

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾
z dnia 2009 r.

**w sprawie zakresu instrukcji postępowania w przypadku powstania pożaru lub
innego miejscowego zagrożenia w miejscu i w czasie imprezy masowej**

Na podstawie art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. Nr 62, poz. 504) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zakres niezbędnych elementów instrukcji postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i w czasie imprezy masowej.

§ 2. Instrukcja postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i w czasie imprezy masowej, zwana dalej „instrukcją”, zawiera:

- 1) stronę tytułową;
- 2) spis zawartości;
- 3) część opisową;
- 4) część graficzną;
- 5) numery stron.

§ 3. Strona tytułowa instrukcji, o której mowa w § 2 pkt 1, zawiera:

- 1) tytuł: „Instrukcja postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia”;
- 2) nazwę i adres obiektu lub terenu na którym odbędzie się impreza masowa;
- 3) nazwę imprezy masowej oraz termin, w którym się odbędzie albo terminarz imprez masowych;
- 4) nazwę organizatora imprezy masowej;
- 5) datę sporządzenia instrukcji;
- 6) podpis organizatora wraz z adnotacją „zatwierdzam do stosowania”.

§ 4. Część opisowa instrukcji, o której mowa w § 2 pkt 3, zawiera:

- 1) numer telefonu stacjonarnego i komórkowego oraz adres zamieszkania lub siedziby:
 - a) organizatora imprezy masowej,
 - b) właściciela obiektu lub terenu, na którym odbędzie się impreza masowa,
 - c) podmiotu użyczającego obiekt lub teren na czas imprezy masowej,
 - d) kierownika do spraw bezpieczeństwa,
 - e) osoby bezpośrednio odpowiedzialnej za ochronę przeciwpożarową podczas imprezy masowej, jeżeli jest ona powołana;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

- 2) charakterystykę ogólną imprezy masowej;
- 3) charakterystykę pożarową terenu i obiektu oraz mogące wystąpić zagrożenia pożarowe i inne miejscowe zagrożenia imprezy masowej;
- 4) warunki łączności pomiędzy podmiotami biorącymi udział w zabezpieczeniu imprezy masowej.

§ 5. Charakterystyka, o której mowa w § 4 pkt 2, zawiera:

- 1) informacje dotyczące warunków organizacyjno-technicznych imprezy masowej;
- 2) program imprezy masowej;
- 3) siły i środki przewidziane przez organizatora do zabezpieczenia imprezy masowej w razie powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia;
- 4) informacje o maksymalnej liczbie osób, które mogą być obecne na imprezie masowej oraz o miejscu ich przebywania;
- 5) informacje o maksymalnej liczbie osób o ograniczonej zdolności poruszania się lub dzieci, które mogą być obecne na imprezie masowej oraz o możliwym miejscu ich przebywania.

§ 6. Charakterystyka, o której mowa w § 4 pkt 3, zawiera:

- 1) informacje dotyczące:
 - a) powierzchni,
 - b) wysokości,
 - c) liczby kondygnacji,
 - d) kwalifikacji obiektu, z uwagi na przeznaczenie i sposób jego użytkowania,
 - e) podziału obiektu na strefy pożarowe,
 - f) występowania w obiekcie materiałów niebezpiecznych pożarowo,
 - g) sprzętu ratowniczego i gaśniczego oraz środków gaśniczych niezbędnych do zabezpieczenia imprezy masowej, z uwzględnieniem urządzeń przeciwpożarowych, zaopatrzenia w wodę do zewnętrznego gaszenia pożaru oraz rodzaju i liczby gaśnic,
 - h) dróg pożarowych;
- 2) informacje o lokalizacji, warunkach usytuowania i zabezpieczenia miejsc noclegowych uczestników na terenie imprezy masowej, w szczególności pól namiotowych i biwakowych oraz kempingów, jeśli takie są organizowane;
- 3) informacje o przewidywanych zagrożeniach pożarowych lub innych miejscowych zagrożeniach, z uwzględnieniem przeznaczenia obiektu, jego konstrukcji i sposobu użytkowania, charakteru imprezy masowej, w tym jej uczestników, a także charakterystyki terenu przylegającego;
- 4) opis technicznych warunków ewakuacji zawierający informacje na temat długości przejść i dojsć ewakuacyjnych, szerokości i wysokości dróg ewakuacyjnych oraz wyjść ewakuacyjnych;
- 5) opis organizacji ewakuacji i sposobu jej przeprowadzenia, z określeniem miejsc dla ewakuowanych, uwzględniający warunki pogodowe;
- 6) informacje o stopniu palności materiałów użytych do budowy dodatkowych obiektów, stanowisk oraz aranżacji i wystroju obiektu wraz z właściwą dokumentacją potwierdzającą deklarowany stopień palności;

- 7) informacje dotyczące podziału obiektu lub terenu na sektory, z podaniem przewidywanej liczby osób oraz sposobu rozmieszczenia, łączenia ze sobą i umocowania siedzeń;
- 8) informacje dotyczące miejsc lokalizacji i pojemności parkingów dla pojazdów uczestników imprezy masowej, pozostających w bezpośrednim sąsiedztwie miejsca imprezy masowej, jeżeli zapewnia je organizator;
- 9) informacje dotyczące lokalizacji i pojemności parkingów dla pojazdów służb porządkowych i ratowniczych, ze szczególnym uwzględnieniem pojazdów pożarniczych;
- 10) informacje o lokalizacji służb porządkowych, informacyjnych i ratowniczych;
- 11) informacje o wzniesionych na czas imprezy masowej tymczasowych obiektach budowlanych, ze szczególnym uwzględnieniem:
 - a) spełnienia wymagań określonych w przepisach techniczno – budowlanych,
 - b) spełnianych przez nie funkcji,
 - c) odległości między nimi oraz odległości od innych obiektów,
 - d) liczby osób mogących przebywać w danym obiekcie, z wyszczególnieniem liczby osób o ograniczonej zdolności poruszania się i dzieci,
 - e) zastosowanych zabezpieczeniach przeciwpożarowych;
- 12) informacje o środkach technicznych, organizacyjnych i gaśniczych przewidzianych do zabezpieczenia przeciwpożarowego imprezy masowej;
- 13) informacje o występujących na terenie, w obiekcie lub tymczasowych obiektach budowlanych, zainstalowanych na czas imprezy masowej instalacjach użytkowych i możliwości ich wyłączenia;
- 14) w przypadku organizowania pokazu pirotechnicznego, dokumentację organizacyjno – techniczną tego pokazu wykonaną zgodnie z odrębnymi przepisami;
- 15) procedury postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia, określające w szczególności współpracę służb organizatora imprezy masowej z jednostkami ochrony przeciwpożarowej oraz wskazujące treść komunikatu i sposób jego podawania do wiadomości uczestnikom imprezy masowej w przypadku zagrożenia.

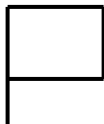










§ 7 1. Część graficzna instrukcji, o której mowa w § 2 pkt 4, składa się z planu sytuacyjnego, zawierającego:












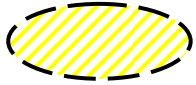
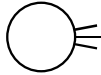



- 1) oznaczenie obszaru, na którym ma być przeprowadzona impreza masowa;
- 2) graficzny plan obiektu lub terenu imprezy masowej;
- 3) lokalizację punktu przyjęcia sił i środków jednostek ochrony przeciwpożarowej;
- 4) przebieg i oznaczenie dróg pożarowych;
- 5) lokalizację miejsc odcięcia mediów zasilających, ze szczególnym uwzględnieniem wyłączników i tablic rozdzielczych prądu elektrycznego oraz kurków głównych instalacji gazowej;
- 6) lokalizację obiektów, ogrodzeń i innych przeszkód na terenie imprezy masowej oraz w najbliższym sąsiedztwie terenu imprezy masowej z uwzględnieniem w szczególności pól namiotowych i biwakowych oraz kempingów, jeżeli takie są organizowane;
- 7) oznaczenia dróg i wyjść ewakuacyjnych oraz miejsc zbiórki ewakuowanych;



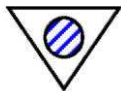
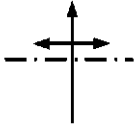




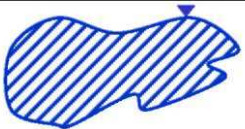
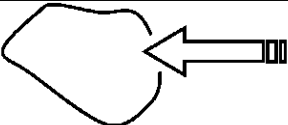
- 8) lokalizację gaśnic, hydrantów wewnętrznych i zewnętrznych, miejsc ręcznego uruchamiania urządzeń przeciwpożarowych, punktów czerpania wody do celów gaśniczych;
 - 9) rozmieszczenie służb organizatora do zabezpieczenia imprezy masowej w razie powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia;
 - 10) lokalizację pomieszczeń służb kierujących zabezpieczeniem imprezy masowej;
 - 11) lokalizację punktu pomocy medycznej;
 - 12) lokalizację miejsca stacjonowania pojazdów pożarniczych jednostek ochrony przeciwpożarowej, jeżeli są przewidziane do zabezpieczenia imprezy masowej.
2. Plan sytuacyjny, o którym mowa w ust. 1, wykonywany jest w skali zapewniającej czytelność wraz z legendą dotyczącą zastosowanych symboli graficznych i oznaczeniami podstawowych odległości między obiektami, znajdującymi się na terenie imprezy masowej.
3. Symbole graficzne określa załącznik do rozporządzenia.
4. W przypadku, gdy ilość zgromadzonych na planie sytuacyjnym informacji i symboli graficznych ogranicza jego czytelność, sporządza się dodatkowy plan sytuacyjny.
- § 8. Dane, o których mowa w § 6 i 7, przedstawia się w instrukcji w całości lub w części w zależności od zakresu opisywanych przez nie elementów, które występują w miejscu i w czasie imprezy masowej.
- § 9. W przypadku, gdy w obiekcie odbywa się impreza masowa, której charakter jest zgodny z przeznaczeniem obiektu, dopuszcza się możliwość stosowania instrukcji bezpieczeństwa pożarowego opracowanej na podstawie przepisów przeciwpożarowych zamiast instrukcji postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i w czasie imprezy masowej, jeżeli jej zakres jest zgodny z wymaganiami §5 – 8 rozporządzenia.
- § 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2009 r.

**Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji**

Wzory symboli graficznych, które powinny być wykorzystywane do sporządzania części graficznej instrukcji postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia.

Lp.	Opis	Znak
1	Stanowisko kierowania (Sztab)	
2	Samochód ratowniczo-gaśniczy – znak ogólny	
3	Ratownik	
4	Gaśnica	
5	Główny wyłącznik zasilania w energię elektryczną	
6	Przyłącze zasilania podstawowego	
7	Przyłącze zasilania rezerwowego	
8	Agregat prądotwórczy	
9	Zawór odcinający	
10	Zawór główny sieci gazowej na instalacji przesyłowej	
11	Punkt pomocy medycznej	

12	Budynek o konstrukcji niepalnej	
13	Budynek o konstrukcji palnej	
14	Wejście do budynku	
15	Dźwig pożarowy	
16	Urządzenie uruchamiane ręcznie	
17	Urządzenie nagłaśniające (głośnik)	
18	Hydrant wewnętrzny, sieć nawodniona	
19	Droga ewakuacyjna, kierunek ewakuacji	
20	Droga ewakuacyjna, wyjście końcowe	
21	Dojazd pożarowy	
22	Strefa zagrożenia wybuchem	
23	Strefa składowania materiałów palnych	
24	Gaz wybuchowy	
25	Materiał palny	
26	Materiał wybuchowy	
27	Zbiornik cieczy lub gazów palnych	

28	Substancje promieniotwórcze	
29	Substancje /materiały/ niebezpieczne	
30	Punkt czerpania wody gaśniczej	
31	Hydrant nadziemny	
32	Hydrant podziemny	
33	Odkryty zbiornik wodny do celów ppoż	
34	Odkryty zbiornik wodny do celów ppoż. otoczony wałami (groblami)	
35	Zakryty (podziemny) zbiornik wodny do celów ppoż.	
36	Zbiornik naturalny ze wskazaniem miejsca czerpania wody dla celów ppoż.	
37	Punkt (rejon) przyjęcia sił i środków (odwodów)	

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zakresu instrukcji postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i czasie imprezy masowej stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia zawartej w art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 20 marca 2009r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. Nr 63 poz. 504). W obecnym stanie prawnym nie funkcjonują przepisy wykonawcze w rozpatrywanym zakresie. Zgodnie z ustawą z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych nałożono na organizatora imprezy masowej obowiązek uzgodnienia z właściwym miejscowo komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej szczegółowych zasad postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w obiekcie, w którym planuje się przeprowadzenie imprezy (art. 25 ust. 1 pkt 2 ustawy). W celu ujednolicenia stosowania tej instrukcji na terenie kraju oraz jej zakresu, minister właściwy do spraw wewnętrznych zobowiązany został do określenia w drodze rozporządzenia zakresu jej elementów biorąc pod uwagę zapewnienia bezpieczeństwa imprezy masowej. Rozporządzenie precyzuje szczegółowo zawartość tego dokumentu, co jest korzystne zarówno dla organizatora imprezy masowej, jak też dla opiniujących przedmiotowy dokument komendantów powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej.

Rozporządzenie dzieli instrukcję na dwie główne części: opisową i graficzną, która jest istotnym uzupełnieniem informacji przedstawionych w części opisowej. W instrukcji powinny się znaleźć: strona tytułowa oraz spis zawartości, w których będą się mieścić podstawowe informacje na temat imprezy (strona tytułowa) i instrukcji (spis zawartości).

W części opisowej określono niezbędne informacje, które zapewniają sprawność działania na wypadek powstania zdarzenia niebezpiecznego, takiego jak: pożar, atak terrorystyczny, zagrożenie skażeniem, itp.

Część opisowa instrukcji została podzielona na trzy elementy, które mają na celu:

- 1) ustalenie podmiotów odpowiedzialnych za teren, obiekt, organizację imprezy masowej oraz wykonanie instrukcji;
- 2) ustalenie charakteru imprezy w zakresie szczegółowego jej programu, warunków organizacyjno technicznych a także sił i środków przewidzianych przez organizatora do zabezpieczenia imprezy pod względem ochrony przeciwpożarowej, co pozwala na analizę zagrożeń pożarowych i innych miejscowych zagrożeń mogących wystąpić podczas imprezy;
- 3) określenie charakterystyki pożarowej imprezy masowej – obejmującej zasadnicze zagadnienia z zakresu ochrony przeciwpożarowej występujące na imprezie, w tym m. in. dane techniczne dotyczące obiektu (powierzchni, wysokości, liczby kondygnacji, kwalifikacji budynku z uwagi na przeznaczenie i sposób jego użytkowania, podziału budynku na strefy pożarowe, gęstości obciążenia ogniowego), informację o maksymalnej liczbie osób, które mogą być obecne na imprezie, informację na temat podziału terenu, obiektu na sektory, informację na temat podstawowych i dodatkowych środków technicznych, organizacyjnych i gaśniczych przewidzianych do zabezpieczenia przeciwpożarowego imprezy, informację o występujących na terenie, w obiekcie lub obiektach tymczasowych zainstalowanych na czas imprezy, instalacjach użytkowych, procedury postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia.

Instrukcja postępowania w przypadku pożaru lub innego miejscowego zagrożenia ma wymiar praktyczny nie tylko dla organizatorów imprezy masowej, ale również dla jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej. Zaopiniowana pozytywnie przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej instrukcja zostanie złożona na stanowisku kierownika komendy powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej i będzie służyć jednostkom Państwowej Straży Pożarnej do działań operacyjnych na wypadek powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia.

W celu zapewnienia przejrzystości części graficznej, w załączniku do przedmiotowego projektu rozporządzenia przewidziano jednolite oznakowanie, zgodne z decyzją nr 13 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 stycznia 2008 r. w sprawie wprowadzenia do użytku "Zestawu zasadniczych umówionych znaków operacyjnych właściwych dla komórek organizacyjnych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji". Ponadto symbole graficzne na planie sytuacyjnym mają być oznaczone nie tylko przy wykorzystaniu barw czarnych i białych, ale również innych kolorów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia regulacji.

Projekt rozporządzenia stanowi wypełnienie upoważnienia ustawowej oraz ma na celu ujednolicenie na terenie kraju stosowania wzoru instrukcji postępowania na wypadek pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i czasie imprezy masowej pod względem elementów, które powinna ona zawierać, aby zobowiązany przez ustawę o bezpieczeństwie imprez masowych komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej miał dostateczny zakres danych dotyczących danej imprezy masowej, w kontekście zabezpieczenia jej na wypadek pożaru lub innego miejscowego zagrożenia, umożliwiającymi wydanie pozytywnej opinii, w tym zakresie pozwalającej m.in. uzyskać pozwolenie na przeprowadzenie imprezy. Rozporządzenie dotyczy przede wszystkim organizatorów imprez masowych, Państwowej Straży Pożarnej i innych jednostek ochrony przeciwpożarowej a także Policji, firm ochrony obiektów, zespołów ratownictwa medycznego Państwowego Ratownictwa Medycznego.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany w ramach konsultacji społecznych do opinii Polskiemu Związkowi Piłki Nożnej oraz zostanie omówiony w ramach prac Stałej Grupy Ekspertckiej Rady Bezpieczeństwa Imprez Sportowych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt zostanie umieszczony w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt rozporządzenia dotyczy uporządkowania zakresu danych wymaganych przy wydawaniu opinii na temat zabezpieczenia przed pożarem lub innym miejscowym zagrożeniem przez komendanta powiatowego (miejskiego) PSP, a także niezbędnych do zapoznania się w tym zakresie przez firmy obsługujące dane imprezy masowe w zakresie ogólnie pojmowanego bezpieczeństwa. Uregulowana została także forma rozpatrywanej instrukcji. Wszystkie działania wynikające z ustaleń rozporządzenia są aktualnie już realizowane co powoduje, że regulacje rozporządzenia nie mają wpływu na sektor finansów publicznych w tym na budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.