



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 1032

Warszawa, 5 września 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o przygotowaniu finalowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Joannę Skrzydlewską.

(-) Tadeusz Arkit; (-) Tadeusz Aziewicz; (-) Jacek Brzezinka; (-) Jerzy Budnik; (-) Janusz Chwierut; (-) Czesław Czechyra; (-) Artur Dunin; (-) Waldy Dzikowski; (-) Artur Gierada; (-) Iwona Guzowska; (-) Jolanta Hibner; (-) Michał Jaros; (-) Andrzej Kania; (-) Włodzimierz Karpiński; (-) Jan Kaźmierczak; (-) Małgorzata Kidawa-Błońska; (-) Józef Piotr Klim; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Tadeusz Kopeć; (-) Leszek Korzeniowski; (-) Kazimierz Kutz; (-) Stanisław Lamczyk; (-) Beata Małecka-Libera; (-) Michał Marcinkiewicz; (-) Katarzyna Matusik-Lipiec; (-) Sławomir Neumann; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Maciej Orzechowski; (-) Konstanty Oświęcimski; (-) Witold Pahl; (-) Teresa Piotrowska; (-) Grzegorz Raniewicz; (-) Ireneusz Raś; (-) Jakub Rutnicki; (-) Sławomir Rybicki; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Joanna Skrzydewska; (-) Bożena Sławiak; (-) Michał Stuligrosz; (-) Michał Szczerba; (-) Jakub Szulc; (-) Jarosław Urbaniak; (-) Adam Wykręt; (-) Hanna Zdanowska; (-) Anna Zielińska-Głębocka; (-) Jerzy Ziętek.

USTAWA

z dnia.....

**o zmianie ustawy o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej
UEFA EURO 2012**

Art. 1. W ustawie z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (Dz. U. Nr 173, poz.1219) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

a) w ust. 1 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie: „Przygotowanie i wykonanie przedsięwzięć Euro 2012, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1, finansuje się w szczególności ze środków.”;

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Przedsięwzięcia Euro, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2, mogą być realizowane ze środków innych niż wymienione w ust. 1, przez podmioty nie funkcjonujące w oparciu o regulacje niniejszej ustawy. Przepisów rozdziału 5 nie stosuje się.”;

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przepisy ust. 1 i 1a nie wyłączają finansowania przedsięwzięć Euro 2012 na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. Nr 169, poz. 1420).”;

2) w art. 7:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Spółka celowa może być tworzona również w celu koordynacji i nadzorowania przygotowywania lub wykonywania przedsięwzięć Euro 2012 oraz innych przygotowań do EURO 2012.”;

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Spółki, o których mowa w ust. 1, mogą być tworzone na zasadach wynikających z ustawy również przez samorząd województwa śląskiego oraz miasta gospodarzy Euro 2012:

- 1) Gdańsk;
- 2) Kraków;
- 3) Poznań;
- 4) m.st. Warszawa;
- 5) Wrocław.”;

3) w art. 8 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W stosunku do spółki celowej utworzonej przez samorząd województwa śląskiego uprawnienia, o których mowa w ust. 1, wykonuje wyłącznie marszałek województwa śląskiego.”;

4) w art. 9 po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W skład rady nadzorczej spółki celowej utworzonej przez samorząd województwa śląskiego wchodzi osoba zgłoszona przez prezydenta miasta Chorzowa, osoba zgłoszona przez wojewodę i trzy osoby zgłoszone przez marszałka województwa.”;

5) w art. 13:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„ 2) koordynowanie i nadzorowanie przedsięwzięć Euro 2012 oraz innych przygotowań do EURO 2012.”;

b) w ust. 2 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie: „Przedmiotem działalności spółek celowych, o których mowa w ust. 1 pkt 1, jest w szczególności zastępcze wykonywanie zadań inwestora i zadań nadzoru inwestorskiego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn.zm.), a ponadto.”;

c) po ust. 2 dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Przedmiotem działalności spółki celowej, o której mowa w ust. 1 pkt 2, jest w szczególności:

1) opracowanie:

- a) zasad współpracy i wymiany informacji pomiędzy podmiotami realizującymi zadania związane z przygotowaniem do EURO 2012,

- b) harmonogramów działań związanych z przygotowaniem do EURO 2012,
 - c) zasad polityki informacyjnej dotyczącej realizacji przygotowań do EURO 2012;
- 2) koordynowanie działań podmiotów realizujących zadania związane z przygotowaniem do EURO 2012 oraz współpracy tych podmiotów z instytucjami lub podmiotami odpowiedzialnymi za wykonywanie zadań związanych z przygotowaniem do EURO 2012 oraz z Unią Europejskich Związków Piłkarskich (UEFA);
- 3) nadzorowanie:
- a) stanu przygotowań do EURO 2012,
 - b) realizacji wykonywania zadań przez podmioty, którym powierzono przygotowanie lub wykonanie przedsięwzięć Euro 2012 ,
 - c) działalności spółek celowych, określonych w art. 13 ust. 1 pkt 1;
- 4) przedstawianie sprawozdań z przygotowań do EURO 2012 ministrowi właściwemu do spraw kultury fizycznej i sportu oraz Unii Europejskich Związków Piłkarskich (UEFA);
- 5) inicjowanie i wykonywanie działań zmierzających do poprawy efektywności i sprawności działań podejmowanych przez podmioty realizujące zadania związane z przygotowaniem do EURO 2012;
- 6) doradztwo i szkolenie podmiotów wykonujących zadania związane z przygotowaniem do EURO 2012.
4. Podmioty uczestniczące w przygotowaniu i wykonywaniu przedsięwzięć Euro 2012 oraz innych przygotowań do EURO 2012 mają obowiązek na żądanie spółki, o której mowa w ust. 1 pkt 2, przedstawić wszelkie dokumenty i wyjaśnienia związane z ich działalnością dotyczącą EURO 2012, z zachowaniem tajemnicy ustawowo chronionej.”;
- 6) tytuł Rozdziału 3 otrzymuje brzmienie: „Umowa o powierzenie przygotowania lub wykonania albo koordynowania i nadzorowania przedsięwzięć Euro 2012 oraz innych przygotowań do EURO 2012”;
- 7) art. 17 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Powierzenie spółce celowej zadań związanych z przygotowaniem lub wykonywaniem albo koordynowaniem i nadzorowaniem przedsięwzięć Euro 2012 oraz innych przygotowań

do EURO 2012 następuje w drodze umowy zawartej pomiędzy Skarbem Państwa reprezentowanym przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu a spółką celową.”;

8) w art. 18:

a) w ust. 1 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie: „W umowie powierzenia spółce celowej zadań związanych z przygotowaniem lub wykonaniem przedsięwzięć Euro 2012 określa się w szczególności:”;

b) w ust. 2 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie: „W umowie, o której mowa w ust. 1, można zastrzec, że wszystkie lub niektóre umowy zawierane z wykonawcami dostaw, usług lub robót budowlanych związanych z przygotowaniem lub wykonaniem przedsięwzięć Euro 2012 będą wymagały zgody odpowiednio:”;

9) po art. 18 dodaje się art. 18a w brzmieniu:

„Art.18a. W umowie powierzenia koordynowania i nadzorowania przedsięwzięć Euro 2012 oraz innych przygotowań do EURO 2012 określa się w szczególności:

- 1) zakres czynności wykonywanych przez spółkę, a także zakres praw i obowiązków spółki celowej z tym związanych;
- 2) czas obowiązywania umowy;
- 3) informacje wskazane w art. 18 ust. 1 pkt 2, pkt 7 oraz pkt 11-15;
- 4) zasady sprawozdawczości dotyczącej realizacji przez spółkę zadań;
- 5) sposób rozwiązywania sporów.”;

10)art. 20 otrzymuje brzmienie:

„Art. 20. Powierzenie, o którym mowa w art. 18 ust. 1 pkt 7, wymaga uprzedniej zgody rady nadzorczej spółki celowej, jeżeli wartość zobowiązania przekracza 500.000 zł netto.”.

11)w art. 24 po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Organ odwoławczy doręcza swoją decyzję wnioskodawcy i stronom odwołującym się, natomiast pozostałe strony postępowania zawiadamia o jej wydaniu w drodze obwieszczeń w urzędach gmin właściwych dla lokalizacji inwestycji i w prasie lokalnej.”;

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem niniejszej nowelizacji jest przede wszystkim umożliwienie prywatnym inwestorom realizacji inwestycji zakwalifikowanych jako „przedsięwzięcia Euro 2012” w trybie „specustawy”. Realizacja tego celu wymaga rozdzielenia kluczowych dla przygotowań do EURO 2012 przedsięwzięć realizowanych przez podmioty publiczne od innych inwestycji, które mogą być realizowane przy udziale kapitału prywatnego.

Przedsięwzięcia polegające na projektowaniu, budowie, przebudowie lub remoncie stadionów i innych obiektów budowlanych są celami publicznymi i inwestycjami celu publicznego, a ich realizację mają zapewnić spółki celowe powołane w oparciu o przepisy nowelizowanej ustawy. Pozostałe inwestycje polegające na rozbudowie całego zaplecza turystyczno-rekreacyjnego w postaci budowy centrów pobytowo-szkoleniowych, hal widowiskowo-sportowych, hoteli, i wielu innych niezbędnych obiektów będzie można – zgodnie z założeniami niniejszej nowelizacji - realizować przy udziale kapitału prywatnego.

Przedsięwzięcia Euro 2012 niebędące przedsięwzięciami celu publicznego będzie można realizować z udziałem prywatnych inwestorów w trybie specustawy i na zasadach ogólnych w szczególności określonych w ustawie z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych (Dz. U. Nr 94, poz. 1037, z późn.zm.). Prywatni inwestorzy przy realizacji inwestycji – określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 października 2007 r. w sprawie wykazu przedsięwzięć Euro 2012 (Dz. U. Nr 192, poz. 1385 oraz z 2008 r. Nr 173, poz. 1219) - będą mogli korzystać z przyspieszonej ścieżki administracyjnej, z wyłączeniem przepisów Rozdziału 5 ustawy, dotyczących procesu wywłaszczeniowego.

Przedmiotowa zmiana umożliwi znaczne usprawnienie procesów inwestycyjnych związanych z przedsięwzięciami Euro 2012, pozwalając przy tym spółkom celowym skupić

swoją aktywność na rzeczach najważniejszych, jakimi jest budowa i przebudowa stadionów oraz nadzór i kontrola nad omawianymi przedsięwzięciami. Powyższe założenia zostały ujęte w art. 1 pkt 1 projektu.

Istotą zmian zaproponowanych w pkt 2 lit. b) – pkt 4 art. 1 projektu jest wskazanie na samorząd województwa śląskiego (a nie jak dotąd miasto Chorzów) jako podmiot, który może tworzyć spółki celowe na zasadach przewidzianych w ustawie o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012. Powyższe uzasadnia treść porozumienia Prezydenta Miasta Chorzów oraz Marszałka Województwa Śląskiego, zgodnie z którym prace koordynacyjne nad przygotowaniem UEFA EURO 2012 w województwie śląskim, w tym w Chorzowie przejął samorząd województwa śląskiego. Na uwagę zasługuje również fakt, iż większość zasobów hotelowych, drogowych, rozrywkowych i sportowych, które zostaną wykorzystane w trakcie UEFA EURO 2012 znajduje się na terenie całego województwa śląskiego, a co za tym idzie realizatorem większości przedsięwzięć będzie samorząd wojewódzki.

Kolejnym celem nowelizacji jest wprowadzenie wyraźnego podziału kompetencyjnego między spółkami przygotowującymi lub wykonującymi przedsięwzięcia Euro 2012 a spółką koordynującą i nadzorującą przedmiotowe przedsięwzięcia. W konsekwencji rozbudowane zostały także przepisy rozdziału 3 dotyczące powierzenia spółce celowej zadań związanych z koordynowaniem i nadzorowaniem przedsięwzięć Euro 2012. Powyższy cel zrealizowano precyzując, poprzez dodanie art. 7 ust. 1a, kwestię samej możliwości powołania spółki koordynującej oraz nadzorującej przedsięwzięcia Euro 2012 oraz inne przygotowania do EURO 2012. Dotychczas bowiem możliwość działania takiej spółki można było opierać wyłącznie o zapis art. 13 ust. 1 pkt. 2. Regulacja ta została zresztą rozwinięta także poprzez dodanie do kategorii przedsięwzięć Euro 2012, które koordynuje i nadzoruje spółka, również innych przygotowań do EURO 2012. Należy bowiem zauważyć, że przygotowania do EURO 2012 nie polegają tylko i wyłącznie na realizacji różnych inwestycji ujętych w wykazie przedsięwzięć Euro 2012 określonym w drodze rozporządzenia przez Radę Ministrów. Przygotowania te obejmują również np. opracowanie koncepcji bezpieczeństwa tej imprezy, sprawy związane z opieką medyczną i ratownictwem, zapewnienie odpowiednich warunków prawnych i faktycznych dla ochrony praw własności intelektualnej należących do organizatorów EURO 2012, kwestie dotyczące zaplecza telekomunikacyjnego i informatycznego tego przedsięwzięcia i inne. Koordynację przygotowań w odpowiednich obszarach prowadzą ich Koordynatorzy

Krajowi działający w ramach spółki. W związku z powyższym wprowadzenie w omawianych artykułach pojęcia „inne przygotowania do EURO 2012” i jego dalsze konsekwentne używanie na przestrzeni całej ustawy, wydaje się być w pełni uzasadnione.

Za konieczne do wprowadzenia, należy również uznać dodanie w art. 13 ustępów 3 i 4, w których określa się ramy działania, zadania i uprawnienia spółki koordynującej i nadzorującej przedsięwzięcia Euro 2012 oraz inne przygotowania do EURO 2012. Zmiany te są wynikiem obserwacji poczynionych przez pierwszych 6 miesięcy działania spółki i odzwierciedlają jej faktyczną rolę i miejsce w projekcie przygotowań do EURO 2012. Ponadto np. dzięki proponowanemu zapisowi art. 13 ust. 4, spółka uzyskuje narzędzie egzekwowania od odpowiednich podmiotów informacji niezbędnych do efektywnego realizowania zadań koordynacyjnych i nadzorczych.

Wprowadzenie nowego brzmienia tytułu Rozdziału 3 jest konsekwencją wyżej opisanych zmian różnicujących dwa rodzaje spółek celowych funkcjonujących w przygotowaniach do EURO 2012 na podstawie niniejszej ustawy, co ma również wpływ na funkcjonowanie dwóch rodzajów umów powierzenia. Szczegóły umowy powierzenia koordynowania i nadzorowania przedsięwzięć Euro 2012 oraz innych przygotowań do EURO 2012 zostały zawarte w dodanym art. 18a. Wcześniej ustawa nie definiowała zakresu oraz niezbędnych elementów takiej umowy.

Zmiana zaproponowana w art. 1 pkt 10 projektu polega na doprecyzowaniu przepisu art. 20 ustawy poprzez wskazanie, że uprzednia zgoda rady nadzorczej spółki celowej jest wymagana jeżeli wartość zobowiązania, o którym mowa w tym przepisie przekracza 500.000 zł netto.

Z kolei zmiana art. 24 ustawy, polegająca na dodaniu do niego ust. 4, ma zapewnić możliwość zapoznania się stron z decyzjami wydawanymi przez organ odwoławczy. Dotychczasowy stan rzeczy może powodować wydłużenie postępowania administracyjnego i przyczynić się do opóźnienia realizacji inwestycji, w przypadku gdy organ odwoławczy będzie musiał ustalić strony postępowania, w celu bezpośredniego doręczenia wydanej przez siebie decyzji drogą pocztową. Dodanie zatem ust. 4 do art. 24 ustawy przyczyni się do szybszego i sprawniejszego zakończenia postępowania odwoławczego, a tym samym pozwoli na usprawnienie procesu przygotowania inwestycji związanych z EURO 2012.

Przewiduje się, iż przyjęcie rozwiązań zaproponowanych w ustawie nie będzie pociągało za sobą obciążeń dla budżetu państwa, ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Przedłożony projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 18 września 2008 r.

BAS-WAEM-2422/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Joanna Skrzydlewska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zmienia szereg przepisów ustawy z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (Dz. U. z 2007 r. Nr 173, poz. 1219 ze zmianami), dotyczących m.in. powoływania spółek celowych oraz zakresu kompetencji tych spółek.

Zgodnie z art. 2 projektu ustawy, ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Materia, której dotyczy projekt pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Projekt ustawy o zmianie ustawy przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy,

Warszawa, 18 września 2008 r.

BAS-WAEM-2423/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o przygotowaniu
finalowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Joanna Skrzydlewska) jest
projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy zmienia szereg przepisów ustawy z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (Dz. U. z 2007 r. Nr 173, poz. 1219 ze zmianami), dotyczących m.in. powoływania spółek celowych oraz zakresu kompetencji tych spółek.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego
Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski