

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI**

z dnia 2008 r.

uchylające rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w przemyśle włókien syntetycznych poliamidowych

Na podstawie art. 237¹⁵ § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Traci moc rozporządzenie Ministra Przemysłu Chemicznego z dnia 15 grudnia 1960 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w przemyśle włókien syntetycznych poliamidowych (Dz. U. z 1961 r. Nr 4, poz. 21).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Gospodarki

W porozumieniu:

Minister Pracy i Polityki Społecznej

Minister Zdrowia

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1998r. Nr 106, poz.668 i Nr 113, poz. 717, z 1999r. Nr 99, poz. 1152, z 2000r. Nr 19, poz.239, Nr 43, poz. 489, Nr 107, poz. 1127 i Nr 120, poz.1268, z 2001r. Nr 11, poz. 84, Nr 28, poz. 301, Nr 52, poz. 538, Nr 99, poz. 1075, Nr 111, poz. 1194, Nr 123, poz. 1354, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1805, z 2002r. Nr 74, poz. 676, Nr 135, poz. 1146, Nr 196, poz. 1660, Nr 199, poz. 1673 i Nr 200, poz. 1679, z 2003r. Nr 166, poz. 1608 i Nr 213, poz. 2081, z 2004r. Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252 i Nr 240, poz. 2407, z 2005r. Nr 10, poz. 71, Nr 68, poz. 610, Nr 86, poz. 732 i Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 133, poz. 935, Nr 217, poz. 1587 i Nr 221, poz. 1615 oraz z 2007 r. Nr 64, poz. 426, Nr 89, poz. 589, Nr 176, poz. 1239, Nr 181, poz. 1288 i Nr 225, poz. 1672.

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt rozporządzenia uchyla rozporządzenie Ministra Przemysłu Chemicznego z dnia 15 grudnia 1960 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w przemyśle włókien syntetycznych poliamidowych (Dz. U. z 1961 r. Nr 4, poz. 21), które zostało opracowane na podstawie:

- art. 3 ust. 2 dekretu z dnia 10 listopada 1954 r. o przejęciu przez związki zawodowe zadań w dziedzinie wykonywania ustaw o ochronie, bezpieczeństwie i higienie pracy oraz sprawowania inspekcji pracy (Dz. U. z 1968 r. Nr 8, poz. 47, z późn. zm.).

Dekret, o którym mowa wyżej, utracił moc zgodnie z art. 29 ustawy z dnia 6 marca 1981 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2001 r. Nr 124, poz. 1362, z późn. zm.).

Z uwagi jednak na przepis art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 30 marca 1965 r. o bezpieczeństwie i higienie pracy (Dz. U. z 1965 r. Nr 13, poz. 91), powyższe rozporządzenie zachowało moc obowiązującą do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych w tym zakresie.

Ustawa z dnia 30 marca 1965 r. o bezpieczeństwie i higienie pracy została uchylona na podstawie art. IV §1 pkt 19 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Przepisy wprowadzające Kodeks pracy (Dz. U. Nr 24, poz. 142, z późn. zm.). Jednak na podstawie art. XXIV §1 tej ustawy przedmiotowe rozporządzenie zostało zachowane w mocy.

Uchylane rozporządzenie dotyczy bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników zatrudnionych w wytwórniach syntetycznych włókien poliamidowych oraz niektórych półproduktów do ich wytwarzania. Określa wymogi odnoszące się do wytwórni i jej otoczenia. W szczególności podaje warunki, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia wytwórni, w których następuje składowanie surowców i półproduktów oraz ich transport wewnątrz zakładu.

Szczegółowa analiza treści przepisów przedmiotowego rozporządzenia wykazała, że większość przepisów się zdezaktualizowało, a wymagania odnoszące się do bezpieczeństwa i higieny pracy w przemyśle włókien syntetycznych poliamidowych wynikają wprost z przepisów rozporządzeń wydanych na podstawie:

ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.), a w szczególności rozporządzeń:

- Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie rodzajów prac, które powinny być wykonywane przez co najmniej dwie osoby (Dz. U. Nr 62, poz. 288);
- Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 26 września 1997r. w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy (Dz. U. z 2003 r. Nr 169, poz. 1650 oraz z 2007 r. Nr 49, poz. 330);
- Ministra Gospodarki z dnia 6 września 1999 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy magazynowaniu, napełnianiu i rozpraszaniu gazów płynnych (Dz. U. Nr 75 poz. 846, z późn. zm.);
- Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 listopada 2002 r. w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy (Dz. U. Nr 217, poz. 1833, z późn. zm.);
- Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 maja 2003 r. w sprawie minimalnych wymagań dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników zatrudnionych na stanowiskach pracy, na których może wystąpić atmosfera wybuchowa (Dz. U. Nr 107, poz. 1004 oraz z 2006 r. Nr 121, poz. 836);
- Ministra Zdrowia z dnia 30 grudnia 2004 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy związanej z występowaniem w miejscu pracy czynników chemicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 11, poz. 86)-wdrażające dyrektywę Rady 98/24/WE;

- Ministra Zdrowia z dnia 20 kwietnia 2005 r. w sprawie badań i pomiarów czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy (Dz. U. Nr 73, poz. 645),
ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.) i mających zastosowanie rozporządzeń z niej wynikających,
ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorcze technicznym (Dz. U. 122, poz. 1321, z późn. zm.),
a w szczególności rozporządzeń:

- Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2002 r. w sprawie rodzajów urządzeń technicznych podlegających dozorowi technicznemu (Dz. U. Nr 120, poz. 1021 z późn. zm.);
- Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 lipca 2003 r. w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego w zakresie eksploatacji niektórych urządzeń ciśnieniowych (Dz. U. Nr 135, poz. 1269), oraz

ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2087, z późn. zm.), a w szczególności rozporządzeń:

Ministra Gospodarki z dnia 21 grudnia 2005 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla środków ochrony indywidualnej (Dz. U. Nr 259, poz. 2173);

- Ministra Gospodarki z dnia 21 grudnia 2005 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla urządzeń ciśnieniowych i zespołów urządzeń ciśnieniowych (Dz. U. Nr 263, poz. 2200),

ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, z późn. zm.), a w szczególności rozporządzeń:

- Ministra Gospodarki z dnia 9 kwietnia 2002 r. w sprawie rodzajów i ilości substancji niebezpiecznych, których znajdowanie się w zakładzie decyduje o zaliczeniu go do zakładu o zwiększonym ryzyku albo zakładu o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (Dz. U. Nr 58, poz. 535, z późn. zm.);
- Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 maja 2003 r. w sprawie wymagań, jakim powinien odpowiadać raport o bezpieczeństwie zakładu o dużym ryzyku (Dz. U. Nr 104, poz. 970, z późn. zm.);
- Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2003 r. w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać plany operacyjno-ratownicze (Dz. U. Nr 131, poz. 1219),

ustawy z dnia 14 lutego 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych (Dz. U. Nr 11, poz. 84, z późn. zm.), a w szczególności rozporządzeń:

- Ministra Zdrowia z dnia 2 września 2003 r. w sprawie kryteriów i sposobu klasyfikacji substancji i preparatów chemicznych (Dz. U. Nr 171, poz. 1666, z późn. zm.);
- Ministra Zdrowia z dnia 28 września 2005 r. w sprawie wykazu substancji niebezpiecznych wraz z ich klasyfikacją i oznakowaniem (Dz. U. Nr 201, poz. 1674).

Ministerstwo Gospodarki w celu upewnienia się, czy przedsiębiorcy oczekują opracowania nowelizacji rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w przemyśle włókien syntetycznych poliamidowych, która miałaby na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia do postępu technicznego w zakresie wskazania zasad bezpieczeństwa i higieny pracy w odniesieniu do specyfiki tej branży, przeprowadziło szerokie konsultacje z przedstawicielami instytutów naukowych, organizacji pracodawców oraz przedsiębiorcami wytwarzającymi włókna syntetyczne. Zarówno przedstawiciele instytutów jak i organizacji zrzeszających pracodawców przedsiębiorstw przemysłu chemicznego w tym chemicznych włókien syntetycznych wyraziło pogląd, że taka

nowelizacja rozporządzenia doprowadzi do dublowania przepisów i nadmiernych regulacji w tym obszarze.

W celu stworzenia bardziej przejrzystego systemu prawnego Ministerstwo Gospodarki, uznało za zasadne uchylene przedmiotowego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej www.mg.gov.pl - prawo - projekty aktów prawnych – przemysł.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w związku z tym nie będzie podlegało notyfikacji w trybie przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie i analiza problemu

Rozporządzenie Ministra Przemysłu Chemicznego z dnia 15 grudnia 1960 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w przemyśle włókien syntetycznych poliamidowych (Dz. U. z 1961 r. Nr 4, poz. 21) zostało opracowane blisko 47 lat temu. Rozporządzenie to miało zastosowanie do kwestii bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników zatrudnionych w wytwórniach zajmujących się produkcją włókien syntetycznych poliamidowych. Przez ten okres czasu wydane zostały przepisy dotyczące bezpieczeństwa i higieny pracy o znaczeniu horyzontalnym w większości będące transpozycją przepisów dyrektyw UE. Zakłady produkujące syntetyczne włókna poliamidowe stosują te przepisy, zaś zdezaktualizowane przepisy przedmiotowego rozporządzenia nie były możliwe do stosowania z uwagi na brak korelacji między przepisami oraz ich zdezaktualizowanie z uwagi na dokonujący się postęp techniczny. W tej sytuacji podjęto proces legislacyjny mający na celu uchylenie cytowanego na wstępie rozporządzenia Ministra Przemysłu Chemicznego z dnia 15 grudnia 1960 r. Przedmiotem OSR jest zatem projekt rozporządzenia uchylającego rozporządzenie Ministra Przemysłu Chemicznego z dnia 15 grudnia 1960 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w przemyśle syntetycznych poliamidowych.

2. Konsultacje społeczne i informacje o przedstawionych opiniach

Przed przystąpieniem do sporządzenia projektu rozporządzenia dotyczącego uchylenia rozporządzenia Ministra Przemysłu Chemicznego z dnia 15 grudnia 1960 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w przemyśle włókien syntetycznych poliamidowych, zagadnienie było konsultowane z przedstawicielami wybranych instytutów, organizacji przedsiębiorców i podmiotów zainteresowanych problematyką, w tym:

-jednostkami badawczo – rozwojowymi tj.: Instytutem Chemii Przemysłowej, Instytutem Biopolimerów i Włókien Sztucznych, Centralnym Instytutem Ochrony Pracy, Instytutem Przemysłu Organicznego,

-zakładami pracy, które wytwarzają włókna poliamidowe i surowce do ich produkcji tj.: Zakładami Włókien Chemicznych „Stilon” S.A., Spółką Rhodia Polyamide Polska, Zakładami Azotowymi S.A. w Tarnowie Mościcach, oraz Polską Izbą przemysłu Chemicznego.

Zarówno konsultacje z ww. instytutami, jak i zakładami produkującymi włókna syntetyczne wykazały, że przepisy rozporządzenia zdezaktualizowały się w odniesieniu do zagrożeń wynikających ze sposobu wytwarzania, rodzaju produkowanego asortymentu włókien oraz wymagań przepisów ogólnych dotyczących zasad bezpieczeństwa i higieny pracy.

Dodatkowo Instytut Biopolimerów i Włókien Chemicznych zwrócił uwagę, że w okresie wydania rozporządzenia Ministra Przemysłu Chemicznego z dnia 15 grudnia 1960 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w przemyśle włókien syntetycznych poliamidowych (Dz. U. z 1961 r. Nr 4, poz. 21) w Polsce istniała tylko produkcja włókien poliamidowych, zaś obecnie produkowane są również włókna poliestrowe i polipropylenowe. Z uwagi na to, że większość zagadnień dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy jest wspólnych dla całej tej grupy zasugerowano, aby przepisy te były w miarę możliwości wspólne dla całej tej grupy. Podkreślono ponadto, że w istniejących zakładach produkujących chemiczne włókna syntetyczne nie wytwarza się kaprolaktamu. Mając powyższe na względzie opracowano projekt rozporządzenia, który dotyczył całej gamy chemicznych włókien syntetycznych. Przygotowany projekt znowelizowanego w tym zakresie rozporządzenia poddano konsultacjom wewnętrznym. Po konsultacjach

wewnętrznych stwierdzono, że większość zagadnień, która miała być uregulowana znowelizowanym rozporządzeniem jest już przedmiotem regulacji ogólnych i szczegółowych w istniejącym systemie prawnym.

Potwierdzone zostało to przez Zakłady Azotowe Tarnów – Mościce S.A. produkujące surowce do wytwarzania włókien poliamidowych. Mając powyższe na uwadze Ministerstwo Gospodarki dokonało pogłębionej analizy wskazanych przepisów i sporządziło tabelę korelacyjną z której wynika, że dalsze prace nad ww. rozporządzeniem nie wniosłyby nic nowego do przepisów, a jedynie byłyby powieleniem istniejących rozwiązań. Wyniki konsultacji wskazują na celowość uchylecia rozporządzenia z dnia 15 grudnia 1960 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w przemyśle włókien syntetycznych poliamidowych.

Z tego też względu zostało opracowane rozporządzenie uchylające, wymienione na wstępie, rozporządzenie Ministra Przemysłu Chemicznego z dnia 15 grudnia 1960 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w przemyśle włókien syntetycznych poliamidowych.

Przygotowany projekt rozporządzenia skonsultowano z innymi resortami, związkami zawodowymi, organizacjami pracodawców i przedstawicielami przemysłu włókienniczego. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt zamieszczony został również w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie www.mg.gov.pl. Do projektu nie napłynęły jakiegokolwiek uwagi merytoryczne.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Uchylenie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Uchylenie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na stan zatrudnienia.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Uchylenie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Uchylenie rozporządzenia nie wpłynie na pogorszenie sytuacji i rozwój regionów.

7. Wpływ regulacji na stan środowiska

Projektowane rozporządzenia nie będzie miało wpływu na stan środowiska.