

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2008 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek

Na podstawie art. 21 ust. 3, art. 22 ust. 2, art. 23 ust. 2, art. 24 ust. 2 w związku z art. 43 ust. 1 i 2, art. 44, art. 46 i art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 953, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 marca 2007 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. Nr 45, poz. 290 i Nr 175, poz. 1225) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) załącznik nr 1 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszego rozporządzenia;
- 2) w załączniku nr 3 do rozporządzenia:
 - a) w tabeli X tabela A otrzymuje brzmienie:

**„A. TABELA
KWOT WYNAGRODZENIA ZASADNICZEGO I DODATKU FUNKCYJNEGO ORAZ WYMAGAŃ
KWALIFIKACYJNYCH**

Lp.	Stanowisko	Kwota wynagrodzenia zasadniczego	Stawka dodatku funkcyjnego do	Wymagane kwalifikacje	
				wykształcenie	liczba lat pracy
1	2	3	4	5	6
1.	Zastępca Prezesa, dyrektor generalny, dyrektor Biura Udostępniania i Archiwizacji Dokumentów, dyrektor Biura Edukacji Publicznej	4.550 – 8.300	2.150	wyższe	8”

- b) w tabeli XV:
 - tytuł części VII otrzymuje brzmienie:
„VII. Komenda Główna Policji, komendy wojewódzkie i powiatowe (miejskie) Policji, komisariaty Policji, oddziały Straży Granicznej, komendy wojewódzkie i powiatowe (miejskie) Państwowej Straży Pożarnej, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencja Wywiadu oraz Służba Kontrwywiadu Wojskowego”,

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 98, poz. 1071, Nr 123, poz. 1353 i Nr 128, poz. 1403, z 2002 r. Nr 1, poz. 18, Nr 153, poz. 1271 i Nr 240, poz. 2052, z 2005r. Nr 10, poz. 71 i Nr 169, poz. 1417, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 170, poz. 1218, Nr 218, poz.1592 i Nr 220, poz.1600 oraz z 2007 r. Nr 89, poz. 589.

- lp. 2 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5	6
„2.	Starszy mistrz	XI-XII	3	zasadnicze	4
	technolog żywienia		-	średnie	4”

- po lp. 3 dodaje się lp. 3a w brzmieniu:

1	2	3	4	5	6
„3a.	Technik ochrony	VII-XII	-	średnie	2”

- lp. 7 otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5	6
„7.	Kucharz, mechanik (np.: urządzeń chłodniczych lub garmażeryjnych, rusznikarz, maszyn biurowych, urządzeń przeciwpożarowych, urządzeń slipowych), malarz - murarz, monter - konserwator (urządzeń i sieci wodno-kanalizacyjnej, c.o. i gazowej, urządzeń łączności), palacz kotłowni wysokoprężnych	IX-X	-	zasadnicze	-”

c) w tabeli XVI część I otrzymuje brzmienie:

1	2	3	4	5	6
„I. Ministerstwo Finansów, Służba Kontrwywiadu Wojskowego					
1.	Szef ochrony	XI-XIV	5	według odrębnych przepisów”	
2.	Zastępca szefa ochrony	X-XII	4		
3.	Dowódca zmiany, dowódca warty w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego	IX-XI	3		
4.	Starszy wartownik – konwojent, starszy wartownik	VI-IX	-		
5.	Wartownik – konwojent, wartownik	V-VII	-		
6.	Młodszy wartownik – konwojent	IV-VI	-		

3) załącznik nr 4 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie do wynagrodzeń należnych od dnia 1 stycznia 2008 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Załącznik nr 1

TABELE MIESIĘCZNYCH STAWEK WYNAGRODZENIA ZASADNICZEGO

**A. Dla pracowników, o których mowa w tabeli II, III, IV, XI, XII oraz XIII
części I. załącznika nr 3 do rozporządzenia**

Kategoria zaszeregowania	Kwota w złotych
1	2
I	1.100 – 1.200
II	1.120 – 1.220
III	1.140 – 1.240
IV	1.160 – 1.260
V	1.180 – 1.300
VI	1.200 – 1.380
VII	1.230 – 1.530
VIII	1.260 – 1.640
IX	1.290 – 1.780
X	1.320 – 1.930
XI	1.360 – 2.080
XII	1.400 – 2.250
XIII	1.450 – 2.420
XIV	1.500 – 2.610
XV	1.550 – 2.800
XVI	1.600 – 3.000
XVII	1.700 – 3.200
XVIII	2.000 – 3.450
XIX	2.300 – 3.750
XX	2.600 – 4.100
XXI	3.000 – 5.000

B. Dla pracowników, o których mowa w tabeli X załącznika nr 3 do rozporządzenia

Kategoria zaszeregowania	Kwota w złotych
1	2
I	1.100 – 1.200
II	1.120 – 1.270
III	1.160 – 1.380
IV	1.200 – 1.500
V	1.260 – 1.640
VI	1.340 – 1.800
VII	1.420 – 1.960
VIII	1.500 – 2.160
IX	1.650 – 2.400
X	1.800 – 2.800
XI	2.050 – 3.000
XII	2.400 – 3.200
XIII	2.550 – 3.450
XIV	2.650 – 3.700
XV	2.750 – 3.800
XVI	2.850 – 4.060
XVII	2.950 – 4.340
XVIII	3.050 – 4.620
XIX	3.150 – 4.900
XX	3.250 – 5.200
XXI	3.350 – 5.500

C. Dla pozostałych pracowników urzędów i jednostek

Kategoria zaszeregowania	Kwota w złotych
1	2
I	830 – 1.200
II	830 – 1.220
III	840 – 1.240
IV	850 – 1.290
V	860 – 1.360
VI	870 – 1.450
VII	880 – 1.550
VIII	890 – 1.650
IX	910 – 1.750
X	930 – 1.850
XI	960 – 1.980
XII	990 – 2.110
XIII	1.030 – 2.250
XIV	1.070 – 2.450
XV	1.110 – 2.650
XVI	1.160 – 2.950
XVII	1.210 – 3.250
XVIII	1.270 – 3.550
XIX	1.330 – 3.850
XX	1.390 – 4.200
XXI	1.500 – 4.650

Załącznik nr 2**TABELE STANOWISK, KWOT WYNAGRODZENIA ZASADNICZEGO I DODATKU FUNKCYJNEGO ORAZ KWALIFIKACJI****A. CZŁONKÓW PAŃSTWOWEJ KOMISJI BADANIA WYPADKÓW LOTNICZYCH ORAZ PAŃSTWOWEJ KOMISJI BADANIA WYPADKÓW KOLEJOWYCH**

Lp.	Stanowisko	Kwota wynagrodzenia zasadniczego w zł	Kwota dodatku funkcyjnego w zł do	Wymagane kwalifikacje
1	2	3	4	5
1.	Przewodniczący Komisji	3.940-6.350	1.910	według odrębnych przepisów
2.	Zastępca Przewodniczącego Komisji, sekretarz Komisji	3.740-5.650	1.810	
3.	Członek Komisji	3.430-5.550	-	

B. DYREKTORA ODDZIAŁU GENERALNEJ DYREKCJI DRÓG KRAJOWYCH I AUTOSTRAD

Lp.	Stanowisko	Kwota wynagrodzenia zasadniczego w zł	Kwota dodatku funkcyjnego w zł do	Wymagane kwalifikacje	
				wykształcenie	liczba lat pracy
1	2	3	4	5	6
1.	Dyrektor Oddziału	5.630-9.300	2.200	wyższe	7

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie z dnia 6 marca 2007 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. Nr 45, poz. 290, z późn. zm.), został opracowany w celu umożliwienia dokonania podwyżek wynagrodzeń pracowników objętych zakresem podmiotowym rozporządzenia.

Projektowana zmiana polega na określeniu - w załączniku nr 1 i 2 do projektu oraz w tabeli A tabeli X załącznika nr 3 do rozporządzenia - podwyższonych stawek wynagrodzenia zasadniczego, które będą obowiązywały od 1 stycznia 2008 r. oraz zmniejszeniu liczby tabel z 4 do 3.

W załączniku nr 1 do projektu:

- 1) minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego w tabeli A wzrosły od ok. 23% do 62 %, a maksymalne kwoty o ok. 10%, z wyjątkiem kategorii I-V i XXI w których kwoty wzrosły od 13% do 25%,
- 2) minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego w tabeli B wzrosły od 8% do 19%, a maksymalne kwoty od 8% do 14%,
- 3) minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego w tabeli C wzrosły o ok. 2,3%, a maksymalne kwoty od 17% do 29%.

W myśl art. 15 ust. 1 pkt 3 ustawy budżetowej na rok 2008 z dnia 23 stycznia 2008 r. (Dz. U. Nr 19, poz. 117) średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej objętych niemożnikowymi systemami wynagrodzeń ustala się w wysokości nie niższej niż 102,3%. Zastosowanie tego wskaźnika do podwyższenia dotychczasowych stawek wynagrodzenia zasadniczego oznaczałoby, że ich wzrost byłby nieznaczny, a minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników zatrudnionych na stanowiskach specjalistycznych i kierowniczych tylko nieznacznie przekraczałyby wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Jedynie minimalne stawki wynagrodzenia określone w tabeli C zostały podwyższone o ok. 2,3%, co stanowi realizację wniosku Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Dotychczasowe stawki wynagrodzenia zasadniczego obowiązują od 1 stycznia 2006 r. (z wyjątkiem zmienionych w 2007 r. stawek dla pracowników Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu i dyrektora oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad). Zdaniem projektodawcy należy je urealnić, tak by minimalna kwota wyjściowa nie odbiegała w sposób znaczący od wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę. Od dnia 1 stycznia 2008 r. minimalne wynagrodzenie za pracę wynosi 1126 zł (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 września 2007 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2008 r. – Dz. U. Nr 171, poz. 1209).

Z uwagi na to, że dotychczasowe stawki cechuje znaczne spłaszczenie konieczna jest stopniowa poprawa relacji między stawkami minimalnymi i maksymalnymi jak i zaproponowanie dopuszczalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego z uwzględnieniem możliwości finansowych oraz potrzeb pracodawców.

Z powyższych względów projektowana wysokość stawek wynagrodzenia zasadniczego określona w załączniku nr 1 wydaje się zasadna.

Załącznik nr 1 zawiera, nie jak dotychczas, cztery ale trzy tabele; tabela C dotyczy pracowników, do których miały dotychczas zastosowanie tabela C (pracownicy urzędów i jednostek nie wymienionych w tabeli A i B) oraz tabela D (pracownicy zatrudnieni na stanowiskach pomocniczych, robotniczych i obsługi oraz pracownicy wewnętrznej służby ochrony).

Kwoty wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku funkcyjnego określone w:

- 1) załączniku nr 2 do projektu zostały podwyższone od 2,13 % do 3,1%; z wyjątkiem maksymalnych kwot wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego dla dyrektora oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, które wzrosły o ok. 10%,
- 2) części A w tabeli X załącznika nr 3 do rozporządzenia minimalna kwota wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego wzrosła o ok. 2,6 %, a maksymalna kwota wynagrodzenia zasadniczego o 10%.

Katalog stanowisk określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia poszerzono o stanowiska występujące w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego; dodano stanowiska: mechanika, technologia żywienia, technika ochrony (tabela XV) oraz dowódcę warty, starszego wartownika, wartownika (tabela XVI).

Nowe kwoty wynagrodzenia będą obowiązywać od dnia 1 stycznia 2008 r., bowiem zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 110, poz. 1255, z późn. zm.), podwyższenie wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej następuje w ciągu trzech miesięcy po ogłoszeniu ustawy budżetowej, z wyrównaniem od dnia 1 stycznia danego roku.

Powyższe uzasadnia, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, co nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa (art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych - Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek, do których ma zastosowanie ustawa z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 953, z późn. zm.).

2. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionów

Wejście w życie przedmiotowej regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionów.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Podwyżki wynagrodzeń będą realizowane w ramach kwot na wynagrodzenia ujętych w ustawie budżetowej na rok 2008 z dnia 23 stycznia 2008 r. (Dz. U. Nr 19, poz. 117).

Kwoty wynagrodzeń w poszczególnych częściach budżetowych uwzględniają wzrost wynagrodzeń od dnia 1 stycznia 2008 r. zgodnie z ustawą z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 110, poz. 1255, z późn. zm.).

4. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia był przekazany do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji z centralami związkowymi: OPZZ, KK NSZZ „Solidarność” i Forum Związków Zawodowych oraz organizacjami pracodawców: Business Centre Club – Związek Pracodawców, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Konfederacja Pracodawców Polskich, Związek Rzemiosła Polskiego.

Projekt rozporządzenia uwzględnia uwagi zgłoszone przez Rządowe Centrum Legislacji oraz Ministra Finansów i Prezesa Instytutu Pamięci Narodowej Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu dotyczące skorygowania w części A tabeli X załącznika nr 3 do rozporządzenia minimalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego (dotychczasowe wynagrodzenie zasadnicze w wysokości 4.420 zł podwyższono do 4.550 zł) oraz Ministra Finansów dotyczące skorygowania w uzasadnieniu niektórych wzrostów % stawek wynagrodzenia.

Zgodnie z propozycją Ministerstwa Infrastruktury, dla dyrektora Oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, maksymalne wynagrodzenie zasadnicze zostało podwyższone z 8.700 zł do 9.300 zł, a stawka dodatku funkcyjnego z 2.050 do 2.200 zł. GDDKiA jest odpowiedzialna za rozwój i utrzymanie sieci dróg krajowych w Polsce.

Uwzględniono propozycję Ministra Obrony Narodowej o wyższy wzrost maksymalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego w tabeli C załącznika nr 1 do projektu rozporządzenia. W części 29 budżetu państwa „Obrona Narodowa” na obecny rok zostały przyznane środki na podwyżkę wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w wojskowych jednostkach organizacyjnych sfery budżetowej na poziomie 7% ponad inflację (czyli 9,3 % na pracownika). Podwyższono zatem zgodnie z propozycją MON, określone w tabeli C maksymalne stawki wynagrodzenia zasadniczego w kategoriach zaszerogowania IV-XXI. Stawki te będą miały zastosowanie m.in. do pracowników robotniczych, obsługi i wartowników w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego.

Ponieważ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi wnioskował o zmniejszenie proponowanych minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego w tabeli C, gdyż są za wysokie w stosunku do określonych w planie na 2008 r. wydatków na wynagrodzenia dla jednostek mu podległych, stawki te zostały zmniejszone z 1.100 - 2.000 zł do 830 - 1.500 zł.

Nie została uwzględniona propozycja Ministra Gospodarki, aby minimalne stawki w I kategoriach zaszerzowania (proponowane 1.100 zł) określone były w wysokości 1.126 zł tj. odpowiadającej minimalnemu wynagrodzeniu za pracę. Wynagrodzenie zasadnicze może być niższe niż minimalne wynagrodzenie za pracę gdyż z reguły jest ono jednym ze składników wynagrodzenia pracownika. Na łączne miesięczne wynagrodzenie pracownika oprócz wynagrodzenia zasadniczego składają się także inne składniki, w tym dodatek za wyслугę lat, dodatek specjalny, premia. Ponieważ w tabelach wynagrodzenie zasadnicze w I kategorii określone jest widełkowo od 1.100, a w tabeli C od 830 zł, do 1.200 zł nie ma przeszkód, aby ustalić wynagrodzenie zasadnicze pracownika zaszerzowanego w tej kategorii w wysokości przekraczającej 1.100 zł.

Zdaniem Ministra Finansów budzi zastrzeżenie tak znaczne podwyższenie we wszystkich tabelach stawek wynagrodzenia zasadniczego, a szczególnie w dolnych stawkach; co może spowodować, że w poszczególnych jednostkach zabraknie środków finansowych na ich sfinansowanie. Ponieważ, poza Ministrem Finansów, takich zastrzeżeń nie zgłosiły inne podmioty, to nie zmieniono (nie obniżono) proponowanych stawek, z wyjątkiem minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego w tabeli C.

Projekt nie uwzględnia propozycji Szefa Służby Kontrwywiadu Wojskowego odnoszącej się do dodania w załączniku nr 3 do rozporządzenia odrębnej części dla SKW określającej stanowiska:

- urzędnicze np. naczelnik wydziału, specjalista, inspektor, referent. W piśmie skierowanym do Szefa SKW poinformowano, że pracownicy zatrudnieni na tych stanowiskach w urzędach centralnych organów administracji rządowej (a takim urzędem jest SKW) wchodzą w skład korpusu służby cywilnej i mają do nich zastosowanie przepisy ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 170, poz. 1218, z późn. zm.) oraz akty wykonawcze wydane na jej podstawie, w tym rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 stycznia 2007 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych, wymaganych kwalifikacji zawodowych, stopni służbowych urzędników służby cywilnej, mnożników do ustalania wynagrodzenia oraz szczegółowych zasad ustalania i wypłacania innych świadczeń przysługujących członkom korpusu służby cywilnej (Dz. U. Nr 12, poz. 79);
- pomocnicze, robotnicze i obsługi (np. kasjer, magazynier, kucharz), które w większości są wymienione w tabeli XV załącznika nr 3 do rozporządzenia; stanowiska nie występujące w obowiązujących tabelach dodano w tabeli XV i XVI.

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych pozytywnie oceniło kierunek zmian legislacyjnych w zakresie wzrostu wynagrodzeń, zaznaczając jednocześnie, iż proponowany przyrost wynagrodzeń nie jest wystarczający.

Odnosząc się do opinii OPZZ należy podkreślić, że wzrost minimalnych i maksymalnych stawek w większości tabel jest znaczący (przekraczający 2,3 %), jak i że projektowane stawki są zgodne z oczekiwaniami pracodawców.

Uwag do projektu nie zgłosił Związek Rzemiosła Polskiego; pozostali partnerzy społeczni nie przekazali swojej opinii.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Nie wpłynęło zgłoszenie zainteresowania projektem rozporządzenia, w trybie określonym przepisami tej ustawy.

5. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej.