

Projekt

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2008 r.

w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2009 r.

Na podstawie art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. Nr 52, poz. 379) zarządza się, co następuje:

§ 1. W 2009 r. stawkę zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej ustala się w wysokości 0,97 zł na 1 litr oleju.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2009 r. stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. Nr 52, poz. 379).

Zgodnie z przepisami ww. ustawy zwrot podatku następować będzie za okresy sześciomiesięczne na podstawie wniosków złożonych przez producentów rolnych do wójta, burmistrza (prezydenta miasta) wraz z fakturami VAT lub kopiami tych faktur, jednakże w kwocie nieprzekraczającej równowartości kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego, liczby 86 (maksymalnego zużycia oleju napędowego na 1 ha użytków rolnych) oraz powierzchni użytków rolnych będących w posiadaniu lub współposiadaniu producenta rolnego, określonej w ewidencji gruntów i budynków. Biorąc pod uwagę dane dotyczące zwrotu podatku akcyzowego za lata 2006 – 2008 oraz obserwowany wzrost popytu na biopaliwa przewiduje się, że powierzchnia użytków rolnych, do której będą ubiegać się w 2009 r. producenci rolni o zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej nie powinna przekroczyć 41% powierzchni zadeklarowanej we wnioskach o przyznanie płatności bezpośrednich do gruntów rolnych w kampanii 2008 r.

Uwzględniając:

- 1) ustaloną w projekcie ustawy budżetowej na rok 2009 kwotę 500 mln zł na wydatki administracyjne związane z postępowaniem w sprawie zwrotu podatku i jego wypłaty;
 - 2) przewidywaną powierzchnię użytków rolnych 5,8 mln ha, do której w 2009 r. producenci rolni będą ubiegać się o zwrot podatku akcyzowego,
 - 3) rosnący popyt na biopaliwa, które nie są objęte zwrotem podatku akcyzowego
- proponuje się ustalenie stawki zwrotu części podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego w wysokości 0,97 zł. Limit zwrotu podatku akcyzowego na 1 ha użytków rolnych będzie wynosić 83,42 zł.

W roku 2007, tj. w drugim roku funkcjonowania systemu, wykorzystanie środków przeznaczonych na zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej wyniósł ok. 262,5 mln zł, co stanowiło 40,4% środków przeznaczonych na ten cel. Powierzchnia użytków rolnych wynikająca ze złożonych wniosków wyniosła ok. 5,5 mln ha, co stanowiło 38,7% łącznej powierzchni zadeklarowanej we wnioskach o przyznanie płatności bezpośrednich do gruntów rolnych. Natomiast w 2008 r. wykorzystano ok. 509 mln zł, w tym ok. 8 mln w ramach zobowiązań Skarbu Państwa. Natomiast powierzchnia użytków rolnych w 2008 r., na którą zostały zrealizowane dopłaty do paliwa rolniczego, wyniosła ok. 6,8 mln ha, co stanowi 47,6% łącznej powierzchni zadeklarowanej we wnioskach o przyznanie płatności bezpośrednich do gruntów rolnych w 2008 r. Zatem, analizując powierzchnię użytków rolnych do jakiej producenci rolni faktycznie się ubiegają o zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej oraz obserwowane zwiększenie zainteresowania producentów rolnych zakupem biopaliw, które nie są objęte zwrotem podatku akcyzowego, co wpłynie na zmniejszenie powierzchni użytków rolnych, do których będzie stosowany zwrot podatku akcyzowego, przyjęto przy ustaleniu stawki zwrotu podatku akcyzowego na 2009 r. powierzchnię 5,8 mln ha użytków rolnych.

Utrzymująca się tendencja wzrostu cen nośników energii spowodowała bardzo wysoki wzrost cen paliw płynnych, w szczególności oleju napędowego. Według danych rachunków makroekonomicznych, prowadzonych w Instytucie Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej - Państwowym Instytucie Badawczym, dla całego rolnictwa w Polsce, wzrost cen nośników energii spowodował w 2007 r. zwiększenie kosztów o 456 mln zł. Kwota ta stanowi równowartość 4,6% dopłat unijnych do działalności bieżącej gospodarstw rolnych, które wyniosły prawie 10 mld zł. Jednak rosnące ceny miały także wpływ na zmniejszenie ilościowego zużycia nośników energii w rolnictwie. Szacuje się, że w 2007 r. to zmniejszenie wyniosło 5,8% w stosunku do roku 2006.

Jednym z głównych składników grupy nośników energii w rolnictwie jest olej napędowy, a zatem jego cena nie jest obojętna dla kosztów produkcji rolniczej. Dla określenia skutków zmiany ceny oleju napędowego w 2008 r. (4,79 zł za 1 litr w dniu 23.06.2008 r.) w odniesieniu do średniej ceny z 2007 r. (3,76 zł za 1 litr),

posłużono się w IERiGŻ-PIB danymi indywidualnych gospodarstw rolnych prowadzących w 2007 r. rachunkowość dla potrzeb polskiego FADN. Dane te wskazują, że paliwa napędowe stanowiły ok. 6% kosztów całkowitych poniesionych w 2007 r. na działalność operacyjną gospodarstwa rolnego. W ocenie skutków zmiany cen oleju napędowego na koszty funkcjonowania gospodarstwa rolnego ograniczono się wyłącznie do kosztów tego nośnika energii. Należy jednak liczyć się z tym, że podrożenie nośników energii spowoduje także wzrost innych pozycji kosztów (nawozy, usługi produkcyjne, środki ochrony roślin itp.), a w efekcie zwiększenie kosztów produkcji w gospodarstwach rolnych. W średnim gospodarstwie rolnym o wielkości ekonomicznej 22,64 ESU, posiadającym 31,86 ha użytków rolnych, należącym do grupy 8.489 gospodarstw prowadzących nieprzerwanie rachunkowość dla Polskiego FADN w latach 2004–2007, przyrost kosztu oleju napędowego z tytułu zmiany jego ceny w 2008 r. wyniósł 2.657 zł. Taką kwotę więcej musiało gospodarstwo wydać na olej napędowy w stosunku do 2007 r. To odpowiada wartości 32,4 dt pszenicy konsumpcyjnej (w cenie netto 82 zł/dt). Po przeliczeniu kwot przyrostu kosztu oleju z tytułu zmiany ceny na 1 ha użytków rolnych wynika, że zmiana ceny oleju napędowego w 2008 r. (do 23 czerwca br.), tylko z tego tytułu spowodowała w różnych klasach wielkości ekonomicznej gospodarstw rolnych zwiększenie kosztów produkcji o 81 - 89 zł. Przeprowadzona dodatkowo analiza struktury jednostkowych kosztów produkcji wybranych płodów rolniczych wskazuje, że koszt produkcji tylko z tytułu wzrostu ceny oleju napędowego zwiększył się przy uprawie 1 ha buraków cukrowych o 90,50 zł, rzepaku o 60,30 zł, pszenicy o 52,30 zł.

Zatem, w celu zmniejszenia kosztów produkcji rolnej zasadne jest ustalenie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie paliwa rolniczego w maksymalnej wysokości, tj. 0,97 zł.

Realizacja zwrotu części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej jest zgodna z przepisami art. 26 ust. 1 dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 283 z 31.10.2003, str. 51, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz.9, t. 1, str. 405, z późn. zm.). Zgodnie z ww. dyrektywą Rady, Państwa Członkowskie mogą stosować minimalną stawkę akcyzy do produktów energetycznych i elektryczności

używanych w rolnictwie, ogrodnictwie, rybołówstwie i leśnictwie w wysokości 21 Euro/1.000 l. Wprowadzenie minimalnej stawki na olej napędowy używany do celów rolniczych jest zatem fakultatywne i leży w gestii państw członkowskich. Zgodnie z art. 88 ust. 3 Traktatu WE, Polska zgłosiła Komisji Europejskiej ww. pomoc. Komisja Europejska udzieliła notyfikacji dla tej pomocy i zarejestrowała ją pod numerem NN 40/2006.

Wysokość kwoty zwrotu podatku akcyzowego do 1 litra oleju napędowego zaproponowana w projekcie rozporządzenia nie przekracza limitu wyznaczonego w ww. dyrektywie.

W trakcie uzgodnień międzyresortowych uwagę do wysokości stawki zwrotu podatku akcyzowego w 2009 r. zgłosił Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów. Negatywną opinię, co do możliwości ustalenia stawki zwrotu podatku akcyzowego w 2009 r. na maksymalnym poziomie wyraził również Minister Finansów.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia mając na uwadze, określony w ustawie o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, termin określenia przez Radę Ministrów wysokości stawki (do dnia 30 listopada). Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa. Z uwagi na prace nad budżetem na 2009 r. nie było możliwe wcześniejsze zakończenie prac nad projektem rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), dlatego nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Od dnia udostępnienia projektu rozporządzenia

w Biuletynie Informacji Publicznej nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia (zgłoszenie w rozumieniu art. 7 ustawy o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa).

Projekt rozporządzenia został ujęty w programie prac Rady Ministrów na okres lipiec - grudzień 2008 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane rozporządzenie dotyczy producentów rolnych, gmin, które jako zadanie zlecone będą przeprowadzały postępowanie w sprawie zwrotu podatku akcyzowego producentom rolnym i jego wypłaty oraz wojewodów, za pośrednictwem których minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie przekazywał gminom, na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, dotację celową na realizację tego zadania.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

W projekcie rozporządzenia ustalono wysokość stawki zwrotu podatku akcyzowego, uwzględniając kwotę 500 mln zł, w tym 2%, tj. 10 mln zł dla gmin na sfinansowanie kosztów obsługi systemu, zabezpieczoną w projekcie budżetu na 2009 r. na zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, w pozycji 7 Rezerwy celowe.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie na obniżenie kosztów produkcji rolnej oraz wzrost konkurencyjności polskich produktów na wspólnym rynku unijnym, a tym samym zabezpieczy przed zmniejszeniem liczby miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie na podniesienie konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie wpływać na sytuację i rozwój regionalny, ponieważ zmniejszenie kosztów produkcji rolnej w związku ze zwrotem podatku akcyzowego powinno wpłynąć na rozwój i modernizację gospodarstw rolnych w regionach na obszarze całego kraju.

6. Konsultacje Społeczne

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji społecznych, m.in. z: Krajową Radą Izb Rolniczych, Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”, NSZZ „Solidarność 80”, NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, OPZZ Rolników i Organizacji Rolniczych, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Krajowym Związkiem Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samobrona”, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna” oraz Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. W ramach konsultacji Krajowa Rada Izb Rolniczych zgłosiła uwagę dotyczącą podwyższenia proponowanej stawki zwrotu podatku akcyzowego na rok 2009. Uwaga ta została uwzględniona.

Opracowano:
w Departamencie Finansów

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym