

## **ROZPORZĄDZENIE MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia .....

### **zmieniające rozporządzenie w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni i domów dla bezdomnych**

Na podstawie art. 20 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 251, poz. 1844) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 kwietnia 2007 r. w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U., Nr 70, poz. 471), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wnioski składa się w Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanym dalej „Bankiem”, od dnia 1 marca do dnia 31 marca i od dnia 1 września do dnia 30 września każdego roku. Dzień złożenia wniosku za pośrednictwem operatora pocztowego określa data stempla pocztowego operatora.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Bank po otrzymaniu wniosku niespełniającego wymagań, o których mowa w § 3, wzywa wnioskodawcę do jego uzupełnienia w terminie 7 dni roboczych od dnia doręczenia wezwania, wskazując wymagania, których wniosek nie spełnia.”,

c) w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) niezupełniony w terminie, o którym mowa w ust. 1a.”;

2) w § 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do wniosku załącza się:

1) dokumenty potwierdzające prawo własności lub prawo użytkowania wieczystego gruntu, którego dotyczy przedsięwzięcie albo na którym położony jest budynek, którego remont lub przebudowę zamierza się przeprowadzić, w tym w szczególności:

a) oryginał odpisu z księgi wieczystej, wydany nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem złożenia wniosku,

---

<sup>1)</sup> Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

- b) oryginał lub potwierdzoną za zgodność z oryginałem kopię wypisu i wyciągu z ewidencji gruntów wszystkich działek, na których realizowane jest przedsięwzięcie, wydane nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem złożenia wniosku.

2) decyzję o pozwoleniu na budowę opatrzoną klauzulą organu wydającego tę decyzję stwierdzającą, że decyzja stała się ostateczna, a jeżeli planowany zakres robót nie wymaga pozwolenia na budowę – potwierdzoną przez wnioskodawcę za zgodność z oryginałem kopię zgłoszenia, o którym mowa w art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 i Nr 170, poz. 1217 oraz z 2007 r. Nr 88, poz. 587, Nr 99, poz. 665, Nr 127, poz. 880 i Nr 191, poz. 1373), oraz oświadczenie wnioskodawcy o niewniesieniu sprzeciwu przez właściwy organ – w przypadku przedsięwzięć, o których mowa w art. 4 ustawy;

3) projekt budowlany w rozumieniu przepisów prawa budowlanego, a w przypadku gdy planowany zakres robót budowlanych nie przewiduje pozwolenia na budowę – dokumentację projektową wykonaną zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 2 września 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego (Dz. U. Nr 202, poz. 2072 oraz z 2005 r. Nr 75, poz. 664), a także projekt architektoniczno-budowlany oraz projekt zagospodarowania terenu z zaznaczonymi granicami nieruchomości, na której realizowany jest budynek będący przedmiotem przedsięwzięcia oraz planowanym uzbrojeniem terenu, przyłączami technicznymi oraz obiektami i urządzeniami związanymi z budynkiem, w zakresie niezbędnym do zweryfikowania następujących danych:

- a) rodzaju przedsięwzięcia,
- b) powierzchni użytkowych budynków lub ich części oraz liczby miejsc w sypialniach,
- c) w przypadku gdy wnioskodawca ubiega się o przyznanie punktów za kryterium 2.A. albo 2.B., o których mowa w załączniku nr 2 do rozporządzenia - wartości lub przewidywanej wartości wskaźnika E, określającego obliczeniowe zapotrzebowanie na energię końcową (ciepło) do ogrzewania budynku w sezonie grzewczym, wyznaczonego zgodnie z Polską Normą dotyczącą obliczania sezonowego zapotrzebowania na ciepło do ogrzewania budynków mieszkalnych, a także wartości lub przewidywanej wartości granicznej  $E_0$  wskaźnika sezonowego zapotrzebowania na ciepło do ogrzewania budynku, ustalonej zgodnie z § 329 ust. 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 75, poz. 690, z 2003 r. Nr 33, poz. 270 i z 2004 r. Nr 109, poz. 1156) w zależności od wartości współczynnika kształtu (A/V) budynku,
- d) zakresu rzeczowo-finansowego przedsięwzięcia, z uwzględnieniem uzbrojenia terenu, przyłączy technicznych oraz obiektów i urządzeń związanych z budynkiem.

4) dokumenty potwierdzające koszty przedsięwzięcia:

- a) kalkulacja kosztów prac projektowych i robót budowlanych, określonych w programie funkcjonalno-użytkowym, o których mowa w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655),

- b) kopie wystawionych do dnia złożenia wniosku faktur lub zawartych umów z wykonawcami robót budowlanych, usług i dostaw, w tym prac projektowych oraz nadzoru inwestorskiego, dotyczących wykonania przedsięwzięcia lub części przedsięwzięcia,
- c) kalkulacje własne sporządzone z należytą starannością dla zakresu przedsięwzięcia, który nie został objęty dokumentami potwierdzającymi koszty przedsięwzięcia, wymienionymi w lit. a i b.”;

3) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. Bank ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej, w terminach do dnia 30 czerwca oraz do dnia 31 grudnia każdego roku odpowiednio dla wniosków składanych do dnia 31 marca oraz do dnia 30 września każdego roku:

- 1) informację o możliwości udzielenia finansowego wsparcia wszystkim wnioskodawcom – w przypadku, o którym mowa w § 4, albo
- 2) wyniki oceny wniosków – w przypadku, o którym mowa w § 5.”;

§ 2. W przypadku wniosków o udzielenie finansowego wsparcia składanych w 2008 r.:

- 1) wnioski składa się w Banku od dnia 1 kwietnia do dnia 30 kwietnia i od dnia 1 września do dnia 30 września;
- 2) Bank ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej informacje, o których mowa w § 6 w terminach do dnia 15 lipca oraz do dnia 31 grudnia odpowiednio dla wniosków składanych do dnia 30 kwietnia oraz do dnia 30 września.”;

§ 3. W załączniku nr 1 do rozporządzenia nadaje się nowe brzmienie:

**„VIII. OŚWIADCZENIE O NIEWYKORZYSTYWANIU ŚRODKÓW FINANSOWYCH UNII EUROPEJSKIEJ W PRZEDSIĘWZIĘCIU A TAKŻE DODATKOWE DOKUMENTY:**

- oświadczenie o zamiarze ubiegania się albo rezygnacji z ubiegania się o przyznanie punktów za kryterium 2.A albo 2.B, o którym mowa w załączniku nr 2 rozporządzenia<sup>2</sup>,
- oświadczenie potwierdzające, że do kosztów przedsięwzięcia nie zakwalifikowano kosztów wykonania uzbrojenia terenu oraz obiektów i urządzeń związanych z budynkiem, których realizacja przebiega poza granicami nieruchomości, na której znajduje się budynek będący przedmiotem przedsięwzięcia,
- oświadczenie, że przedsięwzięcie nie zostało rozpoczęte ani nie zostanie rozpoczęte przed podpisaniem umowy o finansowe wsparcie, o której mowa w art. 12 ustawy,
- zestawienie kosztów, potwierdzającego koszty przedsięwzięcia z podaniem wartości netto i brutto oraz ze wskazaniem wysokości przyjętej stawki podatku od towarów

---

<sup>2</sup> Jeżeli wnioskodawca złoży oświadczenie, z którego wynika, że ubiega się o przyznanie punktów za kryterium 2.A albo 2.B, o którym mowa w załączniku nr 2 do rozporządzenia, powinien podać we wniosku informacje o wysokości wskaźników E i E<sub>0</sub> oraz załączyć do wniosku dokumentację, o której mowa w § 3 ust.2 pkt.3 lit.c. W przeciwnym razie wniosek zostanie uznany za niekompletny. Jeżeli wnioskodawca złoży oświadczenie, z którego wynika, że nie ubiega się o przyznanie punktów za kryterium 2.A albo 2.B, punkty za to kryterium nie zostaną przyznane.

i usług, sporządzonego na podstawie załączonych do wniosku dokumentów, o których mowa w § 3 ust.2 pkt.4 rozporządzenia,

- potwierdzonych przez wnioskodawcę za zgodność z oryginałem kopii zaświadczeń o nadaniu wnioskodawcy numeru REGON oraz NIP – w przypadku gdy wnioskodawca po raz pierwszy składa wniosek o udzielenie finansowego wsparcia na podstawie ustawy.”.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

W porozumieniu:  
MINISTER INFRASTRUKTURY

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 kwietnia 2007r. w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni i domów dla bezdomnych stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 251, poz. 1844).

Pierwszy rok funkcjonowania programu wsparcia budownictwa dla najuboższych (dotychczas odbyły się dwie edycje składania wniosków o finansowe wsparcie – jesienią i wiosną 2007 r.) wskazuje na potrzebę wprowadzenia, przede wszystkim do przepisów wykonawczych, kilku zmian, które ułatwią jego obsługę.

Proponowane zmiany merytoryczne:

### 1. Umożliwienie stosowania reguły „uzupełniania wniosków” na stałe:

Najważniejszą proponowaną zmianą dotyczy możliwości uzupełniania wniosku o finansowe wsparcie. Przeprowadzone przez Bank Gospodarstwa Krajowego w 2007r. pierwsze dwie edycje składania wniosków wskazują, że blisko 100% aplikacji wymagało uzupełnienia w trybie § 9 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia. Możliwość uzupełnienia niekompletnego wniosku została wprowadzona jednak tylko w okresie przejściowym, tj. w 2007 r. W edycji - wiosna 2008 r. i kolejnych takie wnioski zwracane byłyby już bez rozpatrzenia. W tej sytuacji niezbędne wydaje się wprowadzenie na stałe możliwości uzupełniania wniosków.

Tą propozycję zawarto w § 1 pkt 1 lit a projektu rozporządzenia.

### 2. Zmiana terminu składania wniosków do Banku:

Bank Gospodarstwa Krajowego sugeruje według doświadczeń edycji 2007r., że dotychczasowy dwumiesięczny okres przewidziany na obsługę wniosków jest zbyt krótki. W tym czasie Bank dokonywał oceny wniosków pod względem ich prawidłowości i kompletności, kierował wnioski do uzupełnienia, wyjaśniał w porozumieniu z Ministerstwem Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministerstwem Infrastruktury wątpliwości legislacyjne itd.

Na ostateczną kwalifikację i ewentualną ocenę punktową, publikację wyników kwalifikacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz zwrot wniosków nie

zakwalifikowanych do finansowego wsparcia Bank rezerwuje jedynie ostatnie 2 tygodnie wyznaczonego terminu.

W tej sytuacji docelowo proponuje się wydłużenie okresu przeznaczanego na obsługę wniosków o 1 miesiąc, poprzez przesunięcie wiosennej edycji składania wniosków z kwietnia na marzec oraz edycji jesiennej z października na wrzesień. To rozwiązanie byłoby docelowym.

Jednakże, dla uniknięcia trudności organizacyjnych w okresie przejściowym, a więc w 2008r., proponuje się zachowanie kwietniowego terminu składania wniosków z jednoczesnym przesunięciem terminu rozpatrzenia wniosku przez Bank do 15 lipca. Ta propozycja zawarta jest w przepisie § 9a nowelizowanego rozporządzenia.

### 3. Zmiany dotyczące kompletności wniosku składanego do Banku:

Proponowane zmiany dotyczą dokumentacji dołączanej do składanego w Banku wniosku o finansowe wsparcie.

Dzięki nowelizacji tego przepisu Bank uzyskałby m. in. możliwość zwracania się do wnioskodawcy o dodatkowe dokumenty w sytuacjach nietypowych. Inne zmiany mają przede wszystkim charakter precyzujący wymogi w dotyczące składanej dokumentacji.

Ta propozycja zawarta jest w przepisie § 3 ust.2

Dodatkowo, proponuję się zastosowanie skróconego terminu „wejścia w życie” znowelizowanych przepisów rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej (odpowiednio również rozporządzenia Ministra Infrastruktury), co spowoduje umożliwienie składania wniosków do Banku jeszcze w kwietniu 2008r.

Proponowane zmiany, będąc wynikiem doświadczeń 2007r powinny, zwłaszcza poprzez wprowadzenie rozwiązań prawnych umożliwiających uzupełnianie wniosków (ich poprawę w trakcie procedur rozpatrywania) w dużej mierze poprawić sytuację wnioskodawców, dając im możliwość ubiegania się o budżetowe środki finansowe na ważne społecznie cele (budownictwo dla grup osób zagrożonych wykluczeniem społecznym).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

### 1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Proponowane zmiany legislacyjne dotyczą bezpośrednio niżej wymienionych podmiotów:

- gminy,
- związki międzygminne,
- powiaty,
- organizacje pożytku publicznego,
- towarzystwa budownictwa społecznego,
- Bank Gospodarstwa Krajowego

Proponowane zmiany mają na celu przede wszystkim wprowadzenie *stałej reguły* uzupełnienia wniosku o finansowe wsparcie. Pozostałe regulacje dotyczą problemu usprawnienia przez Bank Gospodarstwa Krajowego obsługi programu.

### 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia został skierowany do konsultacji:

- a) z samorządem terytorialnym, reprezentowanym przez związki samorządowe - Unia Metropolii Polskich, Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich, Unia Miasteczek Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP,
- b) z reprezentantami organizacji pozarządowych, w tym szczególnie zajmujących się pomocą osobom bezdomnym – Pomorskie Forum Wychodzenia z Bezdomności, Polski Komitet Pomocy Społecznej, Towarzystwo Pomocy im. Św. Brata Alberta, Fundacja Pomocy Wzajemnej „Barka”, Caritas Diecezji Kieleckiej,
- c) z reprezentantami organizacji pracodawców - Konfederacja Pracodawców Polskich, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych, Związek Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club,
- d) z reprezentantami związków zawodowych - OPZZ, NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych

a także do niektórych instytucji naukowych oraz Rady Pomocy Społecznej, działającej przy ministrze właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego.

Z uwagi na wpływ przepisów rozporządzenia na funkcjonowanie samorządu terytorialnego, projekt zostanie przekazany pod obrady Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 3. Wpływ aktu normatywnego na:

- a) **sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

**b) rynek pracy**

Rozporządzenie nie spowoduje skutków na rynku pracy.

**c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Rozporządzenie nie spowoduje skutków w konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczości.

**d) sytuację i rozwój regionalny**

Rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

**4. Działalność lobbingowa w procesie tworzenia prawa**

Projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie internetowej – Biuletyn Informacji Publicznej Ministra Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z treścią przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414).

**4. Inne informacje**

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, o których mowa w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.