

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2008 r.

**w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na niezwiązaną
z produkcją część płatności uzupełniającej za 2007 r.**

Na podstawie art. 33ff ust. 7 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303) zarządza się, co następuje:

§ 1. Środki finansowe przeznaczone na niezwiązaną z produkcją część płatności uzupełniającej za 2007 r. określa się w wysokości:

- 1) 21 638 155 zł - za tytoń jasny odmian typu Virginia;
- 2) 11 903 815 zł - za tytoń jasny odmian typu Burley, tytoń ciemny suszony powietrzem oraz tytoń ciemny suszony powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na niezwiązaną z produkcją część płatności uzupełniającej stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 33ff ust. 7 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70 i Nr 52, poz. 303).

Projektowane wysokości środków finansowych są zgodne z maksymalną wysokością płatności niezwiązanych z produkcją określoną w Decyzji Komisji Nr K(2007)3157 z dnia 2 lipca 2007 r. zatwierdzającej krajowe uzupełniające płatności bezpośrednie w Polsce za rok 2007 (dokument niepublikowany). Środki finansowe przeznaczone na niezwiązaną z produkcją część płatności uzupełniającej za 2007 r. określono w wymienionej decyzji Komisji Europejskiej na poziomie 5 735 000 euro dla tytoniu jasnego odmian typu Virginia i 3 155 000 euro dla tytoniu pozostałych odmian. Do przeliczenia tych kwot zastosowano kurs wymiany obowiązujący w dniu 1 października 2007 roku: 3,773 zł/euro, co jest zgodne z art. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1913/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania agromonetarnego systemu dla euro w rolnictwie i zmieniającego niektóre rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 365 z 21.12.2006, str. 52). Określone w ten sposób kwoty wynoszą odpowiednio 21 638 155 zł oraz 11 903 815 zł.

Płatności niezwiązane z produkcją będą przyznawane „historycznym” producentom surowca tytoniowego bez względu na to, czy nadal prowadzą tę uprawę. Projektowane środki finansowe zostaną podzielone pomiędzy uprawnionych rolników proporcjonalnie do indywidualnej ilości referencyjnej określonej dla każdego z nich.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia ze względu na konieczność jak najszybszego rozpoczęcia realizacji

płatności niezwiązanych z produkcją. Z uwagi na przedstawiony cel należy przyjąć, że za takim rozwiązaniem przemawia ważny interes państwa. Ponadto wobec tego, że przepisy projektu rozporządzenia nie nakładają obowiązków na podmioty spoza administracji publicznej, zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie temu, aby projektowane rozporządzenie wchodziło w życie z dniem ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt rozporządzenia nie był ujęty w Programie Prac Legislacyjnych Rady Ministrów. W związku z opublikowaniem w dzienniku ustaw z dnia 27 marca 2008r. ustawy z dnia 29 lutego 2008 r. o zmianie ustawy o organizacji niektórych rynków rolnych oraz rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. Nr 52, poz. 303) przedmiotowy projekt rozporządzenia został zgłoszony w dniu 4.04.2008 r. do włączenia do planu prac Rady Ministrów w II kwartale 2008r.

Projekt rozporządzenia jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Przepisy projektowanego rozporządzenia będą miały zastosowanie do rolników uprawnionych do uzyskania niezwiązanej z produkcją części płatności uzupełniającej. Wg szacunków Agencji Rynku Rolnego, liczba producentów rolnych uprawnionych do otrzymania przedmiotowej płatności wynosi ok. 14,5 tysiąca.

Ustawa z dnia 19 grudnia 2003r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego zmieniona ustawą z dnia 29 lutego 2008r. o zmianie ustawy o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego - określa sposób rozdysponowania środków finansowych przeznaczonych na niezwiązaną z produkcją część płatności uzupełniających za 2007r. i określonych niniejszym projektem rozporządzenia,

W przeciwieństwie do ustanowionego w wyżej wymienionej ustawie mechanizmu wypłaty płatności związanej z produkcją, w którym określa się maksymalną stawkę płatności związanej z produkcją - w mechanizmie wypłaty płatności niezwiązanej z produkcją nie określa się stawki płatności niezwiązanej z produkcją. Na podstawie art.33ff ust.5 ustawy środki finansowe przeznaczone na płatności niezwiązane z produkcją będą dzielone pomiędzy uprawnionych rolników, którzy złożyli wnioski o przyznanie tych płatności proporcjonalnie do indywidualnej ilości referencyjnej określonej dla każdego z nich zgodnie z art. 33 fe ust.2 przedmiotowej ustawy.

2. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia spowoduje skutki dla budżetu państwa w wysokości 33 541 970 zł. Zadanie to zostanie zrealizowane ze środków uruchamianych w ramach dotacji celowej z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych. Podmiotem odpowiedzialnym za rozdysponowanie ww. środków finansowych będzie Agencja Rynku Rolnego.

3. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia przyczyni się do poprawy warunków konkurencji na wspólnym rynku UE polskich rolników uprawnionych do uzyskania niezwiązanej z produkcją części płatności uzupełniającej.

4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy oraz na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny oraz na rynek pracy na obszarach objętych rejonizacją uprawy tytoniu. Z uwagi na charakter przedmiotowych płatności (niezwiązane z produkcją) mogą one zostać wykorzystane na zmianę profilu produkcji lub też rozwój działalności pozarolniczej. Produkcja surowca tytoniowego skoncentrowana jest na obszarach charakteryzujących się szczególnie wysokim bezrobociem. Uprawa tytoniu odbywa się w tradycyjnych, wysoce

wyspecjalizowanych gospodarstwach charakteryzujących się dużym rozdrobnieniem, co zdecydowanie ogranicza możliwości przejścia na inny rodzaj produkcji.

5. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania przez organizacje społeczno-zawodowe, a w szczególności: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Zarząd Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, NSZZ „Solidarność” Komisja Krajowa, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Spółdzielczą, Federację Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Konfederację Pracodawców Polskich, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych, Business Centre Club, Radę Gospodarki Żywnościowej, Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie, Polski Związek Plantatorów Tytoniu w Krakowie, Związek Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie, Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego i Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego. Ww. organizacje nie zgłosiły uwag do treści projektu rozporządzenia.

Opracowano:

w Departamencie Rynków Rolnych

Akceptował:

Za zgodność pod względem
redakcyjnym i prawnym