczasowych przepisów, zachowuje on prawo do wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego w wysokości dotychczasowej.

§ 3. Kwoty wynagrodzeń określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia mają zastosowanie do wynagrodzeń należnych od dnia 1 stycznia 2008 r.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) § 1 pkt 1, który wchodzi w życie z dniem 1 maja 2008 r.;
- 2) § 1 pkt 2 i 4, które wchodzi w życie z dniem 30 kwietnia 2008 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Uzasadnienie

Zasady wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego są uregulowane w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 sierpnia 2005 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 146, poz. 1222, z późn. zm.).

W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia projekt zawiera następujące zmiany:

- 1) dodano § 5a, w którym określono wysokość oraz warunki przyznawania i wypłacania nowego składnika wynagrodzenia pracownika samorządowego – dodatku specjalnego (§ 1 pkt 1 projektu). Dodatek ten ma charakter fakultatywny; może być przyznany z tytułu okresowego zwiększenia obowiązków służbowych lub powierzenia dodatkowych zadań albo ze względu na charakter lub warunki wykonywania pracy przez pracownika. Oznacza to, że dodatek specjalny może być także przyznany pracownikom otrzymującym dotychczas odrębne dodatki: za prace wykonywane w warunkach uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia i dla kierowcy za wykonywanie dodatkowych czynności, z których proponuje się zrezygnować;
- 2) uchylono § 6 i 11 oraz załącznik nr 4 do rozporządzenia, co oznaczać będzie rezygnację z możliwości przyznawania niektórym pracownikom odrębnych dodatków, tj. dodatku za prace wykonywane w warunkach uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia oraz dodatku dla kierowcy za powierzone mu dodatkowe czynności (§ 1 pkt 2 i 4 projektu).

W myśl przepisów Kodeksu pracy, pracodawca ma obowiązek zapewnić bezpieczne i higieniczne warunki pracy. Tym samym nie znajdują merytorycznego uzasadnienia dotychczasowe przepisy dotyczące dodatku, którego wypłacenie usprawiedliwiłoby pracodawcę w utrzymaniu istniejących szkodliwych, uciążliwych, a niekiedy także niebezpiecznych warunków pracy. Wielu pracodawców wychodzi bowiem z założenia, że fakt wypłaty tego dodatku zwalnia ich z obowiązku poprawy warunków pracy, a przecież dodatek do wynagrodzenia nie powinien być rekompensatą za złe warunki pracy.

Będzie nadal istniała możliwość wynagradzania pracowników stosownie do warunków świadczonej pracy czy zakresu powierzonych zadań poprzez ewentualne przyznanie dodatku specjalnego.

Rezygnacja z wyodrębnienia wymienionych dodatków dla poszczególnych grup pracowników uprości przepisy wynagrodzeniowe, a uniwersalny charakter przepisu dotyczącego dodatku specjalnego zwiększy możliwość prowadzenia przez pracodawcę zakładowej polityki płac, w tym stosownego wynagradzania pracownika odpowiednio do wykonywanych zadań bądź warunków pracy.

Ewentualna rezygnacja z wypłacania ww. dodatków nie będzie miała negatywnych konsekwencji dla pracowników, ponieważ w § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia przewiduje się utrzymanie dotychczasowego poziomu wynagrodzenia pracowników zatrudnionych u pracodawcy w dniu 1 maja 2008 r., tj. w dniu wejścia w życie wymienionych zmian;

- 3) w załączniku do projektu określono maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego dla pracowników zajmujących stanowiska kierownicze, z uwzględnieniem ograniczenia, o którym mowa w art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593, z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem, maksymalne miesięczne wynagrodzenie kierowników i zastępców kierowników jednostek budżetowych, gospodarstw pomocniczych tych jednostek oraz zakładów budżetowych jednostek samorządu terytorialnego nie może przekroczyć w ciągu miesiąca czterokrotności kwoty bazowej ustalonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

W myśl przepisów ustawy budżetowej na rok 2008 z dnia 23 stycznia 2008 r. – wysokość kwoty bazowej, o której mowa wyżej, wynosi 1766,46 zł, co oznacza, że maksymalne miesięczne wynagrodzenie wymienionych osób nie może przekroczyć w 2008 r. kwoty 7065,84 zł.

Proponowane w załączniku do projektu maksymalne miesięczne wynagrodzenie zasadnicze wraz z dodatkiem funkcyjnym dla kierownika jednostki wyniesie 7000 zł, a dla zastępcy kierownika jednostki 6300 zł.

Tabela I została uproszczona; zrezygnowano z dotychczasowego usytuowania w tabeli stanowiska głównego księgowego, bowiem w art. 20 ust. 4 ustawy o pracownikach samorządowych stanowisko głównego księgowego nie zostało wymienione.

Odstąpiono także od dotychczasowego podziału na jednostki wielobranżowe i pozostałe jednostki, gdyż w praktyce stosowanie takiego zróżnicowania wynagrodzeń nie znajduje uzasadnienia. Ponadto budzi wątpliwości, co należy rozumieć przez „wielobranżową jednostkę”.

W odniesieniu do pozostałych pracowników objętych zakresem podmiotowym rozporządzenia ma zastosowanie dotychczasowy sposób ustalania podwyższonych stawek wynagrodzenia zasadniczego, określony w § 3 ust. 3-6 rozporządzenia Rady Ministrów. Pracodawca sporządza zakładową tabelę miesięcznych kwot wynagrodzenia zasadniczego na podstawie tabeli punktowych rozpiętości, a także najniższego wynagrodzenia zasadniczego ustalonego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego i wartości jednego punktu ustalonego przez pracodawcę w porozumieniu z wymienionym organem. Powyższy mechanizm pozwala pracodawcy na podwyższenie miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego, określonych w zakładowej tabeli w dowolnym terminie, stosownie do posiadanych środków na wynagrodzenia;

4) w załączniku nr 3 do rozporządzenia w II tabeli:

a) w części I:

- do części „Kierownicze stanowiska urzędnicze” przeniesiono stanowisko głównego księgowego usytuowane dotychczas w I tabeli oraz określono dla niego rozpiętość kategorii zaszeregowania (XVI-XX) oraz maksymalną stawkę dodatku funkcyjnego (do 9). Gdyby wynagrodzenie zasadnicze i dodatek funkcyjny dla głównego księgowego, ustalone w nowy sposób, było niższe od dotychczasowej wysokości tych składników wynagrodzenia, pracownik zachowuje prawo do dotychczasowej ich wysokości (§ 2 ust. 2 projektu),
- w związku z rezygnacją w I tabeli z podziału na jednostki wielobranżowe i pozostałe jednostki, w II tabeli zredukowano do jednej pozycji stanowisko zastępcy głównego księgowego,
- dodano nowe stanowiska: kierownika i zastępcy kierownika Biura Strefy Płatnego Parkowania oraz kontrolera strefy płatnego parkowania, a także grupę pracowników wykonujących zawody medyczne, tj. starszego lekarza, lekarza, starszą pielęgniarkę i pielęgniarkę, co stanowi realizację wniosków zgłaszanych przez pracodawców samorządowych. Dodanie w II tabeli, w grupie stanowisk pracowniczych dla wszystkich jednostek, stanowisk lekarskich i pielęgniarskich jest niezbędne, bowiem umożliwia zatrudnienie i ustalenie stosownego wynagrodzenia personelowi medycznemu zatrudnionemu np. w szkołach i innych placówkach oświatowych bądź innych jednostkach organizacyjnych,
- dla stanowisk rzemieślnika specjalisty i starszego rzemieślnika przy określaniu wymogów kwalifikacyjnych w zakresie wykształcenia zrezygnowano z wymogu posiadania uprawnień kwalifikacyjnych, gdyż wymóg taki nie występuje przy tych samych stanowiskach w urzędach samorządowych, a ponadto sformułowanie to budziło problemy interpretacyjne,

b) części II nadano nowe brzmienie. W grupie stanowisk urzędniczych przy stanowisku asystenta EURES skreślono wyrazy „w wojewódzkim urzędzie pracy”, co będzie oznaczało możliwość zatrudnienia pracownika na tym stanowisku również w powiatowym urzędzie pracy. Przepis § 17 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 marca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków prowadzenia przez publiczne służby zatrudnienia usług rynku pracy (Dz. U. Nr 47, poz. 315) stanowi, że w powiatowym urzędzie pracy zatrudnia się co najmniej jednego asystenta EURES. Skorygowano dotychczasowe kategorie zaszeregowania, co ułatwi zarówno pionowy, jak i poziomy awans pracowników publicznych służb zatrudnienia. Dodano nowe stanowiska (specjalista ds.: rejestracji, ewidencji i świadczeń, analiz rynku pracy, aktywizacji, referent ds. pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy, referent ds.: szkoleń, EURES, rejestracji), które pozwolą na zatrudnianie pracowników na stanowiskach typowych dla publicznych służb zatrudnienia, nie należących do tzw. stanowisk kluczowych, tj. takich, o których mowa w art. 91 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001, z późn. zm.). Zaproponowane nowe stanowiska urzędnicze uwzględniają specyfikę zadań samorządu województwa i samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy. Do zadań tych można zaliczyć: opracowywanie analiz rynku pracy, opracowywanie, realizację oraz finansowanie projektów lokalnych i innych działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych, jak również przyznawanie oraz wypłacanie zasiłków i innych świadczeń z tytułu bezrobocia.

Niektóre nowe stanowiska, np.: referent ds. pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy, pozwolą na rozstrzygnięcie wątpliwości, z jakimi muszą sobie radzić urzędy pracy w związku z wymaganiami stawianymi w odniesieniu do niektórych zawodów, polegającymi na wykonywaniu przez okres co najmniej 12 miesięcy w publicznych służbach zatrudnienia zadań z zakresu aktywnego poszukiwania pracy (art. 98 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy) i odpowiednio zadań z zakresu organizacji szkoleń (art. 96 wymienionej ustawy) oraz zadań z zakresu projektowania, realizowania lub oceniania programów i projektów (art. 97 wymienionej ustawy),

c) w części III:

- tytuł otrzymuje brzmienie „Jednostki organizacyjne pomocy społecznej oraz centra integracji społecznej”. Zgodnie z art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. Nr 122, poz. 1143, z późn. zm.), centra integracji społecznej mogą być tworzone przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i działają wówczas w formie gospodarstw pomocniczych. Tym samym pracownicy zatrudnieni w centrum integracji społecznej są pracownikami samorządowymi,
 - w lp. 18 i 24 dodaje się stanowiska starszej położnej i położnej, co stanowi realizację wniosków zgłaszanych przez Naczelną Izbę Pielęgniarek i Położnych,
 - w lp. 11, 15, 20 i 25 w związku z uzupełnieniem tej części tabeli o centra integracji społecznej, dodaje się stanowiska starszego specjalisty i specjalisty reintegracji zawodowej, dla których przewiduje się wykształcenie wyższe oraz starszego instruktora i instruktora reintegracji zawodowej, dla których przewiduje się wykształcenie średnie zawodowe. Osoby zatrudniane na tych stanowiskach uzupełniać będą działania innych specjalistów (np. psychologów, pracowników socjalnych, doradców zawodowych) w zakresie powrotu osób długotrwale bezrobotnych na rynek pracy poprzez praktyczne zajęcia, mające na celu przywracanie i utrwalanie wcześniej posiadanych umiejętności zawodowych lub zdobywanie nowych, korzystniejszych, ze względu na braki w zatrudnieniu i oferowane miejsca pracy na danym terenie,
- d) w części V dodano stanowisko opiekuna dzieci i młodzieży (przy przejściu przez jezdnię w drodze do i ze szkoły), co stanowi realizację propozycji zgłaszanych przez samorządy; podobne stanowisko przewidziane jest w ponadzakładowych układach zbiorowych pracy obowiązujących w samorządowych placówkach oświatowych,
- e) części VI nadano nowe brzmienie w związku z przeniesieniem stanowiska kierownika administracji domów mieszkalnych do kierowniczych stanowisk urzędniczych, ze względu na rangę i skalę odpowiedzialności zadań powierzonych na tym stanowisku; stanowi to realizację propozycji zgłoszonej przez Urząd Miasta Stołecznego Warszawy.

Podwyższone kwoty maksymalnych wynagrodzeń dla pracowników zarządzających będą obowiązywać od dnia 1 stycznia 2008 r., gdyż tradycyjnie wprowadza się je w życie w terminie analogicznym jak dla pracowników państwowej sfery budżetowej. W związku z tym, uzasadnione jest, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, co nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa (art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych - Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449).

W późniejszym terminie wejdą w życie przepisy § 1 pkt 1, 2 i 4 projektu, które dotyczą nowego składnika wynagrodzenia – dodatku specjalnego oraz rezygnacji z wypłacania dodatków: za prace wykonywane w warunkach uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia oraz dla kierowcy za powierzone mu dodatkowe czynności. Nie jest zasadne, aby zmiany te obowiązywały z mocą wsteczną, dlatego proponuje się, aby weszły one w życie na bieżąco: § 1 pkt 1 wprowadzający nowy dodatek – z dniem 1 maja 2008 r., a § 1 pkt 2 i 4 uchylające dotychczasowe regulacje – z dniem poprzedzającym tę datę, tj. 30 kwietnia 2008 r.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia obejmuje pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach budżetowych, gospodarstwach pomocniczych jednostek budżetowych i zakładach budżetowych jednostek samorządu terytorialnego.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych i konsultacji z:

- organizacjami związkowymi: OPZZ, KK NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych,
- organizacjami pracodawców: Business Centre Club – Związek Pracodawców, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Konfederacja Pracodawców Polskich, Związek Rzemiosła Polskiego.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, na posiedzeniu w dniu 26 marca 2008 r., wyraziła pozytywną opinię do projektu.

Projekt rozporządzenia uwzględni uwagi zgłoszone przez Rządowe Centrum Legislacji.

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych pozytywnie oceniło kierunek zmian w zakresie wzrostu wynagrodzeń, zaznaczając jednocześnie, iż proponowany przyrost wynagrodzeń nie jest wystarczający. Zdaniem OPZZ, proponowane podwyżki, choć procentowo znaczne, to jednak zaledwie pozwalają na osiągnięcie wartości zbliżonej do minimalnego wynagrodzenia przewidzianego w 2008 r. Niezbędne jest opracowanie stałego mechanizmu waloryzacji wynagrodzeń, a nie doraźne ich podnoszenie w drodze zmian legislacyjnych.

Aprobata OPZZ nie uzyskała również projektowana rezygnacja z dodatku za prace wykonywane w warunkach uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia oraz dodatku dla kierowcy za powierzone mu dodatkowe czynności niewchodzące w zakres jego normalnych obowiązków.

Wątpliwości OPZZ dotyczą także informacji zawartej w ostatnim akapicie pkt 3 uzasadnienia dotyczącej możliwości zmiany przez pracodawcę zakładowej tabeli miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego w dowolnym terminie, stosownie do posiadanych środków na wynagrodzenia. Zdaniem OPZZ świadczy to o możliwości obniżenia przez pracodawcę stawek wynagrodzenia zasadniczego. Omawiana część uzasadnienia została przeredagowana w taki sposób aby nie budziło wątpliwości, że chodzi o podwyższenie miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego, określonych w zakładowej tabeli ustalonej zgodnie z § 3 ust. 6 rozporządzenia.

Odnosząc się do opinii OPZZ należy podkreślić, że:

- rezygnacja z wyodrębnienia wymienionych dodatków przewidziana jest nie tylko dla pracowników samorządowych; podobne rozwiązania są przewidziane w projektach rozporządzeń płacowych ministra właściwego do spraw pracy opracowanych na podstawie art. 77³ § 1 Kodeksu pracy dla pracowników zatrudnionych w państwowych jednostkach sfery budżetowej. Przepisy szczególne regulujące status prawny pracowników zatrudnionych w urzędach administracji rządowej również nie przewidują tego rodzaju dodatków do wynagrodzenia,
- uniwersalny i znacznie szerszy niż dotychczas zakres dodatku specjalnego, umożliwi przyznanie go również kierowcom i pracownikom wykonującym pracę w warunkach uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia,
- przepis § 2 ust. 1 projektowanego rozporządzenia gwarantuje utrzymanie dotychczasowego poziomu wynagrodzenia, co chroni interes pracowników, którzy ewentualnie zostaną pozbawieni prawa do dotychczasowych dodatków,
- zasadniczym celem projektowanych zmian jest uproszczenie przepisów wynagrodzeniowych i zwiększenie ich elastyczności.

Uwag do projektu nie zgłosił Związek Rzemiosła Polskiego. Forum Związków Zawodowych i pozostałe organizacje pracodawców opinii nie przekazały.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt był zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Nie wpłynęło zgłoszenie zainteresowania projektem rozporządzenia, w trybie określonym przepisami tej ustawy.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa. Ewentualne skutki finansowe wejścia w życie rozporządzenia sfinansowane zostaną ze środków przewidzianych na ten cel w budżetach jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionów

Wejście w życie rozporządzenia nie wywoła skutków społecznych i ekonomicznych, w szczególności mających wpływ na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

5. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej, a także nie wymaga notyfikacji do Komisji Europejskiej.