

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾**

z dnia.....

**w sprawie warunków i sposobu wykonywania zadań instytucji zarządzającej
przez samorząd województwa**

Na podstawie art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. U. Nr 72, poz.619) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa warunki i sposób wykonywania zadań instytucji zarządzającej przez samorząd województwa, w ramach osi priorytetowej 4 „Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa” zawartej w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”, zwanego dalej „programem operacyjnym”.

§ 2. Samorząd województwa realizuje powierzone mu zadania instytucji zarządzającej w następujący sposób:

- 1) w zakresie informowania i rozpowszechniania informacji o programie operacyjnym, w tym o zasadach i trybie przyznawania pomocy w ramach osi priorytetowej 4 „Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa”, zwanej dalej „osią priorytetową 4”, oraz o obowiązkach beneficjentów wynikających z przyznania tej pomocy, zgodnie z opracowanym i przyjętym przez samorząd województwa planem komunikacyjnym;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

- 2) w zakresie prowadzenia postępowań w sprawie przyznania pomocy w ramach programu operacyjnego, poprzez:
 - a) przyjmowanie i rejestrowanie wniosków o dofinansowanie oraz wniosków o płatność,
 - b) przeprowadzanie oceny wniosków o dofinansowanie oraz wniosków o płatność,
 - c) zawieranie umów o dofinansowanie oraz rejestrowanie tych umów,
 - d) informowanie o odmowie przyznania pomocy;
- 3) poprzez przekazywanie do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, zapotrzebowania na środki finansowe niezbędne do realizacji osi priorytetowej 4;
- 4) poprzez przygotowywanie planu wydatków na każdy rok trwania programu operacyjnego w zakresie osi priorytetowej 4;
- 5) poprzez gromadzenie i przechowywanie informacji oraz danych dotyczących wdrażania programu operacyjnego, w szczególności na potrzeby przygotowania sprawozdań rocznych i końcowych;
- 6) poprzez przechowywanie dokumentacji związanej z wykonywaniem przez samorząd województwa zadań instytucji zarządzającej.

§ 3. 1. Plan komunikacyjny, o którym mowa w § 2 pkt 1, samorząd województwa przygotowuje corocznie do dnia 15 października i przedstawia instytucji zarządzającej do akceptacji.

2. Plan komunikacyjny zawiera w szczególności wskazanie podmiotów, do których adresowane są informacje o programie operacyjnym oraz zakres tych informacji, a także sposób ich rozpowszechniania i przekazywania.

3. Informacje o programie operacyjnym, w tym terminy przyjmowania wniosków o dofinansowanie oraz wniosków o płatność, podaje samorząd województwa do publicznej wiadomości, w szczególności umieszczając je na stronie internetowej administrowanej przez samorząd województwa oraz bezpośrednio w siedzibie samorządu województwa, a także za pośrednictwem lokalnych środków masowego przekazu.

§ 4. 1. Złożone wnioski o dofinansowanie oraz wnioski o płatność są rejestrowane w formie papierowej i elektronicznej.

2. Samorząd województwa dokonuje oceny wniosków, o których mowa w ust. 1, w zakresie poprawności ich sporządzenia i złożenia w terminie oraz w zakresie ich zgodności z prawem krajowym i wspólnotowym.

3. Zawarte umowy o dofinansowanie, informacje o odmowie przyznania pomocy, złożone przez wnioskodawców wezwania do usunięcia naruszenia prawa oraz skargi wnioskodawców do sądu administracyjnego są rejestrowane w sposób określony w ust. 1.

§ 5. 1. Informacje i dane, o których mowa w § 2 pkt 5, oraz dokumentacja, o której mowa w § 2 pkt 6, są przechowywane w formie elektronicznej do dnia 31 grudnia 2020 r.

2. Dokumentacja, o której mowa w § 2 pkt 6, jest przekazywana przez samorząd województwa Agencji, instytucji zarządzającej lub Komisji Europejskiej na ich żądanie, w zakresie i terminie przez nie określonych.

§ 6. 1. Samorząd województwa realizuje zadania, o których mowa w § 2 pkt 2, zgodnie z procedurami opracowanymi przez instytucję zarządzającą w porozumieniu z samorządem województwa.

2. Procedury, o których mowa w ust. 1, określają w szczególności:

- 1) tryb i sposób przyjmowania, rejestrowania i rozpatrywania wniosków o dofinansowanie oraz wniosków o płatność;
- 2) sposób przeprowadzania oceny wniosków o dofinansowanie;
- 3) tryb podpisywania i sposób rejestrowania umów o dofinansowanie oraz sposób rozpatrywania i rejestrowania informacji o odmowie przyznania pomocy;
- 4) sposób i tryb informowania o odmowie przyznania pomocy, przyjmowania i rozpatrywania złożonych przez wnioskodawców wezwań do usunięcia naruszeń prawa oraz sposób przyjmowania i przekazywania do sądu administracyjnego skarg wnioskodawców;
- 5) tryb przyjmowania i rozpatrywania wniosków o płatność.

§ 7. Samorząd województwa, wykonując zadania instytucji zarządzającej, zapewnia:

- 1) prawidłowe, rzetelne, bezstronne, sprawne i terminowe wykonanie tych zadań;
- 2) odpowiednie warunki techniczne wykonywania tych zadań;

3) bezpieczeństwo informacji, danych i dokumentów związanych z wykonywaniem powierzonych zadań.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków i sposobu wykonywania zadań instytucji zarządzającej przez samorząd województwa w zakresie wdrażania osi priorytetowej 4 „Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa” programu operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. U. Nr 72, poz.619), zwanej dalej „ustawą”.

Podstawowe zasady wsparcia rozwoju sektora rybackiego ze środków finansowych Europejskiego Funduszu Rybackiego określają przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 1198/2006 z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. Urz. UE L 223 z 15.08.2006, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1198/2006”, a także przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 498/2007 z dnia 26 marca 2007 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1198/2006 w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego (DZ. Urz. UE L 120 z 10.05.2007, str. 1).

Celem projektowanego rozporządzenia jest zapewnienie prawidłowej realizacji zadań instytucji pośredniczącej przez urzędy marszałkowskie, które są organem wykonawczym samorządu województwa. Projekt rozporządzenia zawiera regulacje dotyczące wykonywania przez samorząd województwa między innymi zadań z zakresu informacji i promocji, przyjmowania i rejestracji wniosków o dofinansowanie oraz wniosków o płatność. Ze względu na specyfikę osi priorytetowej 4 programu operacyjnego, to znaczy ze względu na działania społeczności na poziomie lokalnym, projekt rozporządzenia przekazuje większość zadań w zakresie rozpowszechniania informacji samorządowi województwa, który jako bliższy odbiorcom pomocy, będzie mógł w najlepszym stopniu realizować wskazane zadania.

W projekcie rozporządzenia wskazano, że samorząd województwa rozpatruje wnioski o dofinansowanie oraz wnioski o płatność, zgodnie z procedurami przygotowanymi przez instytucję zarządzającą w porozumieniu z samorządem

województwa. Rozwiązanie takie ma ujednoczyć sposób wykonywania zadań instytucji pośredniczącej przez wszystkie urzędy marszałkowskie, jak również w razie potrzeby monitorowanie prawidłowości realizacji tych zadań oraz ewentualne modyfikacje procedur.

W odróżnieniu od zasad przyznawania pomocy w ramach osi priorytetowych 1, 2 i 3 programu operacyjnego, rola Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa polegać będzie wyłącznie na wypłacaniu środków beneficjentom, na podstawie przekazanego przez samorząd województwa zapotrzebowania na te środki. Nie będzie ona natomiast oceniać wniosków o dofinansowanie, ani wniosków o płatność. Wnioski te pod kątem prawidłowości ich sporządzenia oraz terminowości złożenia, oraz pod względem ich zgodności z prawem krajowym i wspólnotowym oceniać będzie samorząd województwa.

W projekcie przewidziano również, iż informacje i dane dotyczące wdrażania Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”, oraz dokumenty dotyczące wykonywania przez samorząd województwa zadań instytucji zarządzającej, przechowywane są w formie elektronicznej do dnia 31 grudnia 2020 r.

Ze względu na zapisany w Programie Operacyjnym termin uruchomienia środków w ramach osi priorytetowej 4, który został ustalony na rok po przyjęciu wspomnianego Programu Operacyjnego, tj. na dzień 16 października 2009 r., proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem jego ogłoszenia. Uwzględnia to potrzebę wdrożenia przepisów rozporządzenia w terminie najbliższym dacie wejścia w życie ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego.

Wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia przyczyni się również do efektywnego wdrożenia programu operacyjnego, umożliwiając jak najszybsze udzielenie przyszłym beneficjentom pomocy finansowej w ramach Europejskiego Funduszu Rybackiego. Wychodzi to naprzeciw oczekiwaniom beneficjentów i powstających w całym kraju stowarzyszeń, które będą ubiegać się o wybór do realizacji LSROR.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów

z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Planie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres lipiec - grudzień 2009 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy urzędów marszałkowskich, które jako organ wykonawczy samorządów województwa, realizować będą zadania instytucji zarządzającej w zakresie wdrażania środków objętych programem operacyjnym, w tym związane z przyznawaniem pomocy dla osi priorytetowej 4 – Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa zawartej w programie operacyjnym.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na dochody i wydatki budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa. Środki na finansowanie zadań realizowanych przez urzędy marszałkowskie w zakresie osi 4 programu operacyjnego pochodzić będą z pomocy technicznej tego programu. Środki te są jednocześnie zaliczane do środków budżetu państwa i wzmocnią one budżet jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy, ale realizowane działania pośrednio wpłyną pozytywnie na sytuację na rynku pracy, poprzez pomoc dla lokalnych społeczności w zakresie aktywizacji działalności gospodarczej.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, ale realizowane działania pośrednio wpłyną pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, poprzez pomoc dla lokalnych społeczności w zakresie aktywizacji działalności gospodarczej.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pośrednio wpływ na sytuację i rozwój regionalny Rzeczypospolitej Polskiej, poprzez wdrażanie osi priorytetowej 4 - Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa w zakresie obszarów zależnych od rybactwa. Stanie się tak dzięki wdrażaniu lokalnych strategii rozwoju obszarów rybackich opracowanych przez lokalne grupy rybackie, w tym realizowanie przez nie operacji, m. in. w zakresie dywersyfikacji działalności gospodarczej oraz poprawy infrastruktury turystycznej i rybackiej.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji społecznych do:

1. Kołobrzeskiej Grupy Producentów Ryb Sp. z o.o.,
2. Krajowej Izby Producentów Ryb w Ustce,
3. Organizacji Producentów Rybnych Władysławowo Sp. z o.o.,
4. PPIUR „Szkuner” we Władysławowie,
5. Stowarzyszenia Armatorów Rybackich w Kołobrzegu,
6. Zrzeszenia Rybaków Morskich-Organizacja Producentów w Gdyni,
7. Związku Rybaków Polskich w Ustce,

8. Stowarzyszenia Armatorów Łodziowych,
9. Stowarzyszenia Rybaków Zalewu Wiślanego
10. Polskiego Stowarzyszenia Przetwórców Ryb,
11. Zrzeszenia Rybaków Zalewów Szczecińskiego, Kamieńskiego i Jeziora Dąbie
12. Stowarzyszenia Rybak w Tolkmicku,
13. Aukcji Rybnej Ustka sp. z o.o.,
14. Północnoatlantyckiej Organizacja Producentów,
15. Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Rybackich w Toruniu,
16. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Dzierżawców i Administratorów Nieruchomości Rybackich Skarbu Państwa w Toruniu,
17. Zrzeszenia Producentów Ryb w Katowicach,
18. Związku Producentów Ryb w Poznaniu,
19. Polskiego Towarzystwa Rybackie w Poznaniu,
20. Stowarzyszenia Rybactwa Dolnej i Środkowej Wisły w Toruniu,
21. Dalekomorskiej Kompanii Połowowej Dalmor Sp. z o.o.,
22. Stowarzyszenia Producentów Ryb Łososiowatych,
23. Krajowej Sekcji Morskiej Marynarzy i Rybaków NSZZ „Solidarność”,
24. Federacji Związków Zawodowych Marynarzy i Rybaków,
25. Krajowej Federacji Towarzystw Wędkarskich w Kwidzynie,
26. Organizacji Pracodawców – Producentów Ryb Śródlądowych,
27. Polskiego Związku Wędkarskiego Zarząd Główny,
28. Instytutu Rybactwa Śródlądowego,
29. Zarządu Portu Morskiego Mrzeżyno.

Ponadto projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji również do:

1. Morskiego Instytutu Rybackiego w Gdyni,
2. Akademii Morskiej w Szczecinie,
3. Akademii Morskiej w Gdyni,
4. Akademii Rolniczej w Szczecinie,
5. Okręgowego Inspektoratu Rybołówstwa Morskiego w Gdyni,
6. Okręgowego Inspektoratu Rybołówstwa Morskiego w Szczecinie,
7. Okręgowego Inspektoratu Rybołówstwa Morskiego w Słupsku,
8. Urzędu Morskiego w Gdyni,

9. Urzędu Morskiego w Szczecinie,
10. Urzędu Morskiego w Słupsku.

W ramach konsultacji społecznych nie zgłoszono uwag do projektu rozporządzenia.

Opracowano
w Departamencie Rybołówstwa

Akceptował

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym