

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI** <sup>1)</sup>

z dnia ..... 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie  
infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa  
przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego Programem  
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 czerwca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 122, poz. 791) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 6:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustalenie terminu i miejsca składania wniosków o przyznanie pomocy dokonuje właściwy organ samorządu województwa i podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej urzędu marszałkowskiego oraz co najmniej w jednym dzienniku o zasięgu wojewódzkim.”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ustalenia początku terminu składania wniosków o przyznanie pomocy dokonuje właściwy organ samorządu województwa, z tym że termin ten nie może być wyznaczony wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia podania do publicznej wiadomości informacji, o której mowa w ust. 1.”;

2) w § 8:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Postępowanie w sprawie przyznania pomocy prowadzi właściwy organ samorządu województwa.”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Załatwianie spraw związanych z przyznawaniem pomocy, w tym dokonywanie czynności w ramach postępowania w sprawie przyznania pomocy, z wyłączeniem spraw, o których mowa w § 6 ust. 1 i 2, może być dokonywane przez upoważnionych przez właściwy organ samorządu województwa pracowników wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej, zwanej dalej „samorządową jednostką.”;

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, właściwy organ samorządu województwa podaje, na stronie internetowej urzędu marszałkowskiego, informację o upoważnieniu pracowników samorządowej jednostki, a informacje, o których mowa w § 6 ust. 1, są zamieszczane na stronie internetowej tej jednostki.

3) w § 10 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) numer identyfikacyjny, o którym mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, nadany wnioskodawcy;”;

2) w § 12 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Decyzja o przyznaniu pomocy, poza elementami określonymi w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego, zawiera:

- 1) wysokość przyznanej pomocy;
- 2) liczbę etapów operacji;
- 3) zakres operacji, w tym jej cel i miejsce realizacji;
- 4) zestawienie rzeczowo-finansowe operacji.”;

3) w § 13 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Odmawia się w drodze decyzji wypłaty części pomocy, jeżeli beneficjent nie spełnił któregokolwiek z warunków określonych w ust. 1, a

środki finansowe zostały wypłacone w części dotyczącej operacji lub jej etapu zgodnie z ust. 2.”;

4) w § 14:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Informację o miejscu składania wniosków o płatność właściwy organ samorządu województwa podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej urzędu marszałkowskiego albo samorządowej jednostki.”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wniosek o płatność składa się bezpośrednio w miejscu wskazanym przez właściwy organ województwa.”;

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wniosek o płatność, poza elementami podania określonymi w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego, zawiera w szczególności:

- 1) wykaz dokumentów, które dołącza się do wniosku;
- 2) dokumentację z przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego;
- 3) zestawienie rzeczowo – finansowe operacji;
- 4) informacje o załącznikach.”;

d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Formularz wniosku o płatność udostępnia się na stronie internetowej urzędu marszałkowskiego albo samorządowej jednostki.”;

5) w § 17 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) naruszył przepisy o zamówieniach publicznych w sposób mający wpływ na wynik postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, z zastrzeżeniem § 18a.”;

6) po § 17 dodaje się § 17a w brzmieniu:

„§ 17a. Pomoc podlega zwrotowi w części, jeżeli beneficjent nie spełnił warunków, o których mowa w § 16 pkt 3 lub 4, z tym że w przypadku niespełnienia warunku, o którym mowa w § 16 pkt:

- 1) 3 – zwrotowi podlega 25% kwoty pomocy;
- 2) 4 – zwrotowi podlega 10% kwoty pomocy.”;

7) § 18 otrzymuje brzmienie:

„§ 18. W przypadku dokonania zmiany wysokości kosztów w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji w ramach przyznanej pomocy, przy obliczaniu wysokości pomocy przysługującej do wypłaty, koszty te uwzględnia się w wysokości faktycznie poniesionej, jednak nie więcej niż 10% tych kosztów.”;

8) po § 18 dodaje się § 18a w brzmieniu:

„§ 18a. W przypadku naruszenia przez beneficjenta przepisów o zamówieniach publicznych w sposób mający wpływ na wynik postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, zwrot pomocy nie obejmuje pomocy w części dotyczącej postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które beneficjent przeprowadził bez naruszenia przepisów o zamówieniach publicznych w sposób mający wpływ na wynik tego postępowania, jeżeli spełnił warunki, o których mowa w § 16.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655 oraz z 2009 r. Nr 20, poz. 105.

## UZASADNIENIE

Celem zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 czerwca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 122, poz. 791) jest doprecyzowanie jego dotychczasowych przepisów i dostosowanie ich brzmienia do przepisów określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 80, poz. 780, z późn. zm.) – innego działania, które wdraża samorząd województwa.

W przypadku działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” nie ogłoszono jeszcze naboru wniosków o przyznanie pomocy, w związku z tym dotychczas nie przyznano i nie wypłacono pomocy w ramach tego działania.

Zmiana w § 6 ust. 1 i 2, w § 8 ust. 1, 2 i 3 oraz w § 14 ust. 2 polega na wpisaniu właściwego organu samorządu województwa zamiast marszałka województwa, zgodnie z art. 6 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.).

Zmiana w § 10 w ust. 1 pkt 1 wynika z błędu redakcyjnego, ponieważ obowiązującym dokumentem są przepisy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, a nie jak błędnie zapisano przepisy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie pomocy.

Zgodnie z art. 107 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzje administracyjne mogą zawierać również inne składniki, o ile wynika to z przepisów szczególnych. Mogą to być terminy, warunki (zawieszające, rozwiązujące), zlecenia oraz klauzule odwołalności, a także inne składniki. Zmiana zaproponowana w § 12

ust. 1a rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 2 rozporządzenia) polega na określeniu dodatkowych składników, jakie powinna zawierać decyzja o przyznaniu pomocy beneficjentom, tj.: informacje o wysokości przyznanej pomocy, liczbie etapów, zakresie operacji oraz zestawienie rzeczowo-finansowe jako załącznik do tej decyzji. Zawarcie w decyzji wyżej wymienionych informacji usprawni proces rozliczania operacji, w przypadku wystąpienia zmian w trakcie realizacji operacji.

Rozporządzenia z dnia 25 czerwca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 określa, w jakiej sytuacji można wypłacić tylko część pomocy. § 13 ust. 2a wskazuje na możliwość wydawania decyzji odmowy wypłaty części pomocy w sytuacji, kiedy beneficjent zrealizuje tylko część operacji zgodnie z warunkami określonymi w § 13 ust. 1.

Zmiana przepisu w § 14 ust. 4 ma na celu doprecyzowanie co powinien zawierać wniosek o płatność. Zgodnie z nowym zapisem do wniosku o płatność należy dołączyć dokumentację z przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, zestawienie rzeczowo – finansowe operacji oraz informację o załącznikach. Weryfikacja postępowania o udzielenie zamówienia publicznego odbywać się powinna na etapie wniosku o płatność, ponieważ etap oceny zamówień publicznych dotyczy części płatniczej. Dołączenie do wniosku o płatność zestawienia rzeczowo – finansowego będzie skutkowało tym, że każda zmiana, jaką beneficjent będzie chciał wprowadzić we wnioskowanej kwocie będzie wymagała zgody marszałka.

Dodany przepis § 17a (§ 1 pkt 6 rozporządzenia) określa, w jakich przypadkach beneficjent zwraca część pomocy finansowej. Dotychczasowe przepisy rozporządzenia nie przewidywały takiej możliwości. Należy zatem przewidzieć również ewentualność częściowego zwrotu pomocy.

W związku z tym, że jednym z elementów decyzji o przyznaniu pomocy jest zestawienie rzeczowo-finansowe operacji i każda zmiana w tym zestawieniu będzie skutkowałą zmianą decyzji o przyznaniu pomocy należało dokonać zmiany § 18 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 7 rozporządzenia). Zgodnie z nowym brzmieniem § 18 w przypadku dokonania zmiany wysokości kosztów w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji w ramach przyznanej pomocy, przy obliczaniu

wysokości pomocy przysługującej do wypłaty, koszty te uwzględnia się w wysokości faktycznie poniesionej, jednak nie więcej niż 10% tych kosztów. Wprowadzenie takiego przepisu pozwoli na jednoznaczne i precyzyjne wyliczenie kwoty pomocy przysługującej do wypłaty. Usunie również ewentualne wątpliwości, jakie mogą się pojawić przy obliczaniu wysokości pomocy finansowej, w przypadku dokonania zmiany kosztów w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji w ramach przyznanej pomocy.

Dodanie § 18a (§ 1 pkt 8 rozporządzenia) ma na celu ujednoczenie traktowania beneficjentów Programu realizujących operacje z zastosowaniem przepisów o zamówieniach publicznych. Przepisy obecnie obowiązującego rozporządzenia wskazywały na konieczność każdorazowego zwrotu przez beneficjenta całej kwoty otrzymanej pomocy, nawet w sytuacjach drobnego naruszenia przez niego przepisów o zamówieniach publicznych w ramach realizowanej operacji. Tak przyjęty system sankcji za naruszenia przepisów o zamówieniach publicznych jest znacznie bardziej rygorystyczny niż obowiązujący w pozostałych działaniach Programu, co stwarza warunki nierównego traktowania beneficjentów tego samego Programu.

W związku z bliskim terminem rozpoczęcia naboru wniosków o przyznanie pomocy, proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Mając na względzie interes wszystkich potencjalnych beneficjentów, wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlegał notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Od dnia udostępnienia projektu rozporządzenia w Biuletynie Informacji Publicznej nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem tego rozporządzenia (zgłoszenie w rozumieniu art. 7 wyżej wymienionej ustawy).

Projekt rozporządzenia znajduje się w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie**

Pomoc w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi”, objętego Programem, może być przyznana wojewódzkiemu zarządowi melioracji i urządzeń wodnych, odpowiedzialnemu za realizację operacji. Wojewódzki zarząd melioracji i urządzeń wodnych jest samorządową jednostką budżetową podległą samorządowi województwa. Wykonuje m. in. zadania marszałka województwa w zakresie gospodarki wodnej w rolnictwie, o których mowa w art. 75 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019, z późn. zm.), w tym związane z wykonywaniem urządzeń melioracji wodnych. Zadania te, marszałek województwa realizuje jako zadania z zakresu administracji rządowej.

### **2. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie rozporządzenia nie pociąga skutków dla budżetu państwa. Skutki dla budżetu z tytułu wprowadzenia instrumentu wyprzedzającego finansowania, w tym dla przedmiotowego działania, zostały już uwzględnione w ocenie skutków regulacji do ustawy z dnia 29 lutego 2008 r. o zmianie ustawy o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej, zaś wydatki budżetowe w tym zakresie, obejmujące pełne koszty kwalifikowalne w ramach działań objętych tym instrumentem – zostały zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2009 w budżetach wojewodów. Taki tryb finansowania wyprzedzającego będzie kontynuowany w latach kolejnych.

### **3. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, ponieważ spowoduje tworzenie dodatkowych miejsc pracy związanych z wykonywaniem prac inwestycyjnych w zakresie budowy obiektów melioracji wodnych na obszarach wiejskich, a następnie z ich utrzymaniem.

#### **4. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie rozporządzenia przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności polskiego rolnictwa poprzez obniżenie kosztów produkcji rolnej.

#### **5. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie rozporządzenia przyczyni się do szeroko pojętego rozwoju wsi obejmującego zarówno poprawianie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa na obszarach, na których prowadzone będą tego typu prace oraz poprawianie struktury agrarnej na takich obszarach.

#### **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Branżowych Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 11) Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 14) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 15) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 16) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 17) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP;

- 18) Forum Związków Zawodowych;
- 19) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych;
- 20) Konfederacji Pracodawców Polskich;
- 21) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 22) Business Centre Club;
- 23) Związku Powiatów Polskich.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: