

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾
z dnia 2007r.

w sprawie przetargu na budowę nowych mocy wytwórczych energii elektrycznej lub na realizację przedsięwzięć zmniejszających zapotrzebowanie na energię elektryczną

Na podstawie art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006r. Nr 89, poz. 625 z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe wymagania co do zawartości dokumentacji przetargowej na budowę nowych mocy wytwórczych energii elektrycznej lub na realizację przedsięwzięć zmniejszających zapotrzebowanie na energię elektryczną;
- 2) warunki oraz tryb organizowania i przeprowadzania przetargu;
- 3) warunki oraz tryb powoływania i pracy komisji przetargowej.

2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 10 kwietnia 1997r. – Prawo energetyczne;
- 2) przetargu - rozumie się przez to przetarg na budowę nowych mocy wytwórczych energii elektrycznej lub na realizację przedsięwzięć zmniejszających zapotrzebowanie na energię elektryczną;
- 3) Prezesie URE - rozumie się przez to Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

§ 2.

1. Dokumentacja przetargowa w zakresie:

- 1) organizacji i trybu przeprowadzania przetargu określa:
 - a) formę i tryb składania ofert,
 - b) miejsce i termin złożenia oraz otwarcia ofert;
- 2) warunków uczestnictwa w przetargu określa warunek:
 - a) nabycia dokumentacji przetargowej i uiszczenia opłaty za jej udostępnienie,

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka na podstawie §1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 131, poz. 909).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123 i Nr 170, poz. 1217 oraz z 2007r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343 i Nr 115, poz. 790.

- b) złożenia oferty w miejscu, formie, trybie i terminie określonym w dokumentacji przetargowej,
 - c) podania adresu właściwego do doręczeń;
- 3) dokumentów wymaganych od uczestników przetargu, określa obowiązek przedstawienia dokumentów:
- a) potwierdzających formę prawną uczestnika przetargu, w tym aktualnego odpisu z właściwego rejestru albo aktualnego zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej,
 - b) potwierdzających wiarygodność finansową uczestnika przetargu, w tym sprawozdań finansowych za ostatnie 3 lata wykonywanej przez uczestnika przetargu działalności gospodarczej, a w przypadku gdy działalność ta wykonywana jest w okresie krótszym niż 3 lata – za okres jej wykonywania,
 - c) potwierdzających uiszczenie opłaty za udostępnienie dokumentacji przetargowej, oraz wykazu przedstawionych dokumentów;
- 4) informacji wymaganych od uczestników przetargu, określa obowiązek przedstawienia informacji o:
- a) zakresie i formie wykonywanej działalności gospodarczej, w szczególności dotyczącej doświadczenia w organizacji finansowania budowy, realizacji budowy mocy wytwórczych energii elektrycznej oraz realizacji przedsięwzięć zmniejszających zapotrzebowanie na energię elektryczną, poprzez podanie co najmniej dwóch przedsięwzięć o porównywalnym zakresie,
 - b) środkach finansowych planowanych do realizacji przedsięwzięć w zakresie budowy mocy wytwórczych energii elektrycznej lub realizacji przedsięwzięć zmniejszających zapotrzebowanie na energię elektryczną;
- 5) kryteriów oceny ofert określa:
- a) szczegółowy opis kryteriów oceny ofert,
 - b) szczegółowy opis sposobu oceny ofert w zakresie każdego z kryteriów oceny ofert,
 - c) minimalną liczbę punktów, wymaganą do zakwalifikowania oferty do dalszego postępowania zwaną dalej „minimum kwalifikacyjnym”,
 - d) maksymalną liczbę punktów, jaką może uzyskać oferta w zakresie każdego z kryteriów oceny ofert.

2. Dokumentacja przetargowa dotycząca przetargu na budowę nowych mocy wytwórczych energii elektrycznej określa ponadto obowiązek przedstawienia:

- 1) wstępnego studium wykonalności inwestycji;
- 2) harmonogramu robót budowlanych, z uwzględnieniem terminów opracowania projektu budowlanego, rozpoczęcia i zakończenia budowy oraz terminów realizacji poszczególnych obiektów;
- 3) informacji o przewidzianych do zastosowania rozwiązaniach technicznych, technologicznych oraz materiałowych;
- 4) informacji o planowanych działaniach i kosztach dotyczących ochrony środowiska;
- 5) informacji o kwalifikacjach osób odpowiedzialnych za realizację przedsięwzięcia, w tym członków władz zarządzających i głównych ekspertów, poprzez przedstawienie ich życiorysów zawodowych i uprawnień zawodowych;
- 6) innych danych lub informacji wynikających ze specyfiki inwestycji.

3. Dokumentacja przetargowa może określać następujące informacje dotyczące realizacji przedsięwzięć będących przedmiotem przetargu:

- 1) lokalizację nowych mocy wytwórczych;
- 2) podstawowe wymagania techniczne inwestycji;
- 3) inne dane lub informacje wynikające z realizacji przedsięwzięć objętych postępowaniem przetargowym;
- 4) wzór umowy pomiędzy Prezesem URE a uczestnikiem przetargu, którego oferta zostanie wybrana.

4. Dokumenty, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 4 i w ust. 2, uczestnik przetargu składa w formie oryginału lub kopii poświadczonej przez siebie za zgodność z oryginałem.

§ 3.

Oferty złożone po terminie określonym w dokumentacji przetargowej Prezes URE zwraca bez otwierania.

§ 4.

1. Uczestnik przetargu, który nabył dokumentację przetargową, może, nie później niż na 30 dni przed upływem terminu złożenia ofert, zwrócić się do Prezesa URE z zapytaniem na piśmie o wyjaśnienie jej treści.

2. Prezes URE niezwłocznie przekazuje treść zapytań z wyjaśnieniami, bez ujawniania źródła zapytania, wszystkim uczestnikom przetargu, którzy nabyli dokumentację przetargową oraz podali adres właściwy do doręczeń. Wyjaśnienie to jest wiążące dla uczestników przetargu.

3. Treść zapytań z wyjaśnieniami, o których mowa w ust. 2, podlega także ogłoszeniu na stronie internetowej Urzędu Regulacji Energetyki.

§ 5.

1. Do przeprowadzenia przetargu Prezes URE powołuje Komisję Przetargową, zwaną dalej „Komisją”.

2. Powołanie Komisji następuje przed upływem terminu wyznaczonego do składania ofert.

§ 6.

1. Komisja składa się z 6 do 9 osób, w tym przewodniczącego, zastępcy przewodniczącego i sekretarza, wyznaczonych przez Prezesa URE spośród osób posiadających wiedzę i doświadczenie niezbędne do przeprowadzenia przetargu.

2. Członkowie Komisji składają pisemne zobowiązanie do nieujawniania informacji uzyskanych w związku z pracami Komisji.

§ 7.

1. Otwarcie ofert następuje w miejscu i terminie określonym w dokumentacji przetargowej.

2. Członkowie Komisji po otwarciu ofert składają pisemne oświadczenia, że:

- 1) nie pozostają w związku małżeńskim albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia oraz nie

- są związani z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli z żadnym uczestnikiem przetargu, jego zastępcą prawnym lub członkami władz osób prawnych będących uczestnikami przetargu;
- 2) w ciągu trzech lat do daty wszczęcia postępowania nie pozostawali w stosunku pracy lub zlecenia z żadnym uczestnikiem przetargu lub nie byli członkami władz osób prawnych uczestniczących w przetargu;
 - 3) nie pozostają z żadnym uczestnikiem przetargu, jego zastępcą prawnym lub członkami władz osób prawnych uczestniczących w przetargu w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że może to budzić uzasadnione wątpliwości co do ich bezstronności.

§ 8.

1. Prezes URE odwołuje członka Komisji, jeżeli nie złożył on pisemnego oświadczenia, o którym mowa w § 7 ust. 2, albo zostanie ujawnione, że nie spełnia on wymagań określonych w § 7 ust. 2.

2. W miejsce odwołanego członka Komisji Prezes URE powołuje nowego członka Komisji.

§ 9.

1. Komisja wykonuje swoje czynności na posiedzeniach.

2. Komisja podejmuje uchwały zwykłą większością głosów, w głosowaniu jawnym, w obecności co najmniej 2/3 jej składu. W przypadku równej liczby głosów o wyniku głosowania decyduje głos przewodniczącego Komisji.

§ 10.

1. Na pierwszym posiedzeniu Komisja, na wniosek przewodniczącego, ustala porządek prac Komisji oraz dokonuje podziału zadań pomiędzy jej członków.

2. Prezes URE zatwierdza uchwalony przez Komisję regulamin pracy.

3. Regulamin, o którym mowa w ust. 2, określa organizację oraz tryb zwoływania i odbywania posiedzeń, zadania przewodniczącego oraz sposób zapewnienia poufności pracy Komisji.

§ 11.

Jeżeli dokonanie określonych czynności w postępowaniu przetargowym wymaga wiadomości specjalnych, Prezes URE na wniosek przewodniczącego Komisji może powołać biegłych. We wniosku należy określić przedmiot opinii i osobę biegłego. Przepis § 7 ust. 2 stosuje się odpowiednio.

§ 12.

1. Przetarg przeprowadza się w dwóch etapach.

2. Pierwszy etap obejmuje sprawdzenie, czy:

- 1) oferta została złożona w formie, trybie i terminie określonym w dokumentacji przetargowej;
- 2) uiszczono opłatę za udostępnienie dokumentacji przetargowej;
- 3) uczestnik przetargu spełnia warunki określone w ogłoszeniu i dokumentacji przetargowej;

4) oferta jest zgodna z wymaganiami określonymi w dokumentacji przetargowej w zakresie kompletności oferty oraz jej prawidłowości pod względem formalnym.

3. Do drugiego etapu kwalifikują się oferty, które spełniają warunki i wymagania określone w pierwszym etapie.

4. Drugi etap obejmuje:

- 1) ocenę ofert na podstawie poszczególnych kryteriów określonych przez Prezesa URE w dokumentacji przetargowej;
- 2) przyznanie każdej z ofert liczby punktów w oparciu o poszczególne kryteria;
- 3) wskazanie ofert, które uzyskały minimum kwalifikacyjne.

5. Ocena oferty stanowi sumę punktów uzyskanych dla poszczególnych kryteriów w drugim etapie.

6. W przypadku gdy dwie lub więcej ofert uzyska jednakową liczbę punktów, o wyborze oferty decydują następujące kryteria:

- 1) wysokość nakładów na realizację inwestycji;
- 2) okres zwrotu nakładów inwestycyjnych;
- 3) cena energii elektrycznej, która będzie wytworzona w nowych mocach wytwórczych lub oszczędności wynikające z realizacji przedsięwzięć zmniejszających zapotrzebowanie na energię elektryczną.

§ 13.

1. Komisja sporządza protokół z przebiegu postępowania przetargowego.

2. Protokół powinien zawierać w szczególności:

- 1) oznaczenie czasu i miejsca przeprowadzenia każdego etapu badania ofert;
- 2) imiona i nazwiska członków Komisji, ze wskazaniem czynności, w których brali udział;
- 3) wykaz nazw i adresów uczestników przetargu;
- 4) liczbę złożonych ofert, które napłynęły oraz wykaz ofert poddanych sprawdzeniu w etapie pierwszym;
- 5) oznaczenie ofert zakwalifikowanych do etapu drugiego oraz niezakwalifikowanych z podaniem przyczyn ich niezakwalifikowania;
- 6) liczbę punktów przyznanych każdej ofercie w drugim etapie, osobno dla każdego kryterium;
- 7) szczegółowe uzasadnienie ocen dokonywanych w postępowaniu przetargowym, w tym rozstrzygnięcia dotyczące uzyskania minimum kwalifikacyjnego;
- 8) ustalenie kolejności ofert wraz z oceną punktową i uzasadnieniem;
- 9) wskazanie wybranej oferty albo wskazanie przyczyn uzasadniających uznanie przetargu za nierozstrzygnięty;
- 10) podpisy wszystkich członków Komisji, a w przypadku braku podpisu – wzmiankę o przyczynie braku podpisu.

3. Dokumentacja związana z przeprowadzonym przetargiem stanowi załącznik do protokołu.

4. Komisja niezwłocznie przekazuje Prezesowi URE protokół z postępowania przetargowego.

5. Protokół wraz z załączoną dokumentacją udostępnia się do wglądu uczestnikom przetargu na ich wniosek, z zachowaniem przepisów o ochronie informacji niejawnych oraz innych informacji prawnie chronionych.

§ 14.

Prezes URE, po zakończeniu postępowania przetargowego, niezwłocznie zawiadamia na piśmie uczestników przetargu o wyniku przetargu.

§ 15.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM
PRAWNYM I REDAKCYJNYM

DYREKTOR
URZĘDU
W. A. W.
URZĘDNIK
RADCA PRAWNY
W. A. W.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie przetargu na budowę nowych mocy wytwórczych energii elektrycznej lub na realizację przedsięwzięć zmniejszających zapotrzebowanie na energię elektryczną stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997r. - *Prawo energetyczne* (Dz. U. z 2006r. Nr 89, poz. 625, Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123 i Nr 170, poz. 1217 oraz z 2007r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343 i Nr 115, poz. 790).

Proponowane rozwiązania dotyczą materii dotychczas nieregulowanej.

Dostosowanie przepisów ustawy – Prawo energetyczne do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej 2003/54/WE z dnia 26 czerwca 2003r. dotyczącej wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej i uchylającej dyrektywę 96/92/WE (Dz. Urz. L 176 15.07.2003) (DE), wymagało wprowadzenia regulacji w zakresie prowadzenia przetargów na nowe moce wytwórcze energii elektrycznej lub przedsięwzięcia dla zmniejszenia zapotrzebowania na energię elektryczną (art. 6 i 7 DE), jeżeli rynek konkurencyjny nie zapewnia odpowiedniej podaży inwestycji w nowe źródła energii elektrycznej. Przetargów na nowe źródła energii nie mogą ogłaszać przedsiębiorstwa sieciowe wchodzące w skład przedsiębiorstw lub grupy przedsiębiorstw pionowo zintegrowanych. W tym zakresie nowe Dyrektywy zalecają, aby państwa członkowskie wyznaczały do tego celu organy niezależne od przemysłu energetycznego (art. 7 ust. 5 DE). Regulacje te mają służyć zapewnieniu bezpieczeństwa dostaw w perspektywie długofalowej.

W ogłoszeniu o przetargu określa się instrumenty ekonomiczno-finansowe, określone w odrębnych przepisach, umożliwiające realizację przedmiotowych przedsięwzięć na warunkach preferencyjnych. Prezes URE przed opublikowaniem ogłoszenia, zgodnie z art. 16a ust. 4 ustawy – Prawo energetyczne, uzgadnia rodzaje ww. instrumentów z ministrem właściwym ds. finansów publicznych oraz z innymi właściwymi organami administracji państwowej.

Rozporządzenie określa szczegółowy tryb ogłaszania przetargu na budowę nowych mocy wytwórczych energii elektrycznej lub na realizację przedsięwzięć zmniejszających zapotrzebowanie na energię elektryczną, w tym szczegółowe wymagania co do zawartości dokumentacji przetargowej oraz określa warunki i tryb organizowania, przeprowadzenia i zakończenia przetargu. Określone w rozporządzeniu wymagania dotyczące warunków organizowania przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki przetargu powinny zapewnić przejrzystość kryteriów przetargu oraz równoprawne traktowanie jego uczestników.

W §1 określono zakres przedmiotowy rozporządzenia oraz definicje użyte w rozporządzeniu. §2 określa zawartość dokumentacji przetargowej, a także wymagania w przedmiocie organizacji i trybu przeprowadzania przetargu oraz informacje dodatkowe, które może zawierać dokumentacja przetargowa.

W §3 określone zostały zasady postępowania z ofertami złożonymi po terminie. Natomiast w §4 uregulowano kwestię wyjaśniania przez Prezesa URE treści dokumentacji przetargowej na żądanie uczestnika przetargu, który tę dokumentację nabył.

Wyznaczenie przez Prezesa URE komisji przetargowej na podstawie przepisów §5 rozporządzenia gwarantować będzie obiektywną ocenę przedłożonych ofert, na podstawie której Prezes URE będzie mógł dokonać wyboru najlepszego oferenta zapewniającego prawidłową realizację przedmiotu przetargu.

§6 określa skład komisji oraz zobowiązania jej członków. Kolejny 7 paragraf określa natomiast rodzaje pisemnych oświadczeń składanych przez członków Komisji po otwarciu ofert w miejscu i terminie określonym w dokumentacji przetargowej. Postępowanie Prezesa URE w przypadku nie złożenia lub złożenia niezgodnych z §7 ust. 2 ww. oświadczeń opisuje §8.

W §9 określono tryb i sposób podejmowania uchwał przez Komisję, a w §10- zawartość i sposób zatwierdzania regulaminu Komisji

§11 wprowadza możliwość powołania biegłych przez Prezesa URE na wniosek przewodniczącego Komisji, jeżeli dokonanie określonych czynności w postępowaniu przetargowym wymaga wiadomości specjalnych.

§12 stanowi, iż postępowanie przetargowe przeprowadza się w dwóch etapach. W pierwszym etapie sprawdza się spełnienie warunków formalnych uczestnictwa w przetargu, natomiast w drugim - oferty są poddawane ocenie na podstawie kryteriów oceny. §13 reguluje kwestie dotyczące protokołu z postępowania przetargowego. Określa kto sporządza protokół i definiuje jego zawartość. Stanowi także, iż protokół udostępnia się do wglądu uczestnikom przetargu. Poinformowanie uczestników przetargu o jego wyniku zapewnia §14, który stanowi, iż Prezes URE musi tego dokonać pisemnie. §15 stanowi, że rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przetarg będzie ogłaszany w szczególnych sytuacjach, jedynie gdy procedury wydawania koncesji w odniesieniu do nowych mocy wytwórczych lub podjęte przedsięwzięcia w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa dostaw są niewystarczające dla osiągnięcia tego celu.

Określone w uzgodnieniu z właściwymi ministrami i podane w ogłoszeniu o przetargu instrumenty ekonomiczno-finansowe umożliwiające realizację przedmiotowych przedsięwzięć na warunkach preferencyjnych będą wynikały z odrębnych przepisów. Prezes URE przed opublikowaniem ogłoszenia, zgodnie z art. 16a ust. 4 ustawy – Prawo energetyczne, uzgadnia rodzaje ww. instrumentów z ministrem właściwym ds. finansów publicznych oraz z innymi właściwymi organami administracji państwowej.

Projektowane rozporządzenie, jako niezawierające przepisów technicznych, nie zostanie notyfikowane Komisji Europejskiej zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), które wdraża dyrektywę 98/34/WE z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie norm i przepisów technicznych oraz zasad technicznych dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998 r., z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Podmiotami, do których jest adresowane rozporządzenie są podmioty działające w obszarze sektora energetycznego.

2. Konsultacje społeczne

Projekt będzie konsultowany z przedstawicielami przedsiębiorstw energetycznych sektora elektroenergetycznego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.