



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 1124

Warszawa, 17 września 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Ryszarda Zbrzyznego.

(-) Leszek Aleksandrak; (-) Eugeniusz Czykwin; (-) Tomasz Garbowski; (-) Witold Gintowt-Dziewałtowski; (-) Henryk Gołębiowski; (-) Jan Kochanowski; (-) Janusz Krasoń; (-) Wacław Martyniuk; (-) Henryk Milcarz; (-) Tadeusz Motowidło; (-) Grzegorz Napieralski; (-) Artur Ostrowski; (-) Stanisław Rydzoń; (-) Stanisław Stec; (-) Elżbieta Streker-Dembińska; (-) Wiesław Andrzej Szczepański; (-) Ryszard Zbrzyzny.

USTAWA

z dnia.....

o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji oraz niektórych innych ustaw^[1]

Art. 1.

W ustawie z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.^[2]) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

a) po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) poprzedniku – rozumie się przez to bezpośredniego poprzedniego pracodawcę uprawnionych pracowników, którego zespół składników majątkowych wszedł w skład komercjalizowanego przedsiębiorstwa państwowego lub przedsiębiorstwa państwowego sprywatyzowanego przez wniesienie do spółki,”

b) w pkt 5 lit. c i d otrzymują brzmienie:

„c) osoby, które przepracowały co najmniej dziesięć lat w komercjalizowanym przedsiębiorstwie państwowym oraz jego poprzedniku albo w przedsiębiorstwie, które zostało sprywatyzowane przez wniesienie do spółki oraz jego poprzedniku, a rozwiązanie stosunku pracy nastąpiło wskutek przejścia na emeryturę lub rentę albo z przyczyn niedotyczących pracowników,

d) osoby, które po przepracowaniu dziesięciu lat w przedsiębiorstwie państwowym podlegającym prywatyzacji oraz jego poprzedniku, zostały przejęte przez inne zakłady pracy w trybie art. 23¹ Kodeksu pracy,”;

2) po art. 2 dodaje się art. 2a-2d w brzmieniu:

„Art. 2a. Przebieg procesów prywatyzacyjnych, prowadzonych na podstawie przepisów działu IV i V ustawy, jest jawny.

Art. 2b. 1. Z przebiegu procesu prywatyzacyjnego, o którym mowa w art. 2a, sporządza się kartę prywatyzacji, zawierającą co najmniej:

1) informacje o nabywcy:

a) nazwę lub firmę, pod którą działa, formę prawną oraz siedzibę, jeżeli nabywca jest osobą prawną lub jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, albo

b) imię, nazwisko oraz miejsce zamieszkania, jeżeli nabywca jest osobą fizyczną,

2) uzyskaną cenę,

3) kwotowo określoną wartość zobowiązań inwestycyjnych gwarantowanych przez nabywcę,

4) informację o zawarciu porozumienia dotyczącego pakietu socjalnego, obejmującego zobowiązania związane z ochroną interesów pracowników oraz innych osób związanych z prywatyzowanym podmiotem,

5) informację o prywatyzowanym podmiocie,

6) wskazanie imion, nazwisk oraz stanowisk służbowych osób odpowiedzialnych za przygotowanie i realizację procesu prywatyzacji,

7) informację o realizacji zobowiązań prywatyzacyjnych.

2. Kartę prywatyzacji prowadzi się od momentu rozpoczęcia procesu prywatyzacji.

3. Karta prywatyzacji podlega aktualizacji i jest udostępniana na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa albo organu założycielskiego.

4. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa określi, w drodze rozporządzenia, wzór karty prywatyzacji, mając na względzie zapewnienie jawności procesu prywatyzacyjnego.

Art. 2c. Informacje o przebiegu negocjacji, o których mowa w art. 33 ust. 1 pkt 3, mają charakter poufny jedynie do czasu ich zakończenia.

Art. 2d. Umowy zawarte w trybie art. 33 ust. 1, 3 i 5 oraz art. 39 ust. 1 są jawne i podlegają udostępnianiu na zasadach określonych w przepisach o dostępie do informacji publicznej.”;

3) w art. 3 w ust. 3 uchyla się pkt 11;

4) w art. 4a uchyla się ust. 3-9;

5) po art. 4a dodaje się art. 4b i 4c w brzmieniu:

„Art. 4b. 1. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, na obszarze której znajduje się siedziba spółki, w której udział Skarbu Państwa przekracza 50% akcji, lub na wniosek organu wykonawczego związku jednostek samorządu terytorialnego, na obszarze którego mieści się siedziba spółki, może zbyć nieodpłatnie część lub wszystkie posiadane przez Skarb Państwa akcje tej spółki na rzecz tej jednostki samorządu terytorialnego lub związku jednostek samorządu terytorialnego, o ile zostały spełnione łącznie następujące warunki:

- 1) przedmiot działalności spółki jest związany z realizacją zadań własnych tej jednostki samorządu terytorialnego lub związku jednostek samorządu terytorialnego,
 - 2) spółka wykonuje działalność gospodarczą na obszarze składającej wniosek jednostki samorządu terytorialnego lub związku jednostek samorządu terytorialnego,
 - 3) spółka nie jest wpisana na listę spółek o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa lub inne listy spółek o znaczeniu państwowym, tworzone na podstawie przepisów odrębnych.
2. Zbycie akcji, o którym mowa w ust. 1, nie jest zbyciem akcji na zasadach ogólnych. Do zbycia akcji nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.^[3]). Zbycie akcji jest jawne i następuje na podstawie umowy cywilnoprawnej.
3. Uprawnieni pracownicy w spółce powstałej w wyniku komercjalizacji, której akcje zostały nieodpłatnie zbyte w trybie, o którym mowa w ust. 1, zachowują uprawnienia do nieodpłatnego nabycia akcji. Przepisy art. 36-38c stosuje się odpowiednio, przy czym kompetencje ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa w zakresie zbywania akcji wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego lub organ wykonawczy związku jednostek samorządu terytorialnego.
4. Do ustalenia momentu powstania prawa do nieodpłatnego nabycia akcji przez uprawnionych pracowników oraz rolników lub rybaków stosuje się odpowiednio art. 38 ust. 2.

Art. 4c. 1. W przypadku sprzedaży akcji, o których mowa w art. 4b ust. 1, część uzyskanych przychodów jednostka samorządu terytorialnego lub związek jednostek samorządu terytorialnego przekazuje, w terminie 3 miesięcy od dnia uzyskania przychodów z tego tytułu, na wyodrębnione rachunki funduszy celowych, o których mowa w art. 56 ust. 1, w następującej wysokości:

- 1) 5 % przychodów ze sprzedaży akcji – na Fundusz Reprywatyzacji,
 - 2) 15 % przychodów ze sprzedaży akcji – na Fundusz Restrukturyzacji Przedsiębiorców,
 - 3) 2 % przychodów ze sprzedaży akcji – na Fundusz Skarbu Państwa,
 - 4) 2 % przychodów ze sprzedaży akcji – na Fundusz Nauki i Technologii Polskiej.
2. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego lub związek jednostek samorządu terytorialnego zbędzie akcje, o których mowa w art. 4b ust. 1, w drodze czynności prawnej innej niż sprzedaż, w terminie 3 miesięcy od dnia dokonania takiej czynności, przekazuje na wyodrębnione rachunki funduszy celowych, o których mowa w art. 56 ust. 1, kwotę stanowiącą równowartość:
- 1) 5 % wartości księgowej zbytych akcji – na Fundusz Reprywatyzacji,
 - 2) 15 % wartości księgowej zbytych akcji – na Fundusz Restrukturyzacji Przedsiębiorców,
 - 3) 2 % wartości księgowej zbytych akcji – na Fundusz Skarbu Państwa,
 - 4) 2 % wartości księgowej zbytych akcji – na Fundusz Nauki i Technologii Polskiej
- przy czym wartość księgową zbytych akcji ustala się na dzień ich zbycia.”;

6) w art. 32:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przed zaoferowaniem do zbycia akcji Skarbu Państwa minister właściwy do spraw Skarbu Państwa:

- 1) zleca dokonanie analizy mającej na celu ustalenie sytuacji prawnej majątku spółki oraz oszacowanie wartości przedsiębiorstwa,
- 2) może zlecić dokonanie analiz w zakresie:
 - a) ustalenia stanu i perspektyw rozwoju przedsiębiorstwa spółki,
 - b) oceny realizacji obowiązków wynikających z wymogów ochrony środowiska,
 - c) innym, każdorazowo określonym, jeżeli wymaga tego ochrona interesu Skarbu Państwa,
- 3) może zobowiązać spółkę, w której Skarb Państwa posiada większość głosów na walnym zgromadzeniu, do wprowadzenia w jej przedsiębiorstwie zmian wynikających z wymogów ochrony środowiska, a w szczególności wynikających z analizy, o której mowa w pkt 2 lit. b.”,

b) uchyla się ust. 3;

7) w art. 33:

a) w ust. 1:

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) negocjacji podjętych na podstawie publicznego zaproszenia,”

– pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) aukcji ogłoszonej publicznie, jeżeli cena wywoławcza nie jest niższa od wartości księgowej akcji,”

– dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) sprzedaży akcji na rynku regulowanym.”

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy tryb zbywania akcji oraz warunki, jakie powinny spełniać: oferta zbycia akcji, zaproszenie do składania ofert nabycia akcji oraz zaproszenie do negocjacji, które mogą dotyczyć zobowiązań inwestycyjnych, zobowiązań związanych z ochroną środowiska, a także zobowiązań związanych z ochroną interesów pracowników i innych osób związanych ze spółką, uwzględniając konieczność zapewnienia jawności i przejrzystości procesowi prywatyzacji.”

c) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Akcje należące do Skarbu Państwa mogą być zbywane w trybie innym niż określony w ust. 1, bez obowiązku występowania o zgodę Rady Ministrów, jeżeli:

- 1) nabywca i cena są wskazane w umowie prywatyzacyjnej, a zbycie dotyczy akcji spółek, w których Skarb Państwa posiada mniej niż 50 % kapitału zakładowego, lub
- 2) zbycie dotyczy akcji spółek, w których Skarb Państwa posiada nie więcej niż 25 % kapitału zakładowego.”;

8) w art. 36 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Akcje zbywa się nieodpłatnie w grupach wyodrębnionych ze względu na okresy zatrudnienia uprawnionych pracowników w komercjalizowanym przedsiębiorstwie państwowym, jego poprzedniku i w spółce powstałej w wyniku komercjalizacji tego przedsiębiorstwa państwowego.”;

9) po art. 36 dodaje się art. 36a w brzmieniu:

„Art. 36a. W przypadku obniżenia kapitału zakładowego spółki przed dniem zbycia przez Skarb Państwa pierwszych akcji na zasadach ogólnych, uprawnionym pracownikom oraz rolnikom lub rybakom przysługuje prawo do nieodpłatnego nabycia do 15 % akcji należących do Skarbu Państwa w kapitale zakładowym spółki po zarejestrowaniu obniżenia kapitału zakładowego. Do nieodpłatnego nabycia akcji stosuje się odpowiednio przepisy art. 36 i 37-38d.”;

10) w art. 37 w ust. 1 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Przepisy art. 36 ust. 2 lub ust. 3 oraz ust. 4a stosuje się odpowiednio.”;

11) w art. 38:

a) uchyla się ust. 1b,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Prawo do nieodpłatnego nabycia akcji powstaje po upływie trzech miesięcy od dnia zbycia przez Skarb Państwa pierwszych akcji na zasadach ogólnych i wygasa z upływem dwudziestu czterech miesięcy od dnia powstania tego prawa. Jeżeli zbycie akcji Skarbu Państwa na zasadach ogólnych nastąpiło w okresie, o

którym mowa w ust. 1, prawo do nieodpłatnego nabycia akcji powstaje po trzech miesiącach od upływu terminu na złożenie oświadczenia o zamiarze nabycia akcji.”;

12) art. 38b otrzymuje brzmienie:

- „Art. 38b. 1. W przypadku połączenia spółki powstałej w wyniku komercjalizacji z inną spółką, podziału tej spółki, jej przekształcenia lub wniesienia przez Skarb Państwa jej akcji do innej spółki, do nieodpłatnego nabycia akcji przez uprawnionych pracowników oraz rolników lub rybaków stosuje się odpowiednio przepisy art. 36-38, 38c i 38d.
2. W przypadku podziału spółki powstałej w wyniku komercjalizacji do nieodpłatnego nabycia akcji przez uprawnionych pracowników oraz rolników lub rybaków nie stosuje się ograniczeń określonych w art. 37 ust. 4 i art. 69b ust. 2.
3. W przypadku wniesienia 100% akcji należących do Skarbu Państwa w jednoosobowej spółce Skarbu Państwa powstałej w wyniku komercjalizacji do innej jednoosobowej spółki Skarbu Państwa uprawnionym pracownikom oraz rolnikom lub rybakom przysługuje ekwiwalent prawa do nieodpłatnego nabycia akcji w postaci wynagrodzenia należnego z tytułu umorzenia akcji wypłaconego przez spółkę. Wypłata tego wynagrodzenia może być dokonana przez spółkę w ratach, oprocentowanych w wysokości nie niższej niż wskaźnik, o którym mowa w art. 35 ust. 2.”;

13) po art. 38b dodaje się art. 38c i 38d w brzmieniu:

- „Art. 38c. 1. Prawo do nieodpłatnego nabycia akcji podlega dziedziczeniu, z zastrzeżeniem ust. 2-4.
2. Spadkobierca uprawnionego pracownika, rolnika lub rybaka może skorzystać z prawa do nieodpłatnego nabycia akcji, o ile uprawniony pracownik, rolnik lub rybak złożył oświadczenie o zamiarze nieodpłatnego nabycia akcji, w terminie, o którym mowa w art. 38 ust. 1.
3. W przypadku śmierci uprawnionego pracownika, rolnika lub rybaka, w okresie sześciu miesięcy od dnia wpisania spółki do rejestru, spadkobierca może skorzystać z prawa do nieodpłatnego nabycia akcji, o ile złoży oświadczenie o zamiarze nieodpłatnego nabycia akcji, w terminie, o którym mowa w art. 38 ust. 1. Do złożenia oświadczenia o zamiarze nieodpłatnego nabycia akcji przez spadkobiercę osoby uprawnionej nie jest wymagane przedstawienie postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku albo zarejestrowanego aktu poświadczenia dziedziczenia sporządzonego przez notariusza.
4. Spadkobierca uprawnionego pracownika, rolnika lub rybaka może nieodpłatnie nabyć akcje spółki pod warunkiem przedstawienia prawomocnego postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku albo zarejestrowanego aktu poświadczenia dziedziczenia sporządzonego przez notariusza, w terminie, o którym mowa w art. 38 ust. 2.
5. W przypadku śmierci uprawnionego pracownika, rolnika lub rybaka termin do skorzystania z prawa do nieodpłatnego nabycia akcji, o którym mowa w art. 38 ust. 2, nie rozpoczyna biegu, a rozpoczęty ulega przerwaniu do czasu uzyskania prawomocnego postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku, a w przypadku przedstawienia zarejestrowanego aktu poświadczenia dziedziczenia sporządzonego przez notariusza ulega przedłużeniu o miesiąc, o ile zostaną łącznie spełnione następujące warunki:
- 1) śmierć uprawnionego pracownika, rolnika lub rybaka nastąpiła przed upływem terminu wygaśnięcia prawa do nieodpłatnego nabycia akcji,
 - 2) oświadczenie o zamiarze nabycia akcji zostało złożone przez uprawnionego pracownika, rolnika lub rybaka albo jego spadkobiercę z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 38 ust. 1,
 - 3) został złożony wniosek o stwierdzenie nabycia spadku nie później niż w terminie miesiąca od upływu terminu, o którym mowa w art. 38 ust. 2, albo w tym terminie został przedstawiony zarejestrowany akt poświadczenia dziedziczenia sporządzony przez notariusza.
6. W razie przerwania biegu terminu, o którym mowa w ust. 5, termin ten biegnie na nowo od dnia uprawomocnienia się postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku.”;

Art. 38d. 1. W przypadku wniesienia akcji spółki powstałej w wyniku komercjalizacji do spółki z udziałem Skarbu Państwa minister właściwy do spraw Skarbu Państwa może zaoferować uprawnionym pracownikom oraz rolnikom lub rybakom możliwość wykonania ich prawa do nieodpłatnego nabycia akcji, w drodze nabycia akcji spółki z udziałem Skarbu Państwa, objętych w zamian za wniesione akcje spółki powstałej w wyniku komercjalizacji.

2. Zaoferowanie uprawnionym pracownikom oraz rolnikom lub rybakom możliwości wykonania ich prawa do nieodpłatnego nabycia akcji, o których mowa w ust. 1, powinno nastąpić niezwłocznie po zarejestrowaniu uchwały walnego zgromadzenia o podwyższeniu kapitału spółki, do której Skarb Państwa wniósł akcje spółki powstałej w wyniku komercjalizacji.
3. Podstawą ustalenia liczby przysługujących uprawnionym pracownikom oraz rolnikom lub rybakom akcji spółki, do której wniesiono akcje spółki powstałej w wyniku komercjalizacji, jest wycena wartości aportu w postaci akcji spółki powstałej w wyniku komercjalizacji oraz ustalony na jej podstawie parytet służący określeniu liczby akcji obejmowanych przez Skarb Państwa w zamian za wnoszone akcje. Liczba akcji zbywanych nieodpłatnie pracownikom oraz rolnikom lub rybakom powinna być proporcjonalna do liczby akcji należnych im na podstawie art. 36 i określa się ją na podstawie stosunku liczby akcji wnoszonych do liczby akcji objętych przez Skarb Państwa.
4. Uprawnieni pracownicy oraz rolnicy lub rybacy mogą skorzystać z prawa do nieodpłatnego nabycia akcji spółki, do której Skarb Państwa wniósł akcje spółki powstałej w wyniku komercjalizacji, o ile w ciągu dwóch miesięcy od dnia złożenia im oferty, o której mowa w ust. 1, przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa, złożą spółce powstałej w wyniku komercjalizacji pisemne oświadczenie o zamiarze wykonania przysługującego im prawa do nieodpłatnego nabycia akcji. Niezłożenie oświadczenia w powyższym terminie powoduje utratę prawa do wykonania prawa nieodpłatnego nabycia akcji w spółce, do której Skarb Państwa wniósł akcje spółki powstałej w wyniku komercjalizacji.
5. Do nabycia akcji, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 36-38.”;

14) w art. 42:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przed wydaniem zarządzenia o prywatyzacji bezpośredniej:

- 1) dokonuje się analizy stanu przedsiębiorstwa, polegającej między innymi na ustaleniu stanu prawnego majątku przedsiębiorstwa państwowego oraz oszacowaniu wartości przedsiębiorstwa,
- 2) można dokonać analizy stanu przedsiębiorstwa, polegającej między innymi na ocenie realizacji obowiązków wynikających z wymogów ochrony środowiska i ochrony dóbr kultury.”,

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, przed wydaniem zgody, o której mowa w art. 41 ust. 2, może zobowiązać organ założycielski do dokonania dodatkowej analizy przedsiębiorstwa, w zakresie innym niż określony w ust. 1, o ile wymaga tego ochrona interesu Skarbu Państwa.”;

15) w art. 48 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) negocjacji podjętych na podstawie publicznego zaproszenia.”;

16) w art. 49:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniesienie przedsiębiorstwa do spółki następuje w trybie negocjacji podjętych na podstawie publicznego zaproszenia.”,

b) w ust. 4 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Przepisy art. 36-38 i art. 38c stosuje się odpowiednio.”.

17) w art. 62 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ochronie, o której mowa w ust. 1, podlegają również informacje uzyskane w związku z prowadzonym procesem prywatyzacji, z zastrzeżeniem informacji ujawnianych na podstawie ustawy.”;

18) w art. 69a dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Przepisy art. 12a-12e stosuje się również do spółek, o których mowa w art. 12a ust. 1, powstałych na podstawie odrębnych przepisów i w trybie innym niż określony w niniejszej ustawie.”.

Art. 2.

W ustawie z dnia 7 września 2007 r. o zasadach nabywania od Skarbu Państwa akcji w procesie konsolidacji spółek sektora elektroenergetycznego (Dz. U. Nr 191, poz. 1367) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

- „2) spółce konsolidowanej – rozumie się przez to:
- a) spółkę z udziałem Skarbu Państwa, której akcje zostały wniesione na pokrycie kapitału zakładowego spółki konsolidującej,
 - b) spółkę powstałą w wyniku połączenia spółek, o których mowa w lit. a, w trybie art. 492 § 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. –Kodeks spółek handlowych (Dz. U. Nr 94, poz. 1037, z późn. zm.⁴¹),
 - c) spółkę powstałą w wyniku podziału spółki, o której mowa w lit. a, w trybie art. 529 § 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych;”,
- b) w pkt 3 lit. b otrzymuje brzmienie:
- „b) osoby, które jako uprawnieni pracownicy, w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji, albo jako ich spadkobiercy nabyły od Skarbu Państwa akcje spółek konsolidowanych lub prawo do nieodpłatnego nabycia akcji spółek konsolidowanych lub prawo do ekwiwalentu;”,
- c) pkt 4 otrzymuje brzmienie:
- „4) uprawnionych akcjonariuszach – rozumie się przez to akcjonariuszy spółki konsolidowanej, którzy jako uprawnieni pracownicy, w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji, lub jako spadkobiercy tych osób nabyli akcje spółki konsolidowanej nieodpłatnie od Skarbu Państwa, jak również pozostających akcjonariuszy spółki konsolidowanej;”;
- 2) w art. 3 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. Suma akcji spółki konsolidującej udostępnionych uprawnionym pracownikom spółek konsolidowanych i ich spadkobiercom oraz uprawnionym akcjonariuszom, na zasadach określonych w ustawie, nie może przekroczyć 15 % akcji należących do Skarbu Państwa w tej spółce, na pokrycie kapitału zakładowego której zostały wniesione akcje spółek konsolidowanych.”;
- 3) art. 4 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 4. 1. Prawo do nieodpłatnego nabycia akcji spółki konsolidującej powstaje po upływie sześciu miesięcy od dnia powstania prawa do nieodpłatnego nabycia akcji spółki konsolidowanej i wygasa z upływem dwunastu miesięcy od dnia jego powstania.
2. Uprawnieni pracownicy mogą skorzystać z prawa do nieodpłatnego nabycia akcji spółki konsolidującej, o ile złożą pisemne oświadczenie o zamiarze nabycia akcji tej spółki. Termin do składania oświadczeń o zamiarze nieodpłatnego nabycia akcji spółki konsolidującej rozpoczyna się w dniu powstania prawa do nieodpłatnego nabycia akcji spółki konsolidowanej i kończy się z upływem trzech miesięcy od dnia jego rozpoczęcia. Niezłożenie oświadczenia w powyższym terminie powoduje utratę prawa do nieodpłatnego nabycia akcji spółki konsolidującej. Do złożenia oświadczenia o zamiarze nieodpłatnego nabycia akcji przez spadkobiercę uprawnionego pracownika nie jest wymagane przedstawienie postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku albo zarejestrowanego aktu poświadczenia dziedziczenia sporządzonego przez notariusza.
 3. W przypadku śmierci uprawnionego pracownika termin na zrealizowanie przez jego spadkobierców prawa do nieodpłatnego nabycia akcji spółki konsolidującej nie rozpoczyna biegu, a rozpoczęty ulega przerwaniu do czasu uzyskania prawomocnego postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku, albo w przypadku przedstawienia zarejestrowanego aktu poświadczenia dziedziczenia sporządzonego przez notariusza ulega przedłużeniu o miesiąc. W razie przerwania biegu terminu, termin ten biegnie na nowo od dnia uprawomocnienia się postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku.
 4. Prawo do nieodpłatnego nabycia akcji przez spadkobierców może być zrealizowane, o ile wnioski o stwierdzenie nabycia spadku zostały złożone nie później niż w terminie miesiąca od upływu terminu, o którym mowa w ust. 1, albo w tym terminie został przedstawiony zarejestrowany akt poświadczenia dziedziczenia sporządzony przez notariusza.
 5. Do nieodpłatnego udostępniania akcji spółki konsolidującej mają zastosowanie przepisy działu IV rozdziału 2 z wyłączeniem przepisów art. 38 ust. 1-4 oraz art. 38c ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji.
 6. Do nieodpłatnego udostępniania akcji spółki konsolidowanej mają zastosowanie przepisy działu IV rozdziału 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji, z tym że do zamiany akcji spółki

konsolidowanej na akcje spółki konsolidującej nie mają zastosowania przepisy art. 38 ust. 3 i 4.”;

4) w art. 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Uprawnieni pracownicy spółek konsolidowanych oraz uprawnieni akcjonariusze mogą skorzystać z prawa zamiany posiadanych akcji spółki konsolidowanej na akcje spółki konsolidującej, o ile złożą pisemne oświadczenie o zamiarze dokonania takiej zamiany. Przepis art. 38c ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji stosuje się odpowiednio.”;

5) w art. 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Uprawnieni pracownicy, którzy nabyli prawo do ekwiwalentu, mogą skorzystać z prawa do zamiany tego prawa na prawo do nieodpłatnego nabycia akcji spółki konsolidującej, o ile złożą pisemne oświadczenie o zamiarze dokonania tej zamiany. Termin do składania oświadczeń o zamiarze dokonania tej zamiany rozpoczyna się w dniu powstania prawa do ekwiwalentu i kończy się z upływem trzech miesięcy od dnia jego rozpoczęcia. Niezłożenie oświadczenia w powyższym terminie powoduje utratę prawa do zamiany.”;

6) art. 11 otrzymuje brzmienie:

„Art. 11. 1. Akcjonariusze spółek PGE-Energia spółka akcyjna z siedzibą w Warszawie oraz BOT Górnictwo i Energetyka spółka akcyjna z siedzibą w Łodzi, którzy nabyli akcje tych spółek na zasadach określonych w niniejszej ustawie, stają się akcjonariuszami spółki PGE Polska Grupa Energetyczna spółka akcyjna z siedzibą w Lublinie w wyniku połączenia spółki PGE-Energia spółka akcyjna z siedzibą w Warszawie oraz BOT Górnictwo i Energetyka spółka akcyjna z siedzibą w Łodzi ze spółką PGE Polska Grupa Energetyczna spółka akcyjna z siedzibą w Lublinie, w trybie art. 492 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych, przez przeniesienie całego majątku spółek PGE-Energia spółka akcyjna z siedzibą w Warszawie oraz BOT Górnictwo i Energetyka spółka akcyjna z siedzibą w Łodzi na spółkę PGE Polska Grupa Energetyczna spółka akcyjna z siedzibą w Lublinie.

2. Plan połączenia uwzględni spadkobierców, o których mowa w art. 4 i 5. Wydanie akcji spadkobiercom spółki przejmującej nastąpi na zasadach określonych w art. 38c ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji.”.

Art. 3.

1. W spółkach, w których przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy powstało prawo do nieodpłatnego nabycia akcji, a Skarb Państwa nie zbył pierwszych akcji na rzecz uprawnionych pracowników, prawo to wygasa z upływem 24 miesięcy od dnia jego powstania.
2. W spółkach, o których mowa w ust. 1, uprawnienia do nieodpłatnego nabycia akcji są realizowane na zasadach określonych w ustawie, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 4.

1. Art. 38c ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji stosuje się odpowiednio do zbywania spadkobiercom osób uprawnionych akcji spółek, w których termin, określony w art. 38 ust. 2 tej ustawy, upłynął w okresie 30 miesięcy przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.
2. Spadkobiercy, o których mowa w ust. 1, mogą skorzystać z prawa do nieodpłatnego nabycia akcji w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 5.

1. W spółkach konsolidowanych, w których prawo do nieodpłatnego nabycia akcji spółki konsolidowanej powstało przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy:
 - 1) bieg terminu, o którym mowa w art. 4 ust. 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o zasadach nabywania od Skarbu Państwa akcji w procesie konsolidacji spółek sektora elektroenergetycznego, rozpoczyna się po upływie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy;
 - 2) bieg terminu, o którym mowa w art. 4 ust. 2 oraz art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o zasadach nabywania od Skarbu Państwa akcji w procesie konsolidacji spółek sektora elektroenergetycznego, rozpoczyna się w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy.
2. W spółkach, w których prawo do ekwiwalentu powstało przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, ale po wejściu w życie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o zasadach nabywania od Skarbu Państwa akcji w procesie konsolidacji spółek sektora elektroenergetycznego, bieg terminu, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o zasadach

nabywania od Skarbu Państwa akcji w procesie konsolidacji spółek sektora elektroenergetycznego, rozpoczyna się w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy. W spółkach, w których uprawnieni pracownicy lub ich spadkobiercy złożyli już pisemne oświadczenie, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o zasadach nabywania od Skarbu Państwa akcji w procesie konsolidacji spółek sektora elektroenergetycznego, stosuje się przepisy tej ustawy w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 6.

Przepisy ustaw, o których mowa w art. 1 i 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w zakresie, w jakim odnoszą się do przedstawienia zarejestrowanego aktu poświadczenia dziedziczenia sporządzonego przez notariusza, stosuje się od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o zmianie ustawy – Prawo o notariacie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1287).

Art. 7.

Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 8.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

^[1] Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 7 września 2007 r. o zasadach nabywania od Skarbu Państwa akcji w procesie konsolidacji spółek sektora elektroenergetycznego.

^[2] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 240, poz. 2055, z 2003 r. Nr 60, poz. 535 i Nr 90, poz. 844, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 116, poz. 1207, Nr 123, poz. 1291 i Nr 273, poz. 2703 i 2722, z 2005 r. Nr 167, poz. 1400, Nr 169, poz. 1418, Nr 178, poz. 1479 i Nr 184, poz. 1539 oraz z 2006 r. Nr 107, poz. 721 i Nr 208, poz. 1532.

^[3] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692 oraz z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682 i Nr 181, poz. 1524.

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 102, poz. 1117, z 2003 r. Nr 49, poz. 408 i Nr 229, poz. 2276, z 2005 r. Nr 132, poz. 1108, Nr 183, poz. 1538 i Nr 184, poz. 1539 oraz z 2006 r. Nr 133, poz. 935 i Nr 208, poz. 1540.

Celem proponowanej ustawy jest zapewnienie ministrowi właściwemu do spraw Skarbu Państwa instrumentów pozwalających na prowadzenie skuteczniejszej polityki prywatyzacyjnej (czemu służy proponowana zmiana ustawy z dnia 30 sierpnia 1996r.

komercjalizacji i prywatyzacji, zwanej dalej „ustawą o komercjalizacji

Możliwość prowadzenia efektywnej polityki w zakresie przekształceń własnościowych jest pochodną regulujących te kwestie przepisów prawa oraz poziomu jej społecznej akceptacji. Jednak nawet najlepsze instrumenty organizacyjno-prawne nie zagwarantują sukcesu w tej materii, jeżeli podejmowane działania prywatyzacyjne będą napotykały opór społeczny.

Usprawnienie procesu prywatyzacji i komunalizacji wymaga zmiany rozwiązań zawartych w przepisach ustawy o komercjalizacji, nie tylko pod kątem zniesienia istniejących w tym zakresie ograniczeń, ale także przyjęcia rozwiązań, które pomogą budować wzrost zaufania społecznego do prywatyzacji i komunalizacji jako procesów w pełni transparentnych i przejrzystych.

Zaproponowana w art. 1 pkt 1 i 2 przedmiotowego projektu zmiana, polegająca na dodaniu po art. 2 ustawy o komercjalizacji art. 2a-2d ma na celu zwiększenie społecznej akceptacji dla procesów prywatyzacyjnych przez wprowadzenie generalnej zasady ich jawności (zarówno w zakresie prywatyzacji pośredniej, jak i bezpośredniej). Zasada jawności zostanie ograniczona w przypadku prowadzenia negocjacji prowadzonych zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 3 ustawy o komercjalizacji. Jednocześnie zaproponowano określenie sposobu upubliczniania jawnych informacji o procesie prywatyzacji przez wprowadzenie wzoru karty prywatyzacji, która będzie zamieszczana na stronie Biuletynu Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa. W formie karty prywatyzacji będą gromadzone w szczególności następujące informacje:

- 1) wskazanie następujących informacji o nabywcy:
 - a) nazwy lub firmy, pod którą działa, formy prawnej oraz siedziby, jeżeli nabywca jest osobą prawną lub jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, albo
 - b) imienia, nazwiska oraz miejsca zamieszkania, jeżeli nabywca jest osobą fizyczną,
- 2) uzyskana cena,
- 3) kwotowo określona wartość zobowiązań inwestycyjnych gwarantowanych przez nabywcę,
- 4) informacja o zawarciu pakietu socjalnego, obejmującego zobowiązania związane z

ochroną interesów pracowników oraz innych osób związanych z prywatyzowanym podmiotem,

- 5) informacja o prywatyzowanym podmiocie,
- 6) wskazanie imion, nazwisk oraz stanowisk służbowych osób odpowiedzialnych za przygotowanie i realizację procesu prywatyzacji,
- 7) informacja o realizacji zobowiązań prywatyzacyjnych.

Konsekwencją omówionych wyżej zmian jest modyfikacja ustawy o komercjalizacji polegająca na zmianie brzmienia art. 62, który w obecnym brzmieniu stanowi podstawę do wyłączenia jawności procesów prywatyzacyjnych.

Zmiany zaproponowane w art. 1 pkt 3 i 4 przedmiotowego projektu, polegające na korekcie art. 4a ustawy o komercjalizacji i dodaniu nowych art. 4b i 4c, mają na celu usprawnienie procesu komunalizacji przez rozszerzenie możliwości dokonywania bezpłatnego przekazywania akcji lub udziałów należących do Skarbu Państwa jednostkom samorządu terytorialnego lub związkom jednostek samorządu terytorialnego na spółki, w których udział Skarbu Państwa przekracza 50 % akcji, niezależnie od trybu lub podstawy prawnej ich utworzenia, z zastrzeżeniem, że komunalizacja będzie mogła dotyczyć spółek spełniających łącznie następujące warunki:

- 1) których przedmiot działalności jest związany z realizacją zadań własnych tej jednostki samorządu terytorialnego lub związku jednostek samorządu terytorialnego,
- 2) wykonujących działalność gospodarczą na obszarze składającej wniosek jednostki samorządu terytorialnego lub związku jednostek samorządu terytorialnego,
- 3) nie wpisanych na listę spółek o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa lub inne listy spółek o znaczeniu państwowym, tworzone na podstawie przepisów odrębnych.

Biorąc pod uwagę zwiększające się znaczenie samorządu terytorialnego w życiu publicznym, celowe jest szersze włączenie samorządu w proces prywatyzacji spółek Skarbu Państwa. Niektóre spośród spółek z uwagi na swój profil działania (np. zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności) nie mogą kierować się wyłącznie optymalizacją zysków, dlatego ich pełna prywatyzacja, z uwagi na interes społeczny, jest niecelowa. Spółki takie mogą jednak wykonywać swoje zadania znacznie efektywniej, jeśli będą nadzorowane przez lokalny samorząd terytorialny. Spółka, na którą bezpośredni wpływ mają miejscowe władze (gminy czy powiatu), będzie się

cieszyć znacznie większym zaufaniem lokalnej społeczności i lepiej odpowie na jej potrzeby oraz oczekiwania – dlatego też komunalizacja jest procesem ze wszech miar korzystnym i celowym. Projektowana ustawa ma na celu ułatwienie procesu komunalizacji i jego rozszerzenie także na spółki nie objęte dotychczas tym procesem.

Projektowana ustawa ma również na celu ostateczne wyjaśnienie sposobu i formy przenoszenia własności udziałów lub akcji będących własnością Skarbu Państwa na rzecz samorządu terytorialnego. Zbliżone w swym celu uregulowanie zawarte w ustawie o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.) w art. 50 przewiduje drogę postępowania administracyjnego dla przekazywania mienia Skarbu Państwa. Zastosowanie tego samego trybu, który cechuje duży formalizm, dla przenoszenia akcji (udziałów) Skarbu Państwa w spółkach prawa handlowego byłoby niecelowe. Dotychczasowa praktyka nie pozostawia w tym zakresie najmniejszych wątpliwości, jednakże podnoszone niekiedy zastrzeżenia zostaną w ten sposób ostatecznie wyjaśnione. Jednocześnie zakłada się rezygnację z ograniczeń nakładanych na jednostki samorządu terytorialnego w zakresie rozporządzania akcjami przekazanymi przez Ministra Skarbu Państwa, jak również zapewnienie wpływów do państwowych funduszy celowych, zasilanych ze środków uzyskanych z prywatyzacji, również w przypadku komunalizacji spółek przez przyjęcie uregulowania, zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego zbywające akcje lub udziały otrzymane nieodpłatnie od Skarbu Państwa będą zobligowane do przekazywania środków uzyskanych z ich zbycia, w części określonej proponowanym art. 4c, do Funduszu Reprywatyzacji, Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców, Funduszu Skarbu Państwa oraz Funduszu Nauki i Technologii Polskiej.

Projektowana ustawa zakłada również utrzymanie prawa uprawnionych pracowników do nieodpłatnego nabycia akcji w spółkach, które zostaną nieodpłatnie zbyte przez Skarb Państwa na rzecz jednostek samorządu terytorialnego. W zakresie nieodpłatnego zbywania akcji na rzecz uprawnionych pracowników odpowiednie zastosowanie będą miały przepisy art. 36-38c ustawy o komercjalizacji, z zastrzeżeniem, że kompetencje ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa w tym zakresie będzie wykonywał organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego lub organ wykonawczy związku jednostek samorządu terytorialnego. Przyjęcie takiego rozwiązania pozwoli na uniknięcie ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych w tym zakresie, zwłaszcza w kontekście właściwości organów. Jednocześnie wprowadzono zasadę, że w zakresie ustalania momentu powstania prawa do nieodpłatnego nabycia akcji przez uprawnionych pracowników oraz rolników lub rybaków będzie się stosować odpowiednio art. 38 ust. 2 ustawy o komercjalizacji. Zgodnie z zaproponowaną

regulacją proces nieodpłatnego zbywania akcji na rzecz uprawnionych pracowników będzie się rozpoczynał z chwilą zbycia przez jednostkę samorządu terytorialnego pierwszych akcji na zasadach ogólnych. Celem zmian zaproponowanych w art. 1 pkt 6 i 14 przedmiotowego projektu, polegających na zmianie brzmienia art. 32 i 42 ustawy o komercjalizacji jest przyznanie Ministrowi Skarbu Państwa prawa wyboru co do zakresu przeprowadzanych analiz przedprywatyzacyjnych, przy jednoczesnym wprowadzeniu zasady, że przed zaoferowaniem do zbycia akcji Skarbu Państwa lub wydaniem zarządzenia o prywatyzacji bezpośredniej będzie wymagane tylko dokonywanie analizy mającej na celu ustalenie sytuacji prawnej majątku spółki oraz oszacowanie wartości przedsiębiorstwa. Dotychczasowe rozwiązania w tym zakresie pociągały za sobą znaczne (a często nadmierne i niepotrzebne) koszty oraz powodowały wydłużenie czasu poszczególnych postępowań prywatyzacyjnych.

Zmiana zaproponowana w art. 1 pkt 7 przedmiotowego projektu, odnosząca się do art. 33 ustawy o komercjalizacji, jest kolejnym krokiem w kierunku usuwania barier utrudniających prywatyzację. W szczególności proponuje się zniesienie dotychczasowych ograniczeń w zbywaniu akcji i udziałów Skarbu Państwa w trybie aukcji ogłoszonej publicznie przez dopuszczenie możliwości stosowania tego trybu bez względu na wielkość udziału kapitałowego Skarbu Państwa w spółce. Ponadto w celu zniesienia ograniczeń w zbywaniu akcji Skarbu Państwa na zasadach określonych w przepisach regulujących funkcjonowanie rynku kapitałowego, w dodanym w art. 33 w ust. 1 pkt 6 zaproponowano wprowadzenie możliwości zbywania akcji Skarbu Państwa w trybie sprzedaży akcji na rynku regulowanym (dotychczas tryb ten wymagał zgody Rady Ministrów udzielanej na podstawie art. 33 ust. 3). Ponadto projekt zakłada zmianę nazwy trybu zbywania akcji określonego w art. 33 ust. 1 pkt 3 – „rokowania podjęte na podstawie publicznego zaproszenia” – na „negocjacje podjęte na podstawie publicznego zaproszenia”. Zmiana wynika z konieczności dostosowania terminologii ustawy o komercjalizacji do przepisów kodeksu cywilnego.

Jednocześnie zaproponowano zniesienie obowiązku występowania o zgodę Rady Ministrów na sprzedaż akcji lub udziałów w trybie innym niż publiczny, w przypadku gdy:

- 1) nabywca i cena są wskazane w umowie prywatyzacyjnej, a sprzedaż dotyczy akcji lub udziałów spółek, w których Skarb Państwa jest akcjonariuszem lub współnikiem mniejszościowym lub
- 2) sprzedaż dotyczy akcji lub udziałów spółek, w których Skarb Państwa jest akcjonariuszem lub współnikiem mniejszościowym i posiada pakiet nie większy niż 25 % kapitału zakładowego.

Celem powyższej zmiany jest umożliwienie bardziej płynnego zbywania pakietów mniejszościowych posiadanych przez Skarb Państwa bez konieczności angażowania Rady Ministrów w proces podejmowania decyzji. Pakiety mniejszościowe stanowią akcje będące własnością Skarbu Państwa, które nie zostały objęte przez uprawnionych pracowników lub zostały zatrzymane na cele reprivatyzacji. Proponowana regulacja obejmie spółki, w których inwestor strategiczny został już wybrany i warunki zbycia pakietu mniejszościowego zostały określone w umowie prywatyzacyjnej, tym samym zostanie jedynie dokończony proces prywatyzacji. Powyższą regulacją zostaną objęte również spółki, w których udział Skarbu Państwa jest na niższym poziomie niż 25 %. Pakiety takie zazwyczaj nie pozwalają na prowadzenie aktywnej polityki właścicielskiej, jak również nie stanowią źródła przychodu dla Skarbu Państwa. Dotychczasowe nadmierne rygorystyczne uregulowanie wymagało uzyskania każdorazowo zgody Rady Ministrów na sprzedaż nawet kilku akcji i udziałów (co było konieczne dla wyjścia Skarbu Państwa ze spółki) nawet w sytuacji, gdy ich wartość nie przekraczała kwoty 2 000 zł.

Należy podkreślić, że proponowany tryb zbywania akcji w żadnej mierze nie stanie się (dzięki zastosowanym ograniczeniom) trybem konkurencyjnym względem trybu określanego jako „publiczny”, uregulowanego w art. 33 ust 1 ustawy o komercjalizacji. Stanowi jedynie jego uzupełnienie w sytuacji, gdy z uwagi na znikomy udział w kapitale zakładowym (często oscylujący w granicach 1 %) nabyciem tych akcji jest zainteresowany wyłącznie posiadacz pakietu kontrolnego. Nie zostanie tym samym naruszony tryb jawnego zbywania akcji Skarbu Państwa. Stosowanie w tej sytuacji trybów określanych jako publiczne generowałyby koszty często przewyższające uzyskany przychód ze zbycia akcji.

Propozycja zawarta w art. 1 pkt 9 zmierza do uregulowania istotnej kwestii wpływu obniżenia kapitału zakładowego spółki powstałej w wyniku komercjalizacji na wymiar prawa pracowników do nieodpłatnego nabycia akcji. Praktyka wskazuje, że dotychczasowe uregulowania art. 36 są wysoce niewystarczające w sytuacji, gdy między dniem komercjalizacji a zbyciem pierwszych akcji na zasadach ogólnych doszło, często wielokrotnie, do obniżeń kapitału zakładowego wywołanych narastającymi stratami bilansowymi. W takiej sytuacji obniżenie kapitału ma na celu wyrównanie proporcji kapitału zakładowego do faktycznego stanu kapitałów własnych. Celem nowego art. 36a jest ustanowienie zasady proporcjonalności przy obliczaniu wymiaru należnych pracownikom nieodpłatnych akcji. Realizowane jest to przez wskazanie innego niż w art. 36 dnia dla określenia poziomu kapitału zakładowego będącego podstawą dla wyliczenia 15 % akcji należnych pracownikom.

Zmiany zaproponowane w art. 1 pkt 10-11 mają na celu zwiększenie społecznej akceptacji dla procesów prywatyzacyjnych przez doprecyzowanie zasad w zakresie nieodpłatnego nabywania akcji lub udziałów prywatyzowanych spółek, a w szczególności uregulowanie uprawnień pracowników do nieodpłatnego nabycia akcji w sytuacji połączenia, podziału spółki powstałej w wyniku komercjalizacji lub wniesienia akcji takiej spółki do spółki z udziałem Skarbu Państwa.

Projektowana zmiana art. 38b nadająca mu nowe brzmienie ma na celu rozwinięcie ogólnych, blankietowych norm obecnie obowiązującego art. 38b, które w praktyce okazały się daleko niewystarczające dla skutecznego realizowania przyznanych pracownikom praw ze względu na brak szczegółowych rozwiązań, koniecznych dla szeregu skomplikowanych stanów faktycznych, których dotyczy art. 38b.

Projektowany art. 38c ma za zadanie stworzyć dla ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa instrument pozwalający na prowadzenie bardziej elastycznej polityki gospodarczej polegającej na tworzeniu, na bazie spółek z udziałem Skarbu Państwa, większych organizmów gospodarczych bez uszczuplania praw pracowników. Przepis ten ma na celu stworzenie alternatywy polegającej na możliwości zaoferowania uprawnionym pracownikom nieodpłatnego nabycia akcji innej spółki niż ta, w której nabyli oni prawo do nieodpłatnego nabycia akcji w sytuacji, gdy akcje spółki powstałej w wyniku komercjalizacji mają zostać wniesione do spółki z udziałem Skarbu Państwa. Oferta, o której mowa w ust. 1 projektowanego art. 38c, może dotyczyć zamiennego wykonania prawa pracowników zarówno do nieodpłatnego nabycia akcji w spółce, do

której Skarb Państwa wniósł akcje spółki powstałej w wyniku komercjalizacji, jak również wykonania prawa do nabycia ekwiwalentu prawa do nieodpłatnego nabycia akcji, o którym mowa w art. 38b ust. 2.

Podstawowym celem nowelizacji ustawy z dnia 7 września 2007 r. o zasadach nabywania od Skarbu Państwa akcji w procesie konsolidacji spółek sektora elektroenergetycznego jest dostosowanie przepisów tej ustawy do sytuacji faktycznej spółek podlegających konsolidacji. Zmiana ta zawarta jest w art.2.

Dostosowanie przepisów ustawy o zasadach nabywania od Skarbu Państwa akcji w procesie konsolidacji spółek sektora elektroenergetycznego do sytuacji faktycznej spółek podlegających konsolidacji umożliwi zamianę akcji spółek konsolidowanych na akcje spółek konsolidujących w taki sposób, aby procedura ta mogła zostać zrealizowana bez wykluczenia grup uprawnionych z uwagi na upływ terminów wskazanych w obecnie obowiązującej ustawie, co w konsekwencji zdecydowanie ograniczy ewentualne spory sądowe dotyczące realizacji prawa zamiany akcji w elektroenergetyce oraz pozwoli uniknąć napięć społecznych w tej branży.

Konieczne stało się również doprecyzowanie definicji uprawnionego pracownika oraz uprawnionego akcjonariusza, aby zapewnić równe traktowanie uprawnionych.

W związku ze zgłoszoną przez spółki koniecznością dalszego przekształcania struktur grup energetycznych, zachodzi konieczność zagwarantowania ciągłości procesów nieodpłatnego udostępniania lub zamiany akcji w przypadku realizacji połączeń bądź podziałów spółek wchodzących w skład tych grup. Zakres przekształceń obejmują uwzględnione w art. 2 pkt 2c projektu ustawy formy podziału, określone w art. 529 § 1 ust. 1, 2 i 3 Kodeksu spółek handlowych.

Ponadto projekt zawiera korektę polegającą na zastąpieniu spółki Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. z siedzibą w Warszawie spółką PGE Polska Grupa Energetyczna S.A. z siedzibą w Lublinie. Powyższe wynika ze zmiany nazwy spółki Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. oraz jej siedziby, dokonanej uchwałą Walnego Zgromadzenia Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A. w dniu 7 września 2007 r. Spółka została zarejestrowana w Sądzie Rejestrowym w dniu 25 października 2007 r.

Zgodnie z obowiązującym art. 6 ustawy uprawnieni pracownicy albo ich spadkobiercy, którzy nabyli prawo do ekwiwalentu przed dniem wejścia w życie ustawy, mogą

skorzystać z prawa do zamiany tego prawa na prawo do nieodpłatnego nabycia akcji spółki konsolidującej, o ile złożą pisemne oświadczenie o zamiarze dokonania tej zamiany. Ustawa weszła w życie w dniu 18 listopada 2007 r. Do czasu wejścia w życie ustawy w żadnej ze spółek sektora elektroenergetycznego nie zaistniał przypadek powstania prawa do ekwiwalentu za akcje spółki konsolidowanej, o którym mowa w art.38b ust. 2 ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji. Dlatego też zaistniała konieczność nowelizacji art. 6 ustawy przez rezygnację ze wskazania, że prawo do zamiany ekwiwalentu na prawo do nieodpłatnego nabycia akcji spółki konsolidowanej przysługuje jedynie tym, którzy prawo do ekwiwalentu nabyli przed dniem wejścia w życie ustawy, tj. przed dniem 18 listopada 2007 r., bowiem z tak ukształtowanego prawa nikt nie mógłby skorzystać. Wskazano również nowe terminy składania oświadczeń. Dopiero projektowana nowelizacja przywraca uprawnionym możliwość skorzystania z prawa do tej zamiany.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

W części dotyczącej zmiany ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.) projekt ustawy odnosi się do wszystkich podmiotów planowanych do prywatyzacji na podstawie przepisów Działu IV i V ustawy, a także do podmiotów przekazywanych jednostkom samorządu terytorialnego. Projektowana zmiana będzie dotyczyć wszystkich podmiotów z opracowywanego w Ministerstwie Skarbu Państwa Programu prywatyzacji na lata 2008-2011 obejmującego ponad 700 spółek.

Ponadto projektowana regulacja dotyczy bezpośrednio spółek realizujących proces nieodpłatnego udostępniania akcji osobom uprawnionym. Projekt znacznie rozszerza i modyfikuje zakres regulacji dotyczący nieodpłatnego zbywania akcji osobom uprawnionym w spółkach podlegających takim przekształceniom, jak połączenie, podział, obniżenie kapitału zakładowego i całościowe wniesienie do innego podmiotu, niwelując tym samym problemy interpretacyjne, jakie dotychczas się pojawiały, i sprawy, jakie dotychczas rozstrzygane były w drodze opinii prawnych. Przepisy ustawy będą miały wpływ na jednostki samorządu terytorialnego.

Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja, to w szczególności

- 1) Skarb Państwa,
- 2) spółki i przedsiębiorstwa państwowe,
- 3) podmioty zainteresowane nabywaniem akcji prywatyzowanych spółek,
- 4) zewnętrzne firmy konsultingowe i doradcze, a także eksperckie z zakresu ochrony środowiska.

II. Skutki wprowadzenia regulacji

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana zmiana polegająca na dodaniu w ustawie o komercjalizacji i prywatyzacji nowego art. 4c może mieć wpływ na budżet państwa przez ewentualne zmniejszenie przychodów z prywatyzacji netto (po przekazaniu części przychodów z prywatyzacji na

wyodrębnione rachunki funduszy celowych), może także spowodować zwiększenie przychodów do budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Wprowadzenie nowych artykułów 4b i 4c może spowodować zmniejszenie wpływów budżetu państwa z powodu mniejszej liczby podmiotów podlegających prywatyzacji na zasadach ogólnych. Przewiduje się, że akcje i udziały ok. 78 spółek mogą być nieodpłatnie przekazane jednostkom samorządu terytorialnego. Szacowana wartość akcji lub udziałów podmiotów możliwych do przekazania to 535 316 tys. zł.

W związku z usuwaniem barier prawnych utrudniających prywatyzację projekt przyznaje Ministrowi Skarbu Państwa prawo wyboru co do zakresu przeprowadzanych analiz przedprywatyzacyjnych, przy jednoczesnym wprowadzeniu zasady, że przed zaoferowaniem do zbycia akcji Skarbu Państwa lub wydaniem zarządzenia o prywatyzacji bezpośredniej – obligatoryjne będzie wyłącznie dokonywanie analizy mającej na celu ustalenie sytuacji prawnej majątku spółki oraz oszacowanie wartości przedsiębiorstwa. Można szacować, że projektowana zmiana może wpłynąć na obniżenie kosztów analiz przedprywatyzacyjnych (obniżenie kosztów prywatyzacji ponoszonych przez Skarb Państwa) w latach 2008-2011, w kwocie do 15 mln zł. Równocześnie zakłada się, że wprowadzenie karty prywatyzacji, dokumentującej przebieg procesu prywatyzacji i prace związane z jej sporządzaniem, aktualizacją i upublicznieniem, będą wykonywane w Ministerstwie Skarbu Państwa w ramach obowiązujących już procedur i w obecnej strukturze organizacyjnej, bez potrzeby zatrudniania w tym celu nowych pracowników, co będzie niosło za sobą znikome koszty dla budżetu państwa.

Projektowana ustawa w znacznym stopniu zwiększy możliwości przekształceń własnościowych, w szczególności ich przyspieszenie, przez uproszczenie i wprowadzenie nowych trybów prywatyzacji. Przyspieszenie prywatyzacji wpłynie korzystnie na całą polską gospodarkę.

III. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Projektowana ustawa będzie wpływała na sytuację i rozwój regionalny przez między innymi zwiększenie przychodów jednostek samorządu terytorialnego pochodzących z prywatyzacji podmiotów. Może się to przyczynić do lepszego funkcjonowania samorządów oraz do rozwoju regionów i wzrostu ich konkurencyjności.

IV. Wskazanie źródeł finansowania

Projekt ustawy nie obciąża budżetu państwa.

Projekt nie został poddany konsultacjom, o których mowa w art. 34 ust. 3 Regulaminu Sejmu RP.

Warszawa, 25 września 2008 r.

BAS-WAEM-2569/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Ryszard Zbrzyzny)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2002 r., nr 23, poz. 398 ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (t.j. Dz. U. z 2002 r., nr 171, poz. 1397 ze zmianami). Zmiany polegają na nowym określeniu grupy uprzywilejowanych osób do nieodpłatnego nabycia akcji w prywatyzowanych spółkach z udziałem Skarbu Państwa, wprowadzeniu jawności procesów prywatyzacyjnych, ułatwieniu komunalizacji niektórych spółek z udziałem Skarbu Państwa, ułatwieniu zbywania akcji przez Skarb Państwa, nowym określeniu zasad nabywania akcji przez pracowników sektora elektroenergetycznego.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje zagadnień, o których mowa w projekcie.

4. Konkluzje

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, komercjalizacja, prywatyzacja

Warszawa, 25 września 2008 r.

BAS-WAEM-2570/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
**w sprawie, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i
prywatyzacji jest projektem wykonującym prawo Unii Europejskiej**

Stosownie do art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu, projektem ustawy wykonującym prawo Unii Europejskiej jest projekt ustawy mający na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (t.j. Dz. U. z 2002 r., nr 171, poz. 1397 ze zmianami). Zmiany polegają na nowym określeniu grupy uprzywilejowanych osób do nieodpłatnego nabycia akcji w prywatyzowanych spółkach z udziałem Skarbu Państwa, wprowadzeniu jawności procesów prywatyzacyjnych, ułatwieniu komunalizacji niektórych spółek z udziałem Skarbu Państwa, ułatwieniu zbywania akcji przez Skarb Państwa, nowym określeniu zasad nabywania akcji przez pracowników sektora elektroenergetycznego.

Projekt ustawy nie jest projektem wykonującym prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski