

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH i ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie organu emerytalnego właściwego do ustalenia
prawa do zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy Policji, Urzędu Ochrony Państwa,
Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Straży Granicznej,
Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin**

Na podstawie art. 32 ust. 2a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67 z późn. zm.²⁾), zarządza się co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 marca 2004 r. w sprawie organu emerytalnego właściwego do ustalenia prawa do zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin (Dz. U. Nr 43, poz. 405 oraz z 2006 r. Nr 119, poz. 817), wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł otrzymuje brzmienie:

„w sprawie organu emerytalnego właściwego do ustalenia prawa do zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin”;

2) § 1 otrzymuje brzmienie:

„Rozporządzenie określa organ emerytalny właściwy do ustalenia prawa do zaopatrzenia emerytalnego i wysokości świadczeń pieniężnych z tytułu tego zaopatrzenia funkcjonariuszy

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1264, Nr 191, poz. 1954, z 2005 r. Nr 10, poz. 65, Nr 90, poz. 757 i Nr 130, poz. 1085, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 82, poz. 558, z 2008 r. Nr 66, poz. 402 i 409, Nr 220, poz. 1410 oraz z 2009 r. Nr 24, poz. 145.

Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin, zakres jego działania, stopień dysponenta środków, siedzibę organu, strukturę organizacyjną oraz sposób powoływania i odwoływania organu oraz jego zastępców.”;

3) w § 5:

a) ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) ustalanie prawa do zaopatrzenia emerytalnego i wysokości świadczeń pieniężnych z tego zaopatrzenia przysługujących oraz ustalanie prawa do innych świadczeń i ich wysokości na podstawie odrębnych przepisów zwolnionym ze służby funkcjonariuszom Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej oraz członkom ich rodzin.”

b) po ust. 2 dodaje się ust. 3 w następującym brzmieniu:

„3. Dyrektor Zakładu może wydawać akty dotyczące wewnętrznego zarządzania Zakładem, w szczególności decyzje i wytyczne w sprawach związanych z funkcjonowaniem i zakresem działania Zakładu.”;

4) w § 6:

a) w ust. 1 po pkt 7 dodaje się pkt 7a w następującym brzmieniu:

„7a) Wydział Ustalania Świadczeń IV”;

b) w ust. 1 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) Wydział Analiz i Współpracy Międzynarodowej”;

c) po ust. 3 dodaje się ust. 4 w następującym brzmieniu:

„4. Szczegółowe zasady organizacji oraz zakres działania poszczególnych komórek organizacyjnych Zakładu, o których mowa w ust. 1 oraz zespołów, o których mowa w ust. 2 i 3, w szczególności podział tych komórek na komórki niższego szczebla określa Dyrektor Zakładu w drodze decyzji.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH i ADMINISTRACJI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 marca 2004 r. w sprawie organu emerytalnego właściwego do ustalenia prawa do zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin (Dz. U. Nr 43, poz. 405 oraz z 2006 r. Nr 119, poz. 817) stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 32 ust. 2a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67 z późn. zm.).

Projekt zawiera zmiany związane z rozszerzeniem zakresu podmiotowego w/w ustawy. W wyniku nowelizacji zawartej w art. 162 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. Nr 104, poz. 708 z późn. zm.), do kręgu podmiotów uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego włączono funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz członków ich rodzin. Zgodnie z art. 32 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy (...), organem właściwym do ustalania prawa do zaopatrzenia emerytalnego i wysokości świadczeń pieniężnych z tytułu tego zaopatrzenia jest organ emerytalny określony przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Organ ten określony został w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 marca 2004 r. Podstawę prawną do wydania tego aktu prawnego stanowi art. 32 ust. 2a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. Wskazana na początku tego akapitu zmiana stanu prawnego nie spowodowała zmiany treści przepisu upoważniającego, zasadnym jest jednak dokonanie zmiany rozporządzenia z dnia 2 marca 2004 r., aby zakresem swojej regulacji obejmowało również funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz członków ich rodzin. Nowelizacja taka jest konieczna w celu kompleksowego uregulowania wszystkich kwestii związanych z zaopatrzeniem emerytalnym funkcjonariuszy tej służby, w tym organu emerytalnego właściwego do ustalenia prawa do zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz członków ich rodzin. Zmiany wprowadzane mocą niniejszego rozporządzenia mają w powyższym zakresie charakter wyłącznie dostosowawczy i polegają na dodaniu w tytule zmienianego aktu prawnego oraz w jego przepisach, tj. w § 1 i w § 5 ust. 1 pkt 1, po wyrazach „Agencji Wywiadu” wyrazów „Centralnego Biura Antykorupcyjnego”.

Zmiana zawarta w § 1 pkt 3 lit. b projektu wprowadza przepis, który może stanowić podstawę prawną dla wydawanych przez Dyrektora Zakładu Emerytalno-Rentowego MSWiA aktów dotyczących wewnętrznego zarządzania. Wydawanie tych aktów, przede wszystkim decyzji i wytycznych stanowi ważne narzędzie służące właściwemu wykonywaniu zadań Dyrektora Zakładu, o których mowa § 5 ust. 1 zmienianego rozporządzenia. Obsługę realizacji tych zadań zapewnia Zakład Emerytalno-Rentowy MSWiA, a w szczególności zatrudnieni w nim

pracownicy. W celu prawidłowego zarządzania procesami związanymi z wykonywaniem przez tych pracowników nałożonych na nich obowiązków, konieczne jest przekazywanie wytycznych oraz podejmowanie decyzji adresowanych do wszystkich pracowników lub do grupy pracowników realizujących takie same zadania. Dodanie ust. 3 w § 5 zmienianego rozporządzenia potwierdzi uprawnienie organu emerytalnego, tj. Dyrektora Zakładu do wydawania aktów związanych z wewnętrznym zarządzaniem Zakładem.

Zapis w § 1 pkt 4 projektu związany jest z dostosowaniem struktury organizacyjnej Zakładu do istniejącego stanu faktycznego oraz potrzeb wynikłych w ciągu ostatnich trzech lat (tj. od czasu ostatniej zmiany struktury organizacyjnej).

W § 1 pkt 4 lit. b zmieniana jest nazwa komórki organizacyjnej z: „Wydział Obsługi Klienta” na „Wydział Analiz i Współpracy Międzynarodowej”. Nowa nazwa precyzyjniej oddaje charakter zadań realizowanych w tym wydziale, przez co odzwierciedla istniejący stan faktyczny.

Zmiana zawarta w § 1 pkt 4 lit. a projektu wprowadza nową komórkę organizacyjną: „Wydział Ustalania Świadczeń IV”. Wydzielenie nowego wydziału podyktowane jest niezbędnym zmniejszeniem rozpiętości kierowania. Obecnie w Wydziale Ustalania Świadczeń I zatrudnionych jest około 90 osób, które ustalają prawo do świadczeń dla byłych funkcjonariuszy zwolnionych z różnych służb (tj. wszystkich służb obsługiwanych przez Zakład). Stan zatrudnienia w tym wydziale zwiększył się w stosunku do stanu z dnia jego utworzenia, przede wszystkim z powodu znacznego wzrostu liczby obsługiwanych świadczeniobiorców, która najprawdopodobniej nadal będzie wzrastać. Ponadto choć procedura ustalania świadczeń dla byłych funkcjonariuszy wszystkich służb jest taka sama, to jednak w zakresie przede wszystkim dostarczanych dokumentów związanych z zaliczaniem danych okresów służby/pracy do wysługi emerytalnej występują pewne odrębności w zależności od rodzaju służby. Z tych powodów zasadnym jest utworzenie Wydziału Ustalania Świadczeń IV, który przejmie przede wszystkim część zadań realizowanych w Wydziale Ustalania Świadczeń I. Powyższa zmiana nie spowoduje konieczności wzrostu zatrudnienia, ponieważ wraz z zadaniami do nowego wydziału zostaną przeniesieni pracownicy te zadania realizujący.

Nowelizacja zawarta w § 1 pkt 4 lit. c projektu ma na celu umożliwienie uszczegółowienia struktury organizacyjnej Zakładu w drodze decyzji Dyrektora Zakładu, poprzez formalne utworzenie w ramach komórek organizacyjnych wskazanych w § 6 zmienianego rozporządzenia mniejszych komórek, np. referatów, czy zespołów. Utworzenie mniejszych komórek organizacyjnych jest szczególnie uzasadnione w przypadku dużych wydziałów, liczących kilkudziesięciu pracowników (głównie Wydziały Ustalania Świadczeń) oraz wydziałów realizujących różnorodne zadania (jak Wydział Organizacyjny). Rozporządzenie w aktualnym brzmieniu uwzględnia wyłącznie zespoły terenowe Wydziałów Ustalania Świadczeń II i III, gdyż Zakład obsługuje świadczeniobiorców w całym kraju i konieczne jest zapewnienie im obsługi w pobliżu miejsca zamieszkania. Natomiast podział pozostałych wydziałów i zespołu na mniejsze komórki organizacyjne może być bardziej elastyczny, w zależności od nacisku na realizowane w danym okresie priorytetowe zadania, bądź koncepcje usprawnienia realizacji zadań organu emerytalnego, dlatego też bardziej szczegółowa struktura

organizacyjna powinna znaleźć się w decyzji Dyrektora Zakładu. Ponadto w decyzji znajdzie się dokładne określenie zadań realizowanych w poszczególnych komórkach organizacyjnych, podległości służbowych, zależności oraz zasad współpracy pomiędzy poszczególnymi komórkami.

Zmiany zawarte § 1 pkt 4 projektu mają zapewnić przede wszystkim usprawnienie nadzoru funkcjonalnego, a także zrationalizowanie organizacji pracy oraz zarządzania zasobami ludzkim w Zakładzie Emerytalno-Rentowym MSWiA.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które będzie oddziaływało projektowane rozporządzenie.

Projekt rozporządzenia dotyczy rozszerzenia zakresu podmiotów, których dotyczy nowelizowane rozporządzenie i w tym zakresie będzie oddziaływał na funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz członków ich rodzin. Ponadto zmiany dotyczą zakresu działania organu emerytalnego, co będzie oddziaływało bezpośrednio na funkcjonowanie Zakładu Emerytalno-Rentowego MSWiA.

Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przeprowadzania konsultacji społecznych z uwagi na dostosowujący oraz doprecyzowujący charakter proponowanych zmian.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. Świadczeniobiorcy będący byłymi funkcjonariuszami Centralnego Biura Antykorupcyjnego są już obsługiwani przez Zakład Emerytalno-Rentowy MSWiA, a środki na ten cel są zabezpieczone w jego budżecie.

Wpływ regulacji na rynek pracy.

Proponowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Proponowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, jak również na sytuację i rozwój regionalny.

Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Proponowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Publikacje.

Projekt zostanie opublikowany na stronach internetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Zgodność z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot regulacji niniejszego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.