

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

projekt z dnia 11 kwietnia 2008 r.

z dnia 2008 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich

Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381 oraz z 2008 r. Nr 52, poz. 304) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 193, poz. 1396, Nr 201, poz. 1451, Nr 225, poz. 1662 oraz z 2008 r. Nr 6, poz. 33 i Nr 54, poz. 327) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w pkt 2 dodaje się lit. c w brzmieniu:
„c) „Program rolnośrodowiskowy””;
- 2) w § 3 w ust. 1 uchyla się pkt 1;
- 3) w § 4:
 - a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) w odniesieniu do działań określonych w § 2 pkt 1 lit. a, b oraz pkt 2 lit. a, b – od dnia 16 października 2007 r. na okres 12 miesięcy;”;
 - b) dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
„3) w odniesieniu do działania określonego w § 2 pkt 2 lit. c – na okres od dnia 15 marca 2008 r. do dnia 16 października 2008 r.”.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z tym, że przepis § 2 pkt 2 lit. c rozporządzenia, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się od dnia 15 marca 2008 r.

MINISTER FINANSÓW

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie nowelizuje *rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich* (Dz. U. Nr 193, poz. 1396, Nr 201, poz. 1451, Nr 225, poz. 1662 i z 2008 r. Nr 6, poz. 33 oraz Nr 54 poz. 327) i tym samym zmienia zakres dotychczas udzielonej Agencji tymczasowej akredytacji do pełnienia funkcji agencji płatniczej w ramach wspólnej polityki rolnej - stosownie do zakresu pozytywnej opinii audytora zewnętrznego na temat stanu przygotowania Agencji do obsługi pomocy finansowej w ramach działań „Grupy producentów rolnych” i „Program rolnośrodowiskowy”, przekazanej do Ministerstwa Finansów w dniu 13 marca 2008 r. (opinia i raport z dnia 12 marca 2008 r. – Spełnienie warunków stawianych agencji płatniczej przez przepisy krajowe i Unii Europejskiej w zakresie Wspólnej Polityki Rolnej (EFGR i EFRROW) - raport nr 7).

Po zapoznaniu się ze wspomnianą opinią audytora Zespół Akredytacyjny dla Agencji Płatniczych na posiedzeniu w dniu 8 kwietnia 2008 r. rekomendował Ministrowi Finansów projekt znowelizowania ww. *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r.* i rozszerzenia obowiązującej akredytacji w odniesieniu do obsługi pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” oraz działania „Grupy producentów rolnych” w zakresie autoryzacji, dokonywania i księgowania płatności.

Zgodnie z opinią prawną UKIE w zakresie stosowania przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 885/2006, akredytacja powinna obejmować wyłącznie obszary i działania objęte badaniem akredytacyjnym. W związku z tym, zakres akredytacji odnosi się do obszarów i działań, które zostały zbadane przez audytora i uzyskały jego pozytywną opinię.

W odniesieniu do obsługi pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy”, rozporządzenie powinno mieć zastosowanie od dnia 15 marca 2008 r. – w związku z rozpoczęciem przyjmowania od tego dnia przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wniosków o przyznanie płatności rolnośrodowiskowej, a także biorąc pod uwagę fakt, iż zgodnie z ww. opinią i raportem audytora z dnia 12 marca 2008 r. w momencie rozpoczęcia przyjmowania wspomnianych wniosków Agencja spełniała kryteria akredytacyjne w tym zakresie.

W związku z tym, że w przypadku działania „Grupy producentów rolnych” decyzje w sprawie przyznania pomocy powinny być wydawane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w terminie 60 dni od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy, a także uwzględniając fakt, iż pierwsze wnioski o przyznanie pomocy zostały złożone do Agencji w lipcu 2007 r., wskazane jest, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Ustaw – ze względu na skrócenie okresu od momentu wykonania przez Agencję określonych czynności o charakterze administracyjnym po dniu złożenia wniosku, do momentu wydania decyzji w sprawie przyznania pomocy i tym samym umożliwienia Agencji wykonywania dalszych działań, zmierzających do wypłaty pomocy na rzecz grup producentów rolnych.

Wspomniane czynności administracyjne wykonywane przez Agencję po dniu złożenia wniosków o przyznanie pomocy, związane były z brakiem możliwości wydawania decyzji w sprawie przyznania pomocy i tym samym dotrzymania wspomnianego terminu 60 dni - ze względu na dotychczasowy brak potwierdzenia spełniania kryteriów akredytacyjnych w tym zakresie i tym samym brak stosownej akredytacji.

W związku z powyższym, należy stwierdzić, iż wejście w życie rozporządzenia w dniu jego ogłoszenia i z mocą wsteczną w zakresie zmiany proponowanej w § 1 pkt 1, nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa, a ponadto wiąże się z realizacją ważnych interesów państwa.

Rozporządzenie zgodne jest z prawem unijnym – w tym w szczególności z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. *ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania*

rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczenia rachunków EFRG i EFRROW.

Projekt rozporządzenia został przesłany w celu uzyskania opinii m.in. do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Ze względu na charakter projektu, polegający na rozszerzeniu zakresu dotychczas udzielonej akredytacji tymczasowej dla ARiMR, opartej na odrębnych przepisach unijnych oraz krajowych, nie został on przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.

Uwzględniając art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden podmiot nie wykazał zainteresowania przedmiotowym projektem.

Przewiduje się dalsze nowelizowanie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r., w miarę spełniania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa kryteriów akredytacyjnych w odniesieniu do określonych kolejnych obszarów, działań i zagadnień - i tym samym sukcesywnego osiągnięcia gotowości do wykonywania funkcji agencji płatniczej w szerszym zakresie.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.
Przepisy rozporządzenia będą oddziaływać na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która jako agencja płatnicza w ramach wspólnej polityki rolnej realizuje obsługę pomocy finansowej w przedmiotowym zakresie.
2. Konsultacje społeczne.
Ze względu na charakter projektu rozporządzenia, polegający na rozszerzeniu zakresu dotychczas udzielonej akredytacji tymczasowej dla ARiMR, opartej na odrębnych przepisach unijnych oraz krajowych, nie został on przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.
Uwzględniając art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden podmiot nie wykazał zainteresowania przedmiotowym projektem.
3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
Przepisy rozporządzenia nie wpłyną na zwiększenie wydatków z budżetu państwa, lub zmniejszenie wpływu dochodów do budżetu państwa, ponieważ wszelkie kwoty przeznaczone na pomoc finansową w ramach poszczególnych obszarów oraz działań wspólnej polityki rolnej i rybackiej uwzględnione zostały w ustawie budżetowej na 2008 r.
4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.
Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.
5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
Rozporządzenie powinno przyczynić się do poprawy konkurencyjności polskiego sektora rolniczego na wspólnym rynku Unii Europejskiej.
6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.
Przepisy rozporządzenia nie wpłyną bezpośrednio na sytuację i rozwój regionalny w kraju.