

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków
udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami
służącymi ograniczeniu emisji lotnych związków organicznych**

Na podstawie art. 405 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 8 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi ograniczeniu emisji lotnych związków organicznych (Dz. U. Nr 62, poz. 392) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 3 w ust. 1 dodaje się pkt 8 w brzmieniu:
„8) usługi niezbędne do realizacji inwestycji, w tym nadzór i badania potwierdzające osiągnięcie efektu ekologicznego.”;
- 2) w § 4:
 - a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) dostosowanie przedsiębiorstw mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców do opublikowanych w Unii Europejskiej standardów ochrony środowiska, pod warunkiem zakończenia inwestycji nie później niż rok przed ich wejściem w życie, lub”;
 - b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
„3. W sektorze rybołówstwa pomocy udziela się z uwzględnieniem przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 1198/2006 z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. Urz. UE L 223 z 15.08.2006, str. 1) oraz Wytycznych do celów analizy pomocy państwa dla rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE C 84 z 03.04.2008, str. 10).”;
- 3) po § 4 dodaje się § 4a w brzmieniu:
„§ 4a. 1. Pomoc może być udzielona pod warunkiem, że wniosek o udzielenie pomocy został złożony przed rozpoczęciem realizacji inwestycji.
2. Przez rozpoczęcie realizacji inwestycji należy rozumieć rozpoczęcie robót budowlanych lub złożenie oświadczenia woli w ramach postępowania o udzielenie zamówienia na urządzenia lub roboty budowlane.
3. W przypadku przedsiębiorcy innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, pomoc, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 i 3, może być udzielona,

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106 i Nr 79, poz. 666.

jeżeli z dokumentacji załączonej do wniosku o udzielenie pomocy wynika, że inwestycja bez pomocy nie byłaby w ogóle realizowana, a w szczególności, że:

- 1) inwestycja referencyjna (bez pomocy) jest wiarygodna i stanowi ekonomicznie racjonalną alternatywę dla inwestycji,
- 2) inwestycja nie jest wystarczająco rentowna, aby przedsiębiorca podjął się jej realizacji bez pomocy.”;
- 4) w § 5 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wartość kosztów inwestycji oraz uzyskiwanych dochodów i oszczędności dyskontuje się na dzień udzielenia pomocy z zastosowaniem stopy dyskonta równej stopie bazowej, ustalonej przez Komisję Europejską i publikowanej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, powiększonej o 100 punktów bazowych.”;
- 5) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. 1. Intensywność pomocy, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1, jeżeli zakończenie inwestycji następuje wcześniej niż trzy lata przed wejściem w życie standardów ochrony środowiska, liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, nie może przekraczać:

 - 1) 25 % dla mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców;
 - 2) 20 % dla średnich przedsiębiorców;
 - 3) 15% dla przedsiębiorców innych niż mikroprzedsiębiorcy, mali lub średni przedsiębiorcy.

2. Intensywność pomocy, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1, jeżeli zakończenie inwestycji następuje nie później niż rok i nie wcześniej niż trzy lata przed wejściem w życie standardów ochrony środowiska, liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, nie może przekraczać:

 - 1) 20% dla mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców;
 - 2) 15 % dla średnich przedsiębiorców;
 - 3) 10% dla przedsiębiorców innych niż mikroprzedsiębiorcy, mali lub średni przedsiębiorcy.

3. Intensywność pomocy, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 i 3, liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, nie może przekraczać 50 %.

4. Intensywność pomocy, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 i 3, podwyższa się o:

 - 1) 10 punktów procentowych – w przypadku średniego przedsiębiorcy;
 - 2) 20 punktów procentowych – w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy.

5. Za mikroprzedsiębiorcę, małego i średniego przedsiębiorcę uznaje się mikroprzedsiębiorcę, małego i średniego przedsiębiorcę w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3).”;
- 6) w § 8 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Jeżeli całkowita pomoc udzielana przedsiębiorcy na realizację inwestycji, o której mowa w § 2 ust. 1, przekracza 7 500 000 euro, pomoc podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.”;
- 7) w § 9 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Pomoc dla przedsiębiorcy innego niż mikroprzedsiębiorca lub mały przedsiębiorca, o którym mowa w § 6 ust. 5, znajdującego się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej, o której mowa w Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji

zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2), podlega notyfikacji Komisji Europejskiej jako pomoc indywidualna.

2. Pomoc nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej jako pomoc indywidualna w przypadku gdy przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 1:

1) zamierza skorzystać lub korzysta z indywidualnej pomocy na restrukturyzację, jeżeli wraz z notyfikacją projektu pomocy indywidualnej na restrukturyzację informacja o pomocy została przekazana do Komisji Europejskiej lub

2) prowadzi działalność w sektorze górnictwa węgla.”.

§ 2. Wnioski o udzielenie pomocy złożone i nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia rozpatruje się zgodnie z przepisami niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 3, który wchodzi w życie z dniem 1 października 2009 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

UZASADNIENIE

Wydanie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 8 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi ograniczeniu emisji lotnych związków organicznych (Dz. U. Nr 62, poz. 392) wynika z konieczności dostosowania programu horyzontalnej pomocy publicznej, ustanowionego tym rozporządzeniem, do nowych Wytycznych wspólnotowych w sprawie pomocy państwa na ochronę środowiska (Dz. Urz. UE C 82 z 01.04.2008, str. 1).

Nowe Wytyczne wspólnotowe weszły w życie w dniu 2 kwietnia 2008 r. i zastąpiły Wspólnotowe wytyczne dotyczące pomocy państwa na rzecz ochrony środowiska z dnia 3 lutego 2001 r. (Dz. Urz. UE C 37 z 03.02.2001, str. 3). Zgodnie z nowymi Wytycznymi, państwa członkowskie powinny dokonać odpowiednich zmian w obowiązujących obecnie programach pomocy horyzontalnej w ciągu osiemnastu miesięcy od dnia opublikowania Wytycznych, które nastąpiło w dniu 1 kwietnia 2008 r. Spełnieniem tego wymogu są wprowadzane zmiany regulacji w stosunku do obecnych zasad i warunków udzielania pomocy zawarte w § 1 projektu rozporządzenia, a mianowicie:

- w pkt 1 wprowadzono przepis doprecyzowujący katalog kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą;
- w pkt 2 wprowadzono jako warunek udzielenia pomocy na dostosowanie przedsiębiorstw do opublikowanych w Unii Europejskiej standardów ochrony środowiska zakończenie inwestycji nie później niż rok przed wejściem w życie tych standardów oraz przywołano aktualne przepisy obowiązujące dla pomocy państwa udzielanej w sektorze rybołówstwa i akwakultury;
- w pkt 3 wprowadzono przepis dotyczący efektu zachęty, zgodnie z którym pomoc państwa może być udzielona pod warunkiem, że wniosek o jej udzielenie został złożony przed rozpoczęciem realizacji inwestycji; ponadto wyszczególniono przypadki, w których przedsiębiorca, inny niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, będzie mógł uzyskać pomoc, a mianowicie gdy z dokumentacji załączonej do wniosku o udzielenie pomocy wynika, że inwestycja bez pomocy nie byłaby w ogóle realizowana, a w szczególności, że spełnione są warunki, o których mowa w pkt 146 Wytycznych wspólnotowych w sprawie pomocy państwa na ochronę środowiska (Dz. Urz. UE C 82 z 01.04.2008, str.1); przepisy dotyczące tzw. „efektu zachęty” wdrażane do programu pomocy zgodnie z wymogiem nowych Wytycznych wspólnotowych mogą być w przypadku niektórych beneficjentów niekorzystne;
- w pkt 4 uaktualniono zasadę obliczania stopy dyskontowej, która zgodnie z Komunikatem Komisji w sprawie zmiany metody określania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.01.2008, str. 6), obowiązuje od dnia 1 lipca 2008 r.;
- w pkt 5 dostosowano do nowych Wytycznych maksymalne wartości intensywności pomocy na inwestycje w ochronie środowiska, a mianowicie:
 - ⇒ intensywność pomocy na dostosowanie przedsiębiorstw do opublikowanych w Unii Europejskiej standardów ochrony środowiska, jeżeli zakończenie inwestycji następuje wcześniej niż trzy lata przed wejściem w życie tych standardów, nie może przekraczać 25 % kosztów kwalifikujących się do objęcia

- pomocą dla mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców, natomiast 20 % dla średnich przedsiębiorców i 15% dla przedsiębiorców innych niż mikroprzedsiębiorcy, mali lub średni przedsiębiorcy,
- ⇒ intensywność pomocy na dostosowanie przedsiębiorstw do opublikowanych w Unii Europejskiej standardów ochrony środowiska, jeżeli zakończenie inwestycji następuje nie później niż rok i nie wcześniej niż trzy lata przed wejściem w życie tych standardów, nie może przekraczać 20 % kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą dla mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców, natomiast 15 % dla średnich przedsiębiorców i 10% dla przedsiębiorców innych niż mikroprzedsiębiorcy, mali lub średni przedsiębiorcy,
 - ⇒ intensywność pomocy na osiągnięcie poprawy stanu środowiska w stopniu wykraczającym ponad opublikowane w Unii Europejskiej standardy ochrony środowiska oraz jeżeli takie standardy nie zostały ustanowione, nie może przekraczać 50 % kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą,
 - ⇒ intensywność pomocy na osiągnięcie poprawy stanu środowiska w stopniu wykraczającym ponad opublikowane w Unii Europejskiej standardy ochrony środowiska oraz jeżeli takie standardy nie zostały ustanowione, podwyższa się o 10 punktów procentowych w przypadku średniego przedsiębiorcy, natomiast o 20 punktów procentowych w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy; uaktualniono również przepisy określające definicję mikroprzedsiębiorcy oraz małego i średniego przedsiębiorcy;
 - w pkt 6 wprowadzono obowiązek indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej pomocy publicznej, której wartość przekracza 7,5 mln euro;
 - w pkt 7 zweryfikowano odwołanie w § 9 ust. 1 rozporządzenia do przepisów określających mikroprzedsiębiorcę, małego i średniego przedsiębiorcę oraz wprowadzono zmiany dotyczące warunków notyfikacji pomocy publicznej dla przedsiębiorcy innego niż mikroprzedsiębiorca lub mały przedsiębiorca, będącego w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej, prowadzącego działalność w sektorze górnictwa węgla.

W § 2 wprowadzono przepis przejściowy przewidujący stosowanie niniejszego rozporządzenia do wniosków o udzielenie pomocy złożonych i nierozpatrzonej przed dniem jego wejścia w życie. Niniejszy przepis przejściowy ułatwi przedsiębiorcom uzyskanie wsparcia finansowego na inwestycje w ochronie środowiska w ramach programu pomocowego, bez konieczności ponownego składania wniosku.

W § 3 określenie terminu wejścia w życie rozporządzenia na dzień ogłoszenia jest podyktowane ważnym interesem gospodarczym państwa, dotyczącym umożliwienia jak najszybszego wprowadzenia zmian korzystnych dla beneficjentów w zakresie udzielania pomocy zgodnie z nowymi Wytycznymi wspólnotowymi. Natomiast w przypadku stosowania przepisów § 1 pkt 3 rozporządzenia, dotyczących tzw. „efektu zachęty”, który w przypadku niektórych przedsiębiorców może być niekorzystny, dokonano wyłączenia, określając termin wejścia w życie tego przepisu na dzień 1 października 2009 r., zgodnie z ostatecznym, obowiązującym terminem przewidzianym na dostosowanie programu pomocy horyzontalnej na ochronę środowiska do nowych Wytycznych wspólnotowych.

Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr

68, poz. 449), gdyż wprowadzone regulacje są korzystniejsze dla przedsiębiorców od obecnie obowiązujących.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie art. 88 ust. 3 Traktatu WE, gdyż zgodnie ze stanowiskiem Komisji Europejskiej, wprowadzanie zmian do istniejących programów pomocy horyzontalnej na ochronę środowiska w celu ich dostosowania do nowych Wytycznych wspólnotowych w sprawie pomocy państwa na ochronę środowiska nie powoduje obowiązku takiej notyfikacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowania projektem.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia regulacji

Celem regulacji jest dostosowanie programu horyzontalnej pomocy publicznej, ustanowionego rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 8 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi ograniczeniu emisji lotnych związków organicznych (Dz. U. Nr 62, poz. 392), do nowych Wytycznych wspólnotowych w sprawie pomocy państwa na ochronę środowiska (Dz. Urz. UE C 82 z 01.04.2008, str. 1), aby przedmiotowy program mógł nadal funkcjonować.

2. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja

Przedsiębiorcy korzystający z pomocy publicznej na realizację inwestycji służących ograniczeniu emisji lotnych związków organicznych oraz organy udzielające tej pomocy – fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

3. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt został skonsultowany z: marszałkami województw, wojewodami, Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska, Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej, NSZZ Solidarność, OPZZ, Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych, Konfederacją Pracodawców Polskich, Business Centre Club, Fundacją EkoFundusz, Krajową Izbą Gospodarczą, Polską Izbą Paliw Płynnych, Górniczą Izbą Przemysłowo-Handlową, Izbą Gospodarczą Energetyki i Ochrony Środowiska, Polską Izbą Gospodarczą „Ekorozwój” oraz został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska (www.mos.gov.pl).

Uwagi zgłosili: Marszałek Województwa Pomorskiego, Zarząd Województwa Małopolskiego, Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa.

Uwzględniono uwagi:

- Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej – dotyczące:
 - a) doprecyzowania przepisów w zakresie stosowania efektu zachęty, o którym mowa w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia, w tym terminu jego stosowania, b) używania w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia pojęcia „koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą”, c) doprecyzowania katalogu kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą;
- Marszałka Województwa Pomorskiego – dotyczącej uwzględnienia wsparcia dużych przedsiębiorstw na dostosowanie do opublikowanych w Unii Europejskiej standardów ochrony środowiska.

Nie uwzględniono uwag:

- Zarządu Województwa Małopolskiego, Marszałka Województwa Pomorskiego – dotyczącej rozszerzenia zakresu rzeczowego rozporządzenia;
- Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej – dotyczącej opisu dokumentacji, która powinna być załączona do wniosku o udzielenie pomocy;
- Górniczej Izby Przemysłowo-Handlowej – dotyczącej wymienienia sektora górnictwa węgla jako sektora, do którego należący przedsiębiorca może otrzymać pomoc;

które ze względów formalno-prawnych nie mogły zostać przyjęte.

Szczegółowe zestawienie uwag nieuwzględnionych wraz z uzasadnieniem znajduje się na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Brak wpływu. Pomoc publiczna będzie udzielana ze środków finansowych stanowiących przychód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Szacuje się, że na inwestycje służące ograniczeniu emisji lotnych związków organicznych do 31 grudnia 2012 r. przeznaczone zostanie w sumie 60 mln euro, przy czym podana wartość uwzględnia również pomoc publiczną, która została dotychczas udzielona w ramach programu pomocowego ustanowionego rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na inwestycje służące ograniczeniu emisji lotnych związków organicznych (Dz. U. Nr 98, poz. 993, z późn. zm.).

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Brak bezpośredniego wpływu.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wsparcie finansowe udzielane przedsiębiorcom w ramach przedmiotowego programu pomocowego ułatwi im wykonanie inwestycji służących celom ochrony środowiska, określonych rozporządzeniem. Zrealizowane dzięki temu przedsięwzięcia mogą pozytywnie wpłynąć na wzmocnienie pozycji polskich przedsiębiorców względem konkurencyjnych przedsiębiorstw Unii Europejskiej i stworzyć warunki dla wzrostu konkurencyjności krajowej gospodarki. W związku ze zmianami wprowadzonymi w programie pomocy beneficjenci mogą korzystać ze zwiększonej intensywności niektórych przeznaczeń pomocy oraz zwiększonego dodatku intensywności dla małych przedsiębiorstw i mikroprzedsiębiorstw. Również zmiana progu notyfikacji będzie korzystna. Zastosowane zmiany są korzystniejsze dla beneficjentów niż obecnie obowiązujące, poza efektem zachęty, który może być dla niektórych przedsiębiorców niekorzystny. Ich wprowadzenie, wynikające z konieczności dostosowania przedmiotowego programu pomocowego do nowych Wytycznych wspólnotowych w sprawie pomocy państwa na ochronę środowiska, było niezbędne, aby można było na jego podstawie kontynuować finansowanie przedsięwzięć służących ochronie środowiska.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Brak bezpośredniego wpływu.

8. Źródła finansowania

Wdrożenie przepisów rozporządzenia nie generuje dodatkowych kosztów.

9. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Proponowane przepisy są zgodne z przepisami Unii Europejskiej.