

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia..... 2009 r.

**w sprawie współczynnika zabezpieczającego przed wypłatą płatności związanej  
w nadmiernej wysokości**

Na podstawie art. 33f ust. 5 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70, Nr 52, poz. 303 i Nr 158, poz. 989) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Współczynnik zabezpieczający przed wypłatą producentom surowca tytoniowego płatności związanej z produkcją w nadmiernej wysokości za surowiec tytoniowy pochodzący ze zbiorów w 2009 r., wynosi:

- 1) 0,456639852548862 – w przypadku tytoniu jasnego odmian typu Virginia;
- 2) 0,442496504840316 – w przypadku tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie współczynnika zabezpieczającego przed wypłatą płatności związanej w nadmiernej wysokości stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 33f ust. 5 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70, Nr 52, poz. 303 i Nr 158, poz. 989).

Określony w projekcie rozporządzenia współczynnik stanowi, jaka część maksymalnej stawki płatności związanej dla producentów surowca tytoniowego, określanej corocznie przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia, może zostać wypłacona producentom przed zakończeniem wszystkich dostaw, nie powodując ryzyka przekroczenia maksymalnej krajowej koperty finansowej przeznaczonej na to wsparcie. Koperta ta została określona przez Komisję Europejską w Decyzji Komisji nr K(2009)4615 z dnia 22 czerwca 2009 r. zatwierdzającej krajowe uzupełniające płatności bezpośrednie w Polsce za rok 2009 (dokument niepublikowany) i wynosi równowartość w złotych:

- 39 702 000 euro dla tytoniu jasnego odmian typu Virginia i
- 22 683 000 euro dla pozostałych odmian tytoniu.

Projektowany współczynnik będzie stosowany podczas przyznawania płatności związanej za surowiec tytoniowy faktycznie wyprodukowany w 2009 r. i dostarczony pierwszemu przetwórcy surowca tytoniowego na podstawie umowy na uprawę tytoniu.

Przedmiotowy współczynnik został określony na podstawie ilości surowca tytoniowego objętego umowami na uprawę tytoniu, która w 2009 r. wynosi:

- 29 169 700 kg – w przypadku tytoniu jasnego odmian typu Virginia;
- 21 500 200 kg – w przypadku pozostałych odmian tytoniu.

W przypadku odmian typu Virginia całkowita ilość surowca tytoniowego objętego umowami na uprawę jest o 119 % większa niż ilość surowca tytoniowego, która może zostać objęta maksymalną stawką bez uszczerbku dla wspomnianej

krajowej koperty finansowej. W przypadku pozostałych odmian tytoniu zależność ta kształtuje się na poziomie ok. 126 %.

Ww. ilości surowca tytoniowego, które mogą zostać objęte maksymalną stawką płatności związanej bez uszczerbku dla krajowej koperty finansowej wynoszą:

- ok. 13 320 047 kg tytoniu jasnego – odmian typu Virginia i
- ok. 9 513 763 kg pozostałych odmian tytoniu.

Przedmiotowy współczynnik nie został zaokrąglony i jest określony z dokładnością do piętnastu miejsc po przecinku. Tak precyzyjne określenie współczynnika ma na celu dokładne dopasowanie wysokości przyznawanych płatności do maksymalnych środków finansowych przewidzianych na ten cel. Ewentualne zaokrąglenie mogłoby bowiem skutkować przekroczeniem maksymalnej kwoty (w przypadku zaokrąglenia „do góry”) lub nieprzyznaniem wszystkich przewidzianych na ten cel środków (w przypadku zaokrąglenia „w dół”).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia z uwagi na konieczność określenia ww. współczynnika do dnia 31 sierpnia 2009r. Z uwagi na przedstawiony cel należy przyjąć, że za takim rozwiązaniem odnośnie wejścia w życie rozporządzenia przemawia ważny interes państwa. Ponadto wobec tego, że przepisy projektowanego rozporządzenia nie nakładają obowiązków na podmioty spoza administracji publicznej, zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie temu, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia.

W związku z przedłużającym się procesem uzgodnień dwóch projektów rozporządzeń Rady Ministrów w sprawie maksymalnej stawki płatności związanej dla producentów surowca tytoniowego za 2009r. oraz w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na płatności niezwiązane za 2009 r., został przekroczony ustawowy termin wydania przedmiotowego rozporządzenia.

Jednakże wydanie projektowanego rozporządzenia po 30 sierpnia nie będzie miało negatywnego wpływu na prawa i obowiązki producentów surowca tytoniowego,

których projekt rozporządzenia dotyczy. Dla producentów surowca tytoniowego projektowane rozporządzenie ma charakter informacyjny, gdyż zgodnie z § 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 listopada 2006r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz sposobu wypłaty płatności uzupełniającej oraz płatności wyrównawczej producentom surowca tytoniowego (Dz. U. Nr 221, poz. 1624), producent surowca tytoniowego składa wniosek o przyznanie płatności w terminie od dnia 15 października danego roku zbioru do dnia 10 maja następnego roku - po dostarczeniu, na podstawie wszystkich umów na uprawę tytoniu zawartych na dany rok zbioru, całego surowca tytoniowego wyprodukowanego przez tego producenta. Natomiast Agencja Rynku Rolnego rozpoczyna wypłatę tych środków od 1 grudnia danego roku zbioru.

Projekt rozporządzenia został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

Projekt rozporządzenia jest umieszczony w Programie Prac Legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na II półrocze 2009 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu normatywnego**

Przepisy projektowanego rozporządzenia będą miały zastosowanie do około 14,5 tys. producentów surowca tytoniowego oraz Agencji Rynku Rolnego. Wejście w życie projektu rozporządzenia umożliwi producentom surowca tytoniowego uzyskanie związanej z produkcją części płatności uzupełniającej w czasie trwania skupu surowca tytoniowego, a jednocześnie zabezpieczy przed wypłatą środków w ilości przekraczającej maksymalną kwotę środków, jakie mogą być wykorzystane na płatności związane dla producentów surowca tytoniowego.

## **2. Wpływ projektu aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Jego celem jest ochrona budżetu państwa przed ryzykiem przekroczenia maksymalnej krajowej koperty finansowej przeznaczonej na wsparcie związane z produkcją dla producentów surowca tytoniowego.

## **3. Wpływ projektu aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

## **4. Wpływ projektu aktu normatywnego na rynek pracy oraz na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz na rynek pracy.

## **5. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania przez organizacje społeczno-zawodowe, a w szczególności: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, NSZZ „Solidarność” Komisja Krajowa - Sekretariat Rolnictwa, Forum Związków Zawodowych, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych – Oddział Siedlce, Krajową Radę Spółdzielczą, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Federację Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Konfederację Pracodawców

Polskich, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Radę Gospodarki Żywnościowej, Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie, Polski Związek Plantatorów Tytoniu w Krakowie, Związek Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie, Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego i Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego. Wyżej wymienione organizacje nie zgłosiły uwag do treści projektu rozporządzenia.

Opracowano:  
w Departamencie Rynków Rolnych

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
redakcyjnym i prawnym