

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2009 r.

w sprawie szczegółowego sposobu dokonywania wydatków związanych z realizacją programu operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”

Na podstawie art. 208 ust. 2a ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy sposób dokonywania wydatków związanych z realizacją programu operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”, zwanego dalej „programem”, w tym sposób i tryb udzielania zaliczek beneficjentom.

§ 2. 1. Minister właściwy do spraw rybołówstwa przekazuje środki finansowe Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na realizację programu, na podstawie umowy, o której mowa:

1) w art. 130 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, w formie dotacji celowej;

2) w art. 209 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, w formie dotacji rozwojowej.

2. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dokonuje wypłaty pomocy finansowej na realizację środków objętych osiami priorytetowymi zawartymi w programie, w tym pomocy technicznej, zwanej dalej „pomocą”, zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. U. Nr 72, poz. 619)

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rybołówstwo, na podstawie §1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791 i Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112, Nr 209, poz. 1317, Nr 216, poz. 1370 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 62, poz. 504, Nr 72, poz. 619 i Nr 79, poz. 666.

zwanej dalej „ustawą”, ze środków otrzymanych w formie:

1) dotacji celowej - w przypadku gdy beneficjent nie ubiegał się o zaliczkę na realizację operacji we wniosku o dofinansowanie, o którym mowa w art. 10 ustawy, zwanym dalej „wnioskiem o dofinansowanie” lub zaliczki nie przewiduje umowa o dofinansowanie, o której mowa w art. 11 ustawy;

2) dotacji rozwojowej – w przypadku gdy beneficjent ubiegał się we wniosku o dofinansowanie o zaliczkę na realizację operacji lub zaliczkę przewiduje umowa o dofinansowanie, o której mowa w art. 11 ustawy.

3. Zaliczka może być przekazana na realizację operacji w ramach środków, o których w art. 3:

1) pkt 1 lit. c i d,

2) pkt 1 lit. e - w zakresie określonym w art. 27 ust. 1 lit. a-c rozporządzenia Rady (WE) nr 1198/2006 z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. Urz. UE L 223 z 15.08.2006, str. 1),

3) pkt 2 - 4

- ustawy.

§ 3. W przypadku gdy:

1) beneficjent ubiegał się o zaliczkę we wniosku o dofinansowanie,

2) zaliczkę przewiduje umowa o dofinansowanie, o której mowa w art. 11 ustawy

- umowa o dofinansowanie, o której mowa w art. 15 ustawy, i umowa o dofinansowanie, o której mowa w art. 11 ustawy, zwane dalej „umową o dofinansowanie”, powinny zawierać elementy wymienione w art. 209 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

§ 4. 1. Zaliczkę przekazuje się beneficjentowi w jednej lub kilku transzach.

2. Przekazanie transzy zaliczki następuje na podstawie umowy o dofinansowanie w wysokości i terminie w niej określonych. Wypłata kolejnej transzy zaliczki jest uzależniona od rozliczenia określonej w umowie o dofinansowanie części dotychczas otrzymanych transz, nie niższej jednak niż 70% łącznej kwoty przekazanych transz.

§ 5. Przekazana zaliczka:

1) nie może przekraczać 70 % wysokości pomocy określonej w umowie o

dofinansowanie;

- 2) powinna zostać rozliczona w terminie 2 lat od dnia jej otrzymania.

§ 6. Rozliczenie transzy zaliczki polega na wykazaniu przez beneficjenta we wniosku o płatność, złożonym do właściwej instytucji pośredniczącej, wydatków kwalifikowalnych oraz poświadczenia tych wydatków przez tę instytucję.

§ 7. 1. Zaliczka jest wypłacana beneficjentowi po ustanowieniu i wniesieniu przez niego zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie, z zastrzeżeniem ust. 4.

2. W przypadku, gdy wysokość pomocy określonej w umowie o dofinansowanie nie przekracza 1.000.000 zł, zabezpieczenie, o którym mowa w ust. 1, jest ustanawiane w formie weksla in blanco wraz z deklaracją wekslową.

3. W przypadku, gdy wysokość pomocy określonej w umowie o dofinansowanie przekracza 1.000.000 zł, zabezpieczenie, o którym mowa w ust. 1, jest ustanawiane w jednej lub kilku z następujących form:

- 1) poręczeniach bankowych lub poręczeniach spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej, z tym że zobowiązanie kasy jest zawsze zobowiązaniem pieniężnym;
- 2) gwarancjach bankowych;
- 3) gwarancjach ubezpieczeniowych;
- 4) wekslach z poręczeniem wekslowym banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej;
- 5) zastawu na papierach wartościowych emitowanych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego;
- 6) zastawu rejestrowego na zasadach określonych w przepisach o zastawie rejestrowym i rejestrze zastawów;
- 7) cesji praw z polisy ubezpieczeniowej beneficjenta;
- 8) hipotecę.

4. Przepisów ust. 1 nie stosuje się do beneficjentów będących jednostkami sektora finansów publicznych.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) upoważnia w art. 208 ust. 2a ministra właściwego do spraw rybołówstwa do wydania rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu dokonywania wydatków związanych z realizacją programu operacyjnego, w tym sposobu i trybu udzielania zaliczek beneficjentom.

Zgodnie z projektem rozporządzenia minister właściwy ds. rybołówstwa udzieli Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dwóch rodzajów dotacji – dotacji celowej oraz dotacji rozwojowej.

Ze środków dotacji celowej Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa będzie przekazywała płatności dla beneficjentów otrzymujących płatności bez zaliczkowania tych płatności oraz bez refundacji wcześniej poniesionych kosztów.

Ze środków dotacji rozwojowej, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa będzie realizowała wypłaty zaliczek i refundacji poniesionych kosztów.

Efektem powyższego jest przyjęcie rozwiązania polegającego na upoważnieniu ministra właściwego ds. rybołówstwa do zawarcia z Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dwóch odrębnych umów o udzieleniu dotacji celowej i przekazania dotacji rozwojowej.

W § 2 ust. 3 i w § 3-7 projektowanego rozporządzenia zostały uregulowane sprawy związane z wypłacaniem zaliczek beneficjentom i ich zabezpieczeniem .

Zabezpieczenie zaliczki w przypadku gdy wysokość pomocy nie przekracza kwoty 1 mln zł może być wniesione w postaci weksla in blanco wraz z deklaracją wekslową. Zabezpieczeniem zaliczki w przypadku gdy wysokość pomocy przekracza 1 mln zł są następujące formy:

- 1) poręczenia bankowe lub poręczenia spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej, z tym że zobowiązanie kasy jest zawsze zobowiązaniem pieniężnym;
- 2) gwarancje bankowe;
- 3) gwarancje ubezpieczeniowe;
- 4) weksle z poręczeniem wekslowym banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej;

- 5) zastawy na papierach wartościowych emitowanych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego;
- 6) zastawy rejestrowe na zasadach określonych w przepisach o zastawie rejestrowym i rejestrze zastawów;
- 7) cesje praw z polisy ubezpieczeniowej beneficjenta;
- 8) hipoteka.

Beneficjent we wniosku o dofinansowanie może wnioskować o przyznanie środków finansowych w formie zaliczki (lub w umowie o dofinansowanie może przewidzieć zaliczki) na realizację operacji ze środków pochodzących z dotacji rozwojowej. Przyznana beneficjentowi zaliczka jest przekazywana w jednej lub kilku transzach i nie może przekraczać 70 % wysokości pomocy dofinansowania przyznanej w umowie o dofinansowanie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia został zawarty w Programie Prac Legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres styczeń – czerwiec 2009 r.

Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia związany jest z koniecznością pilnego rozpoczęcia wypłacania środków finansowych beneficjentom Osi priorytetowej I – Środki na rzecz dostosowania floty rybackiej w ramach Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych

obszarów rybackich 2007 - 2013”, którzy po wejściu w życie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 26 czerwca 2009 r. w sprawie *szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej na realizację środków objętych osią priorytetową 1 – Środki na rzecz dostosowania floty rybackiej, zawartą w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”* (Dz. U. Nr 101, poz. 840), złożyli wnioski o dofinansowanie. Wypłata środków finansowych beneficjentom programu operacyjnego będzie możliwa dopiero po zawarciu umowy o przekazaniu dotacji celowej oraz rozwojowej pomiędzy ministrem właściwym ds. rybołówstwa a Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Jednocześnie z uwagi na to, że przepisy są korzystne dla podmiotów objętych tym programem, zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie temu, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projektowane rozporządzenie dotyczy następujących podmiotów:

- 1) Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
- 2) Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
- 3) Ministra Finansów
- 4) beneficjentów programu operacyjnego.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wprowadzenie proponowanych rozwiązań nie będzie skutkowało zwiększeniem wydatków budżetu państwa w całym okresie realizacji programu operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”.

Spowoduje jedynie skutki finansowe związane z wcześniejszym zaangażowaniem środków budżetowych do czasu ich ostatecznego rozliczenia z Komisją Europejską.

Przy założeniu, że z zaliczek skorzysta ok. 800 beneficjentów na łączną kwotę zaliczek 300 mln zł rocznie obciążenie dla budżetu państwa wynosić będzie 12 mln zł rocznie.

Do oszacowania kosztów obsługi zaliczek z budżetu państwa przyjęto rentowność 26 – tygodniowych bonów skarbowych (4,242%), w związku z okresem oczekiwania na refundację poniesionych wydatków przez Komisję Europejską, który od pierwszego dnia danego kwartału, za który sporządzana jest deklaracja wydatków, do dnia przekazania środków z KE wynosi do 6 miesięcy.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządów terytorialnych.

Szerokie stosowanie zaliczek, skutkujące przejściowym zwiększeniem wydatków budżetowych, przyspieszy wydatkowanie środków w ramach programu operacyjnego, przyczyniając się tym samym do szybszego osiągnięcia przez budżet

państwa dochodów z tytułu płatności okresowych przekazywanych Polsce przez Komisję Europejską i stanowiących refundację części wydatków poniesionych w ramach programu operacyjnego.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie pociągnie za sobą konieczności zatrudnienia dodatkowych osób i nie wpłynie na rynek pracy. Rozporządzenie reguluje bowiem techniczne kwestie związane z przepływami finansowymi i rozliczaniem środków. Ewentualna konieczność zatrudnienia dodatkowych osób w celu obsługi wspomnianych procesów będzie konsekwencją zmian w ustawie o finansach publicznych, a nie samego rozporządzenia.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Mechanizm zaliczkowego przekazywania środków beneficjentom usprawni i przyspieszy wydatkowanie środków przez przedsiębiorstwa będące beneficjentami programu operacyjnego, pozytywnie wpływając na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie wpływa na sytuację i rozwój regionów.

6. Konsultacje społeczne

Projekt został przesłany do konsultacji do:

1. Kołobrzeskiej Grupy Producentów Ryb Sp. z o.o.,
2. Krajowej Izby Producentów Ryb w Ustce,
3. Organizacji Producentów Rybnych Władysławowo Sp. z o.o.,
4. PPiUR „Szkuner” we Władysławowie,
5. Stowarzyszenia Armatorów Rybackich w Kołobrzegu,
6. Zrzeszenia Rybaków Morskich-Organizacja Producentów w Gdyni,
7. Związku Rybaków Polskich w Ustce,
8. Stowarzyszenia Armatorów Łódzianych,

9. Stowarzyszenia Rybaków Zalewu Wiślanego
10. Polskiego Stowarzyszenia Przetwórców Ryb,
11. Zrzeszenia Rybaków Zalewów Szczecińskiego, Kamieńskiego i Jeziora Dąbie
12. Stowarzyszenia Rybak w Tolkmicku,
13. Aukcji Rybnej Ustka sp. z.o.o,
14. Północnoatlantyckiej Organizacji Producentów,
15. Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Rybackich w Toruniu,
16. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Dzierżawców i Administratorów Nieruchomości Rybackich Skarbu Państwa w Toruniu,
17. Zrzeszenia Producentów Ryb w Katowicach,
18. Związku Producentów Ryb w Poznaniu,
19. Polskiego Towarzystwa Rybackiego w Poznaniu,
20. Stowarzyszenia Rybactwa Dolnej i Środkowej Wisły w Toruniu,
21. Dalekomorskiej Kompanii Połowowej Dalmor Sp. z o.o.,
22. Stowarzyszenia Producentów Ryb Łososiowatych,
23. Krajowej Sekcji Morskiej Marynarzy i Rybaków NSZZ „Solidarność”,
24. Federacji Związków Zawodowych Marynarzy i Rybaków,
25. Krajowej Federacji Towarzystw Wędkarskich w Kwidzynie,
26. Organizacji Pracodawców – Producentów Ryb Śródlądowych,
27. Polskiego Związku Wędkarskiego Zarząd Główny,

W ramach konsultacji społecznych podmioty Stowarzyszenie Producentów Ryb Łososiowatych, Północnoatlantycka Organizacja Producentów, Polskie Stowarzyszenie Przetwórców Ryb, PPIUR „Szkuner” we Władysławowie zgłosiły uwagi do projektu rozporządzenia w zakresie wysokości progu zabezpieczenia składanego w postaci weksla in blanco.

Uwaga została uwzględniona został podniesiony próg zabezpieczenia składanego w postaci weksla in blanco ze 100.000 zł do 1.000.000 zł.

Ponadto projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji do następujących podmiotów:

1. Instytut Rybactwa Śródlądowego,
2. Okręgowy Inspektorat Rybołówstwa Morskiego w Gdyni,
3. Okręgowy Inspektorat Rybołówstwa Morskiego w Szczecinie,
4. Okręgowy Inspektorat Rybołówstwa Morskiego w Słupsku,

5. Urząd Morski w Gdyni,
6. Urząd Morski w Szczecinie,
7. Urząd Morski w Słupsku,
8. Zarząd Portu Morskiego Mrzeżyno,
9. Morski Instytut Rybacki w Gdyni,
10. Akademia Morska w Szczecinie,
11. Akademia Morska w Gdyni,
12. Akademia Rolnicza w Szczecinie,

Żaden z wyżej wymienionych podmiotów nie zgłosił uwag do projektu