

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ**

z dnia

2008 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu korzystania przez żołnierzy zawodowych, małżonków i dzieci pozostających na ich utrzymaniu z bezpłatnych przejazdów oraz innych świadczeń socjalno-bytowych

Na podstawie art. 68 ust. 5 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 179, poz. 1750, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu korzystania przez żołnierzy zawodowych, małżonków i dzieci pozostających na ich utrzymaniu z bezpłatnych przejazdów oraz innych świadczeń socjalno-bytowych (Dz. U. Nr 135, poz. 1452 i Nr 218, poz. 2213 oraz z 2006 r. Nr 86, poz. 598), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 w pkt 2 dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) wykup uprawnień do ulgowych przejazdów publicznymi środkami komunikacji.”;

2) uchyla się § 6;

3) § 11 otrzymuje brzmienie:

„§ 11. 1. Żołnierzowi zawodowemu oraz jego małżonkowi i dzieciom pozostającym na jego utrzymaniu przysługuje prawo do korzystania z następujących rodzajów świadczeń socjalno-bytowych:

- 1) dofinansowania zorganizowanego wypoczynku dzieci żołnierzy zawodowych w formie kolonii, obozów i zimowisk, w tym również połączonego z leczeniem albo pobytem na leczeniu sanatoryjnym;
- 2) dopłaty do turnusów rehabilitacyjnych dzieci żołnierzy zawodowych;
- 3) dopłaty do wypoczynku w ramach programu "Tanie wczasy";
- 4) pełnego pokrycia kosztów wypoczynku dziecka żołnierza zawodowego.

2. Minister Obrony Narodowej może wykupić dla żołnierzy zawodowych uprawnienie do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego.”;

4) w § 12:

¹⁾ zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 122, poz. 1025, z 2006 r. Nr 104, poz. 711, Nr 191, poz. 1414 i Nr 220, poz. 1600 i 1602 oraz z 2007 r. Nr 107, poz. 732 i Nr 176, poz. 1242.

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Wysokość dofinansowania, o którym mowa w § 11 ust. 1 pkt 1, uzależniona jest od wyrażonej w procentach relacji średniego miesięcznego dochodu żołnierza zawodowego i członków jego rodziny, przypadającego na osobę w rodzinie żołnierza, za okres dwunastu miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień wniesienia opłaty, do najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego i wynosi odpowiednio:

Średni miesięczny dochód przypadający na osobę w rodzinie żołnierza ustalany w procentach od najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego	Wysokość dofinansowania w procentach, ustalona od ceny skierowania	
	na pierwsze dziecko	na drugie i następne dziecko
do 30	80	90
powyżej 30 do 45	60	70
powyżej 45 do 65	40	50
powyżej 65	nie przysługuje	

2. Średni miesięczny dochód, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia dochody żołnierza zawodowego, jego małżonka oraz dzieci, wymienione w ust. 4, stanowiące podstawę obliczenia podatku na zasadach ogólnych na podstawie przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych, pomniejszony o należny podatek dochodowy od osób fizycznych, składki na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne, z zastrzeżeniem ust. 2a. W odniesieniu do osób prowadzących działalność pozarolniczą za dochód przyjmuje się wysokość dochodu z działalności stanowiącej podstawę opodatkowania na podstawie przepisów o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, pomniejszony o należny zryczałtowany podatek dochodowy, składki na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„ 2a. Do dochodu żołnierza zawodowego nie dolicza się dochodu małżonka oraz dzieci, którzy w dniu wniesienia opłaty nie uzyskują dochodu z tytułu stosunku pracy, stosunku służbowego, umowy cywilnoprawnej oraz prowadzenia działalności gospodarczej.”,

c) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Świadczenie, o którym mowa w § 11 ust. 1 pkt 1, może być przyznane nie częściej niż dwa razy w roku kalendarzowym, z zastrzeżeniem § 16 ust. 2, na każde dziecko pozostające na utrzymaniu żołnierza zawodowego.

5. Wypłata dofinansowania, o którym mowa w § 11 ust. 1 pkt 1, następuje na wniosek żołnierza zawodowego, do którego załącza się dowód wniesionej opłaty, potwierdzenie pobytu dziecka przez organizatora na wypoczynku lub leczeniu oraz dokumenty potwierdzające wysokość dochodów w rodzinie, z tym że dochodów uzyskanych w jednostce wojskowej dokonującej wypłaty nie dokumentuje się.”,

d) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Żołnierzowi zawodowemu wyznaczonemu na stanowisko służbowe w instytucji cywilnej, o której mowa w art. 22 ust. 1 ustawy, oraz w jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych niebędących jednostkami budżetowymi; przedsiębiorstwach państwowych, dla których jest on organem założycielskim, świadczenia, o których mowa w § 11 ust. 1 pkt 1, wypłaca dowódca jednostki wojskowej, w której żołnierz zawodowy pozostaje na zaopatrzeniu logistycznym, w terminie, o którym mowa w ust. 7.”;

5) w § 13 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku gdy dziecko, o którym mowa w ust. 1 wymaga stałej, indywidualnej, opieki ze strony rodzica, prawnego opiekuna bądź innej osoby uprawnionej do opieki podczas pobytu na turnusie rehabilitacyjnym, na wniosek żołnierza zawodowego, przyznaje się dopłatę w wysokości 40% poniesionych przez opiekuna kosztów zakwaterowania i wyżywienia. Dopłata ta nie może być jednak wyższa niż 60% kwoty, o której mowa w § 12 ust. 3.”;

6) w § 14 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Z dopłaty w ramach programu, o którym mowa w ust. 1, mogą korzystać rodziny żołnierzy zawodowych, w których przeciętny miesięczny dochód na osobę w rodzinie – z okresu dwunastu miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym żołnierz złożył wniosek o zakwalifikowanie do programu – nie przekracza 50% kwoty najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego. Jego wysokość ustalana jest zgodnie z zasadami, o których mowa w § 12 ust. 2 i 2a.”;

7) w § 15:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pełne pokrycie kosztów wypoczynku dziecka żołnierza zawodowego, o którym mowa w § 11 ust. 1 pkt 4, przyznaje się w przypadku, gdy dochód na osobę w rodzinie z okresu 12 miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym żołnierz złożył wniosek

o zakwalifikowanie na wypoczynek nie przekracza 40% najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Dochód, o którym mowa w ust. 1, ustalany jest zgodnie z zasadami, o których mowa w § 12 ust. 2 i 2a. Przepisy § 12 ust. 7 i 8 stosuje się odpowiednio.”,

c) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Wypoczynek z pełnym pokryciem jego kosztów, organizuje się w formie kolonii i obozów, dla dzieci żołnierzy zawodowych, o których mowa w § 12 ust. 4, na bazie wojskowych ośrodków wypoczynkowych, w okresie wakacji letnich.”;

8) w § 16 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W razie skorzystania z jednego ze świadczeń, o których mowa w ust. 1, dzieci żołnierzy zawodowych mogą skorzystać w danym roku kalendarzowym tylko raz z dofinansowania określonego w § 11 ust. 1 pkt 1.”;

9) po § 16 dodaje się § 16a w brzmieniu:

„§ 16a. Uprawnienie, o którym mowa w § 11 ust. 2, w szczególności jest wykupywane dla żołnierzy zawodowych dojeżdżających do miejsca pełnienia służby, w tym korzystających z prawa do przejazdu, środkami publicznego transportu zbiorowego wymienionym w § 7, którzy zadeklarowali chęć posiadania tego uprawnienia.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

Uzasadnienie

Zmieniane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 68 ust. 5 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 179, poz. 1750, z 2004 r. Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 122, poz. 1025, z 2006 r. Nr 104, poz. 711, Nr 191, poz. 1414 i Nr 220, poz. 1600 i 1602 oraz z 2007 r. Nr 107, poz. 732 i Nr 176, poz. 1242), upoważniającego Ministra Obrony Narodowej do określenia w drodze rozporządzenia warunków i trybu korzystania przez żołnierzy zawodowych, małżonków i dzieci pozostających na ich utrzymaniu z bezpłatnych przejazdów oraz innych świadczeń socjalno-bytowych.

Powyższa problematyka jest obecnie uregulowana w rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu korzystania przez żołnierzy zawodowych, małżonków i dzieci pozostających na ich utrzymaniu z bezpłatnych przejazdów oraz innych świadczeń socjalno-bytowych (Dz. U. Nr 135, poz. 1452 i Nr 218, poz. 2213 oraz z 2006 r. Nr 86, poz. 598).

Trwający proces przebudowy struktur Sił Zbrojnych i związana z tym dyslokacja jednostek wojskowych, jak również zasady pełnienia zawodowej służby wojskowej (kadencyjność) wymusza na żołnierzach zawodowych konieczność obejmowania stanowisk służbowych w miejscowościach odległych od miejsca ich stałego zamieszkania. Powoduje to znaczne obciążenie dla budżetów domowych. Chcąc przeciwdziałać temu niekorzystnemu zjawisku, celowym jest wprowadzenie przepisu normującego wykup dla tych żołnierzy uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego. Koszt wykupu uprawnień do ulgowych przejazdów ze zniżką 50% dla żołnierzy zawodowych pełniących służbę w miejscowościach odległych od miejsca ich stałego zamieszkania w 2008 r. wyniósł 5.254.621,43 zł. Dotychczas uprawnienia te realizowane były na podstawie decyzji Ministra Obrony Narodowej w sprawie wykupu uprawnień dla żołnierzy zawodowych i pracowników resortu obrony narodowej do przejazdu środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego, w oparciu o umowę zawartą z Polskimi Kolejami Państwowymi. Przedmiotowa umowa reguluje wykup uprawnień dla żołnierzy zawodowych i pracowników resortu obrony narodowej, co stanowi katalog zamknięty podmiotów uprawnionych do skorzystania ze wspomnianych uprawnień. Natomiast nie przewiduje ona uprawnień do bezpłatnych przejazdów dla dzieci żołnierzy zawodowych. Należy ponadto zauważyć, że zgodnie z projektowanym § 11 ust. 2, Minister Obrony Narodowej może wykupić dla żołnierzy zawodowych uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami

publicznego transportu zbiorowego kolejowego, nie przewiduje natomiast tego uprawnienia dla rodzin żołnierzy zawodowych.

Zmiana przepisów w zakresie wydłużenia przedziału czasowego (z 3 do 12 miesięcy), stanowiącego podstawę obliczenia średniego miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie żołnierza zawodowego, uprawniającego do określonych w omawianym rozporządzeniu świadczeń socjalno-bytowych, spowodowana jest potrzebą obiektywnego określenia sytuacji finansowej rodziny. Wyeliminuje to sytuacje, gdy żołnierz nie korzysta ze świadczeń ze względu na chwilową poprawę sytuacji finansowej jego rodziny, w którym następuje kumulacja wypłat należności pieniężnych (np. oprócz uposażenia dodatkowo nagrody). Zmiana przepisu w zakresie ustalania dochodu rodziny żołnierza (§ 12 ust. 2 i § 14 ust. 2) ma na celu wyeliminowanie trudności interpretacyjnych, jak również sytuacji nieuzasadnionego preferowania osób obciążonych wyrokami alimentacyjnymi.

Wprowadzenie dopłaty do poniesionych kosztów za zakwaterowanie i wyżywienie przez opiekuna dziecka za pobyt na turnusie rehabilitacyjnym umożliwi skorzystanie większej grupie niezamożnych rodzin wojskowych, mających dzieci z problemami zdrowotnymi z tej formy pomocy. Brak możliwości finansowych rodziny, pokrycia kosztów pobytu rodzica z dzieckiem na takim turnusie powoduje, że podejmowane są - ze szkodą dla dziecka - decyzje o rezygnacji z pobytu na turnusie rehabilitacyjnym.

Zmiana kryterium dochodowego uprawniającego do skorzystania z pełnego pokrycia kosztów wypoczynku dziecka żołnierza zawodowego, jest wyjściem naprzeciw zapotrzebowaniu zgłaszanemu przez środowisko wojskowe i dowódców jednostek, którzy wskazują na konieczność pomocy rodzinom wojskowym znajdującym się w trudnej sytuacji finansowej.

Z badań przeprowadzonych przez Wojskowe Biuro Badań Społecznych w 2007 r. wynika, że w większości rodzin żołnierzy zawodowych (54%) dochód w gospodarstwie domowym składa się wyłącznie z uposażenia jakie otrzymuje żołnierz za pełnienie zawodowej służby wojskowej.

Wypoczynek z pełnym pokryciem jego kosztów organizuje się w formie kolonii i obozów, dla dzieci żołnierzy zawodowych, na bazie wojskowych ośrodków wypoczynkowych, z uwagi na oferowane niższe ceny za pobyt dziecka od obowiązujących w konkurencyjnych ośrodkach rynku cywilnego, przy zapewnieniu właściwego poziomu oferowanych usług i programu pobytu.

Ocena skutków regulacji

1. Krąg osób, na które oddziałuje akt normatywny:

Podmiotami, na które będzie oddziaływało projektowane rozporządzenie są żołnierze zawodowi i ich rodziny.

2. Konsultacje społeczne:

Projektowane rozporządzenie zostało przedstawione Przewodniczącemu Konwentu Dziekanów Korpusu Oficerów Wojska Polskiego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt został zamieszczony na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Obrony Narodowej.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Szacuje się, że koszty wynikające z wprowadzenia nowych regulacji w br. wyniosą około 160 tys. zł. Koszty wprowadzenia w życie projektowanego rozporządzenia znajdują pokrycie w zaplanowanych na 2008 r. środkach budżetowych – w ramach wydatków zaplanowanych w części 29 budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Wprowadzenie w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Rozwiązania zawarte w omawianym projekcie nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości.

6. Wpływ regulacji na rozwój regionów:

Wprowadzenie w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rozwój regionów.

Regulacje zamieszczone w projekcie rozporządzenia nie podlegają prawodawstwu Unii Europejskiej.

**Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym**