

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia 2009 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie urlopów policjantów

Na podstawie art. 86 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2002 r. w sprawie urlopu policjantów (Dz. U. Nr 81, poz. 740, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 20a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Policjantowi skierowanemu na studia wyższe pierwszego stopnia albo drugiego stopnia albo studia podyplomowe do Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie przysługuje płatny urlop okolicznościowy, o którym mowa w § 18 pkt 2, w wymiarze:

- 1) jednego dnia roboczego na przygotowanie się do każdego egzaminu przeprowadzanego po zakończeniu przedmiotu;
- 2) 21 dni roboczych w ostatnim roku studiów wyższych pierwszego stopnia lub drugiego stopnia, albo 7 dni roboczych w ostatnim semestrze studiów podyplomowych, na przygotowanie pracy dyplomowej lub przygotowanie się i przystąpienie do egzaminu dyplomowego, jeżeli program tych studiów to przewiduje.”;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 57, poz. 390, Nr 120, poz. 818, Nr 140, poz. 981 i Nr 165, poz. 1170, z 2008 r. Nr 86, poz. 521, Nr 171, poz. 1065, Nr 237, poz. 1651 oraz z 2009 r. Nr 22, poz. 120 i Nr 85, poz. 716.

³⁾ Zmiany tekstu rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 50, poz. 492, z 2005 r. Nr 126, poz. 1059.

2) § 21 otrzymuje brzmienie:

„§ 21. 1. Policjantowi odbywającemu szkolenie zawodowe podstawowe albo szkolenie zawodowe dla absolwentów szkół wyższych w systemie samokształcenia kierowanego, przełożony właściwy w sprawach osobowych może udzielić płatnego urlopu okolicznościowego, o którym mowa w § 18 pkt 2, w wymiarze jednego dnia na przygotowanie do każdego egzaminu.

2. Policjantowi skierowanemu na egzamin oficerski przysługuje płatny urlop okolicznościowy, o którym mowa w § 18 pkt 2, w wymiarze czterech dni roboczych na przygotowanie do egzaminu.

3. Urlopów, o których mowa w ust. 1 i 2, nie udziela się na egzamin poprawkowy, egzamin komisyjny, egzamin końcowy poprawkowy, egzamin końcowy komisyjny oraz w przypadku ponownego przystąpienia do egzaminu oficerskiego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zawartego w art. 86 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, z późn. zm) do wydania rozporządzenia określającego szczegółowe zasady przyznawania policjantom urlopów, tryb postępowania w tych sprawach oraz wymiar urlopów, uwzględniając okres służby, wiek policjanta, przypadki warunków szczególnie uciążliwych i szkodliwych dla zdrowia oraz stopnie szkodliwości wpływające na wymiar urlopu dodatkowego. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wykonując powyższe upoważnienie ustawowe wydał *rozporządzenie z dnia 7 czerwca 2002 r. w sprawie urlopów policjantów* (Dz. U. Nr 81, poz. 740, z późn. zm.).

Przedłożony projekt zakłada wprowadzenie do rozporządzenia zmian, których celem jest dostosowanie przepisów zawartych w rozporządzeniu do zmian jakie wprowadziły:

- 1) ustawa z dnia 21 lipca 2006 r. o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 158, poz. 1122);
- 2) ustawa z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365).

Proponowana zmiana rozporządzenia w § 20a ust. 1 dostosowuje jego treść do systematyki pojęciowej występującej w *ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym* (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.). Nadanie nowego brzmienia przepisu ma na celu usankcjonowanie możliwości udzielenia urlopu okolicznościowego policjantom skierowanym na studia do Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie. Jednocześnie rozszerza możliwość udzielania urlopu policjantom skierowanym na studia podyplomowe prowadzone przez Wyższą Szkołę Policji w Szczytnie. Policjantowi przysługiwałby urlop w wymiarze jednego dnia na przygotowanie się do każdego egzaminu przeprowadzanego po zakończeniu przedmiotu oraz urlop na przygotowanie pracy dyplomowej oraz przygotowanie się i przystąpienie do egzaminu dyplomowego – w zależności od rodzaju odbywanych studiów odpowiednio: 21 dni roboczych w ostatnim roku studiów wyższych pierwszego stopnia lub drugiego stopnia, albo 7 dni roboczych w ostatnim semestrze studiów podyplomowych.

Zmiana § 21 ma na celu uaktualnienie przepisów dotyczących rodzajów szkoleń zawodowych oraz tzw. „egzaminów korpusowych”. W obecnie obowiązującym rozporządzeniu wśród szkoleń zawodowych wymienione jest szkolenie specjalistyczne, a wśród egzaminów: egzamin podoficerski i egzamin aspirancki.

Nadanie nowego brzmienia § 21 dostosowuje ten przepis do regulacji wynikających z ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, z późn. zm.), która zniosła szkolenie specjalistyczne (Dz. U. Nr 158, poz. 1122) jako szkolenie zawodowe oraz zniosła obowiązek przeprowadzania egzaminów podoficerskich i aspiranckich, a także *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania szkolenia zawodowego podstawowego oraz doskonalenia zawodowego w Policji* (Dz. U. Nr 126, poz. 877, z późn. zm.) oraz *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 lipca 2007 r. w sprawie mianowania policjantów na stopnie policyjne* (Dz. U. Nr 145, poz. 1017, z późn. zm.).

Zgodnie z § 5 ust. 1 *rozporządzenia MSWiA w sprawie szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych (...)*, szkolenia zawodowe dla policjantów prowadzi się w systemie stacjonarnym. Jednakże przepis ust. 2 powołanego przepisu stanowi, iż w szczególnie uzasadnionych przypadkach Komendant Główny Policji może zezwolić na odbycie przez policjanta szkolenia zawodowego podstawowego w systemie samokształcenia kierowanego. Zważywszy na wyjątkowy charakter tej normy, projektowany przepis przyznaje przełożonemu właściwemu w sprawach osobowych kompetencję do udzielenia policjantowi płatnego urlopu okolicznościowego w wymiarze jednego dnia na przygotowanie do każdego egzaminu.

Przedmiotowe rozporządzenie:

1. nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej,
2. nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), i w związku powyższym nie podlega procedurze notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać rozporządzenie.

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na policjantów oraz przełożonych właściwych w sprawach osobowych.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt został skonsultowany z Zarządem Głównym Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów.

W opinii Zarządu Głównego NSZZ Policjantów obecnie obowiązujący przepis § 21 ust. 1 jest korzystniejszy od zawartego w projekcie, w którym zamierza się ograniczyć krąg uprawnionych do korzystania z urlopu do policjantów skierowanych na szkolenie zawodowe w systemie zaocznym, eksternistycznym lub samokształcenia kierowanego i pomija się m.in. policjantów będących absolwentami szkół wyższych. Zaproponowano również rozważenie przyznania prawa do urlopu, w wymiarze jednego dnia na przygotowanie się do egzaminu, policjantom odbywającym szkolenia w systemie stacjonarnym.

W projekcie dokonano dookreślenia rodzajów szkolenia zawodowego – szkolenie zawodowe podstawowe oraz szkolenie zawodowe dla absolwentów szkół wyższych. Jednakże z uwagi na regulacje wynikające z *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania szkolenia zawodowego podstawowego oraz doskonalenia zawodowego w Policji* (Dz. U. Nr 126, poz. 877, z późn. zm.) należało ograniczyć katalog systemów kształcenia tylko do „samokształcenia kierowanego”. Propozycja przyznania prawa do urlopu, w wymiarze jednego dnia na przygotowanie się do egzaminu, policjantom odbywającym szkolenia w systemie stacjonarnym nie może być uwzględniona gdyż policjanci odbywający szkolenie w systemie stacjonarnym do czasu egzaminu przebywają w jednostce szkoleniowej.

W opinii Zarządu Głównego NSZZ Policjantów należy wykreślić § 21 ust. 3 gdyż treść tego przepisu spowoduje szereg niekorzystnych skutków dla policjantów podejmujących naukę w celu podnoszenia kwalifikacji zawodowych, między innymi uniemożliwiając należyte przygotowanie do egzaminów poprawkowych, komisyjnych i ponownych egzaminów oficerskich, które w swej istocie są sprawdzianem wiedzy, a właściwe przygotowanie do nich wymaga niejednokrotnie sporego wysiłku i poświęcenia dużej ilości czasu. Zdaniem Zarządu Głównego NSZZ Policjantów umożliwienie skorzystania z dodatkowych dni urlopu w celu właściwego przygotowania do tych egzaminów powinno

leżeć w interesie zarówno Policji, jak i osób uczących się oraz stanowić zachętę do dalszego kształcenia.

Należy wskazać, że § 21 ust. 3 nie jest nową propozycją lecz obowiązuje w obecnym stanie prawnym. Nie udzielanie urlopów na przygotowanie do egzaminów poprawkowych, komisyjnych i ponownych egzaminów oficerskich ma motywować policjanta do rzetelnego przygotowania się do egzaminu w ramach wcześniej udzielonego urlopu. Wobec powyższego uwaga nie została uwzględniona.

Propozycja Zarządu Głównego NSZZ Policjantów nadania nowego brzmienia § 20 rozporządzenia wynika z faktu, że zdaniem ZG NSZZ Policjantów nie wolno odmiennie traktować policjantów, podnoszących swoje kwalifikacje zawodowe i wykształcenie ogólne poza jednostkami Policji na podstawie skierowania przełożonego, od policjantów podnoszących w ten sam sposób swoje kwalifikacje z własnej inicjatywy. Zdaniem Zarządu Głównego nie ma też uzasadnienia dla różnego traktowania policjantów podnoszących swoje kwalifikacje na uczelniach cywilnych oraz studiujących w Wyższej Szkole Policji. Jak wskazano, podnoszenie kwalifikacji zawodowych oraz wykształcenia ogólnego jest obowiązkiem każdego policjanta i jest bezpośrednio związane z wyposażaniem policjanta w wiedzę i umiejętności zawodowe w związku ze zmianami w systemie prawa, technice i wyposażeniu policyjnym, taktyce i technice działania, metodach kierowania, dowodzenia i organizacji pracy. Zdaniem Zarządu Głównego NSZZ Policjantów proponowana zmiana zmobilizuje policjantów do podnoszenia swoich kwalifikacji zawodowych oraz wykształcenia ogólnego, co z kolei przełoży się na podnoszenie standardu pracy w Policji.

W przygotowanym projekcie *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie urlopów policjantów* nie przewidywano zmiany treści § 20. Należy jednak wskazać, że przedstawiona przez Zarząd Główny teza o braku uzasadnienia dla różnego traktowania policjantów podnoszących swoje kwalifikacje na uczelniach cywilnych oraz studiujących w Wyższej Szkole Policji jest błędna. Art. 34 ust. 3 *ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 roku o Policji* wskazuje, że warunkiem uzyskania kwalifikacji zawodowych niezbędnych do mianowania na stanowisko służbowe jest ukończenie przez policjanta:

- szkolenia zawodowego podstawowego;
- szkolenia zawodowego dla absolwentów szkół wyższych;
- Wyższej Szkoły Policji.

Z tego też względu występuje istotna różnica pomiędzy uczelniami cywilnymi a Wyższą Szkołą Policji w Szczytnie, w której w trakcie studiów równocześnie z wykształceniem ogólnym nabywa się kwalifikacje zawodowe.

Zaproponowana przez Zarząd Główny zmiana zdecydowanie odbiega od rozwiązań zawartych w przepisach prawa pracy w sprawie zasad i warunków podnoszenia kwalifikacji zawodowych i wykształcenia ogólnego dorosłych, które przewidują podejmowanie nauki na podstawie skierowania lub bez skierowania zakładu pracy. Wobec powyższego proponowana zmiana pogłębi różnice pomiędzy policjantami i pracownikami. Obecnie funkcjonujące rozwiązanie jest także korzystniejsze dla policjantów gdyż przewiduje możliwość udzielenia płatnego urlopu okolicznościowego policjantowi podnoszącemu kwalifikacje zawodowe i wykształcenie ogólne poza jednostkami organizacyjnymi Policji bez skierowania, gdy w przypadku pracowników możliwe jest tylko udzielenie urlopu bezpłatnego. Ponadto dookreślono przesłankę przyznania tegoż urlopu – „jeżeli przemawia za tym interes służby, a w szczególności gdy poziom i kierunek kształcenia jest zbieżny z wymaganiami na zajmowanym lub planowanym do objęcia stanowisku służbowym”.

Należy też zauważyć, że zaproponowana przez Zarząd Główny zmiana § 20 spowodowałaby obligatoryjność udzielania płatnego urlopu okolicznościowego w każdym przypadku podnoszenia kwalifikacji zawodowych i wykształcenia ogólnego poza jednostkami organizacyjnymi Policji nawet wtedy gdy nie jest to związane z potrzebami służby a jedynie prywatnymi potrzebami policjanta. Wobec powyższego propozycja nie została uwzględniona.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje wydatków dla budżetu państwa oraz dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie mieć wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.