

Projekt z dnia 22 września 2009 r.

**Rozporządzenie  
Rady Ministrów**

z dnia ..... 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wprowadzenia na terytorium Rzeczypospolitej  
Polskiej ograniczeń w poborze gazu ziemnego dla niektórych odbiorców**

Na podstawie art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. Nr 52, poz. 343, z 2008 r. Nr 157, poz. 976 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 stycznia 2009 r. w sprawie wprowadzenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ograniczeń w poborze gazu ziemnego dla niektórych odbiorców (Dz. U. Nr 1, poz. 6, Nr 23, poz. 129 oraz Nr 65, poz. 546) w § 1 wyrazy „30 września 2009 r.” zastępuje się wyrazami „31 marca 2010 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

**Uzasadnienie**  
**projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie**  
**wprowadzenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ograniczeń w poborze gazu**  
**ziemnego dla niektórych odbiorców**

**1. Cel proponowanej regulacji**

Zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. Nr 52, poz. 343) - zwanej dalej „ustawą o zapasach”, w następujących przypadkach mogą być wprowadzone na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub jego części na czas oznaczony, ograniczenia w poborze gazu ziemnego, zwane dalej "ograniczeniami":

- 1) zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa,
- 2) nieprzewidzianego wzrostu zużycia gazu ziemnego przez odbiorców,
- 3) wystąpienia zakłóceń w przywozie gazu ziemnego,
- 4) awarii w sieciach operatorów systemów gazowych,
- 5) zagrożenia bezpieczeństwa funkcjonowania sieci gazowych,
- 6) zagrożenia bezpieczeństwa osób,
- 7) zagrożenia wystąpieniem znacznych strat materialnych,
- 8) konieczności wypełnienia przez RP zobowiązań międzynarodowych.

Stosownie do ust. 2. tego artykułu ograniczenia te „polegają na ograniczeniu maksymalnego godzinowego i dobowego poboru gazu ziemnego”.

Zgodnie z art. 56 ust 1. ustawy o zapasach, Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki może wprowadzić, w drodze rozporządzenia, na czas oznaczony, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub jego części ograniczenia, biorąc pod uwagę znaczenie odbiorców dla gospodarki i funkcjonowania państwa, w szczególności zadania wykonywane przez tych odbiorców oraz okres, na jaki będą wprowadzane te ograniczenia.

Sposób wprowadzenia ograniczeń określony został w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 19 września 2007 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego (Dz. U. Nr 178, poz. 1252), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie sposobu wprowadzenia ograniczeń”.

W dniu 6 stycznia 2009 r. Rada Ministrów wydała rozporządzenie w sprawie wprowadzenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ograniczeń w poborze gazu ziemnego dla niektórych odbiorców (Dz. U. Nr 1, poz. 6) w którym określono, że od dnia 7 stycznia 2009 r. od godziny 22.00 do dnia 15 lutego 2009 r. do godziny 22.00 na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wprowadza się ograniczenia w poborze gazu ziemnego wysokometanowego (GZ-50) oraz gazu ziemnego zaazotowanego (GZ-41,5 i GZ-35). W rozporządzeniu tym określono również szczegółowy zakres przedmiotowy oraz sposób realizacji ograniczeń. Bezpośrednią przyczyną wydania rozporządzenia było wystąpienie zakłóceń w przywozie gazu ziemnego z kierunku wschodniego, tj. w punkcie wejścia do systemu gazowego w Drozdowiczach i możliwością wzrostu tych zakłóceń.

Pismem z dnia 3 lutego Operator Gazociągów Przesyłowych Gaz-System S.A. - zwany dalej „OGP Gaz-System S.A.”, wystąpił – w trybie art. 53 ustawy o zapasach – do Ministra Gospodarki o przedłużenie rozporządzenia do dnia 30 kwietnia br. do godz. 22. W piśmie OGP Gaz-System S.A. podniósł, że brak w miesiącu styczniu br. dostaw gazu ziemnego do Polski z kontraktu z RosUkrEnergo oraz rekompensowaniem brakujących ilości surowca zwiększonym pozyskaniem z krajowych Podziemnych Magazynów Gazu, może uniemożliwić stworzenie bezpiecznego zapasu gazu w Podziemnych Magazynach Gazu na szczyt zimy 2009/2010.

Minister Gospodarki uznał argumenty OGP Gaz-System S.A. za zasadne i wystąpił do Rady Ministrów o zmianę okresu obowiązywania ograniczeń wprowadzonych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wprowadzenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ograniczeń w poborze gazu ziemnego dla niektórych odbiorców (Dz. U. Nr 1, poz. 6).

W dniu 10 lutego br. Rada Ministrów wydała rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie wprowadzenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ograniczeń w poborze gazu ziemnego dla niektórych odbiorców (Dz. U. Nr 23, poz. 129.), na mocy którego przedłużono okres obowiązywania ograniczeń w poborze gazu ziemnego wysokometanowego (GZ-50) oraz gazu ziemnego zaazotowanego (GZ-41,5 i GZ-35) do dnia 30 kwietnia br. do godz. 22.

Pismem z dnia 16 kwietnia 2009 r. (uzupełnionym pismem z dnia 24 kwietnia 2009 r.) OGP Gaz-System S.A. zgłosił potrzebę przedłużenia okresu obowiązywania ograniczeń, w związku z możliwością powstania zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa w zakresie gazu ziemnego.

OGP Gaz-System S.A., w piśmie tym podnosił, iż w związku z brakiem od stycznia 2009 r. dostaw gazu z importu z kontraktu z RosUkrEnerg o oraz brakiem perspektyw dostaw z ww. kontraktu w 2009 r. zachodzi zagrożenie wystąpienia utraty równowagi bilansowej na rynku gazu ziemnego w 2009 r. Brak dostaw z omawianego kontraktu uniemożliwi ponadto utworzenie bezpiecznego zapasu gazu w Podziemnych Magazynach Gazu, niezbędnego na pokrycie szczytowych zapotrzebowań w okresie zimowym 2009/2010.

Minister Gospodarki uznał argumenty OGP Gaz-System S.A. za zasadne i wystąpił do Rady Ministrów o zmianę okresu obowiązywania ograniczeń wprowadzonych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wprowadzenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ograniczeń w poborze gazu ziemnego dla niektórych odbiorców (Dz. U. Nr 1, poz. 6 i Nr 23, poz. 129).

W dniu 29 kwietnia br. Rada Ministrów wydała rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie wprowadzenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ograniczeń w poborze gazu ziemnego dla niektórych odbiorców (Dz. U. Nr 23, poz. 129.), na mocy którego przedłużono okres obowiązywania ograniczeń w poborze gazu ziemnego wysokometanowego (GZ-50) oraz gazu ziemnego zaazotowanego (GZ-41,5 i GZ-35) do dnia 30 września br. do godz. 22.

Pismem z dnia 2 września 2009 r. OGP Gaz-System S.A. wystąpił – w trybie art. 53 ustawy o zapasach – do Ministra Gospodarki o przedłużenie rozporządzenia do dnia 31 marca 2010 r. do godz. 22. W piśmie OGP Gaz-System S.A. podniósł, iż w związku z planowanym na 30 września 2009 r. zakończeniem odbioru gazu z dodatkowego kontraktu jaki PGNiG S.A. zawarł w dniu 2 czerwca 2009 r. z Gazprom Eksport, w miejsce nierealizowanego kontraktu z RosUkrEnerg o oraz brakiem dodatkowych dostaw gazu z importu w IV kwartale 2009 r. i I kwartale 2010 r. istnieje zagrożenie wystąpienia utraty bilansowej na rynku gazu ziemnego w szczycie 2009/2010 r.

Ograniczenie dostaw gazu do odbiorców zgodnie z planem ograniczeń pozwoli na wyeliminowanie ryzyka zagrożenia dostaw gazu do odbiorców nie objętych planem ograniczeń, w tym do odbiorców w gospodarstwach domowych. Poziom wprowadzanych stopni zasilania i czas ich obowiązywania będzie uzależniony od wielkości zapotrzebowania odbiorców w systemie przesyłowych.

Celem omawianego rozporządzenia jest przeciwdziałanie, spowodowanym przez ww. czynniki, zagrożeniu bezpieczeństwa paliwowego państwa, a w konsekwencji możliwością zagrożenia wystąpienia znacznych strat.

Ograniczenia nie mogą powodować zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, a także zakłóceń w funkcjonowaniu instytucji, przedsiębiorców i obiektów w zakresie wykonywania zadań związanych z bezpieczeństwem lub obronnością państwa, opieką zdrowotną, edukacją, wytwarzaniem i dostarczaniem energii elektrycznej i ciepła do odbiorców w gospodarstwach domowych oraz ochroną środowiska.

## **2. Zakres proponowanej regulacji**

Stosownie do treści delegacji ustawowej oraz rozporządzenia w sprawie sposobu wprowadzenia ograniczeń, wprowadzane rozporządzenie uwzględnia następujące elementy:

- okres wprowadzenia ograniczeń (§ 1);
- termin wejścia rozporządzenia w życie (§ 2).

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) przedmiotowy projekt rozporządzenia zamieszczony zostanie na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i Biuletynu Informacji Publicznej.

## **Ocena Skutków Regulacji**

### **1. WPŁYW NA FINANSE PUBLICZNE**

Projekt rozporządzenia nie będzie wywierał bezpośrednich skutków dla sektora finansów publicznych.

### **2. PODMIOTY NA KTÓRE ODDZIAŁUJE PROJEKT**

Ograniczeniami są objęci odbiorcy:

1) pobierający gaz ziemny w punkcie wyjścia z systemu gazowego, jeżeli suma mocy umownych określonych w umowach, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.), dla tego punktu wyjścia wynosi co najmniej 417 m<sup>3</sup>/h;

2) ujęci w planach wprowadzania ograniczeń, o których mowa w art. 58 ust. 1 ustawy o zapasach.

Ograniczenia nie dotyczą odbiorców gazu ziemnego:

- 1) w gospodarstwach domowych oraz
- 2) pobierających gaz ziemny w punkcie wyjścia z systemu gazowego, jeżeli suma mocy umownych określonych w umowach, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 2 oraz ust. 3 ustawy Prawo energetyczne, dla tego punktu wyjścia wynosi mniej niż 417 m<sup>3</sup>/h.

### **3. WPLYW NA RYNEK PRACY**

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

### **4. WPLYW NA KONKURENCYJNOŚĆ GOSPODARKI, SYTUACJĘ I ROZWÓJ REGIONÓW**

Projekt rozporządzenia może powodować konsekwencje dla podmiotów, względem których zostaną wprowadzone ograniczenia - przedsiębiorstwa takie czasowo mogą pogorszyć swoją konkurencyjność.

W skali kraju wprowadzenie ograniczeń zapewni jednak funkcjonowanie całej gospodarki, a zwłaszcza niezakłócone dostawy dla odbiorców domowych oraz podmiotów odbierających gaz ziemny w punkcie wyjścia z systemu gazowego, jeżeli suma mocy umownych określonych w umowach dla tego punktu wyjścia wynosi mniej niż 417 m<sup>3</sup>/h. W ten sposób zapewniono ochronę dostaw gazu ziemnego dla gospodarstw domowych i niewielkich podmiotów gospodarczych.

### **5. KONSULTACJE SPOŁECZNE**

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy o zapasach, operatorzy systemów przesyłowych gazowych, operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych oraz operatorzy systemów połączonych gazowych lub przedsiębiorstwa energetyczne pełniące funkcję operatorów są obowiązani do opracowania planów wprowadzania ograniczeń. Ww. podmioty, informują odbiorców o ustalonej dla nich w zatwierdzonym planie wprowadzania ograniczeń maksymalnej ilości poboru gazu ziemnego w poszczególnych stopniach zasilania. Wielkości te, określone w zatwierdzonych planach wprowadzania ograniczeń, stają się integralną

częścią umów sprzedaży, umów o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego oraz umów kompleksowych, w rozumieniu art. 5 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne. Tym samym odbiorcy są w pełni świadomi jakie ograniczenia mogą być wobec w nich wprowadzone.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz fakt niezwłocznego wprowadzenia przedmiotowego rozporządzenia, ustawodawca zdecydował by omawiany projekt nie został poddany konsultacjom społecznym.

## **6. NOTYFIKACJA**

Zgodnie z art. 56 ust. 2 ustawy o zapasach, minister właściwy do spraw gospodarki informuje niezwłocznie Komisję Europejską, państwa członkowskie Unii Europejskiej oraz państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym o wprowadzeniu ograniczeń.

## **7. ZGODNOŚĆ Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ**

Projekt przedmiotowego rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.