

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia.....

**w sprawie otrzymywania przez funkcjonariuszy celnych wyżywienia lub równoważnika
pieniężnego w zamian za wyżywienie**

Na podstawie art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr..., poz....) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) normy wyżywienia;
- 2) przypadki, w których funkcjonariusz celny, zwany dalej „funkcjonariuszem”, otrzymuje wyżywienie lub równoważnik pieniężny w zamian za wyżywienie, zwany dalej „równoważnikiem”;
- 3) wysokość równoważnika;
- 4) sposób ustalania wartości pieniężnej równoważnika;
- 5) warunki i tryb wypłacania równoważnika;
- 6) organy właściwe do wypłaty równoważnika.

§ 2. 1. Ustala się następujące normy wyżywienia, które otrzymuje funkcjonariusz w czasie wykonywania obowiązków służbowych:

- 1) zasadniczą, zwaną dalej „normą Z”;
- 2) dodatkową:
 - a) uzupełniającą, zwaną dalej „normą U”,
 - b) napojów.

2. Zasadnicza norma wyżywienia określa rodzaj i ilość produktów żywnościowych przysługujących jednemu funkcjonariuszowi w ciągu doby.

3. Dodatkowa norma wyżywienia określa rodzaj i ilość produktów żywnościowych przysługujących jednemu funkcjonariuszowi w ciągu doby, jako uzupełnienie do zasadniczej normy wyżywienia lub jako norma samoistna, w formie osobnego posiłku lub porcji napoju.

4. Rodzaj oraz ilość produktów żywnościowych zawartych w normach wyżywienia określa tabela stanowiąca załącznik do rozporządzenia.

§ 3. Wyżywienie według normy Z otrzymuje funkcjonariusz:

- 1) będący słuchaczem ośrodka szkolenia lub uczestnikiem kursów, warsztatów, porad – w czasie pobytu połączonego z zakwaterowaniem – poza miejscem stałego zamieszkania, a w miejscu zamieszkania w przypadkach, gdy na czas szkolenia, kursu, warsztatu, narady funkcjonariusz jest zakwaterowany;
- 2) w dniach składania egzaminów, przeprowadzanych w ośrodku szkolenia albo jednostkach organizacyjnych Służby Celnej, poza miejscem zamieszkania;
- 3) skierowany do pełnienia służby w systemie nadzwyczajnym;

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

- 4) skierowany do pełnienia służby na jednostce pływającej Służby Celnej, na czas powyżej 8 godzin;
- 5) biorący udział w zawodach sportowych;
- 6) przebywający na obozie kondycyjnym;
- 7) skierowany do wykonywania czynności służbowych poza miejscem stałego pełnienia służby w warunkach, w których przysługują diety z tytułu podróży służbowej;
- 8) w czasie konwoju lub strzeżenia towarów, jeżeli czynności te trwają powyżej 8 godzin.

§ 4. Wyżywienie według normy U w wymiarze 100% otrzymuje:

- 1) funkcjonariusz pełniący służbę w oddziałach celnych usytuowanych na zewnętrznej granicy Wspólnoty Europejskiej, podczas służby trwającej co najmniej 12 godzin - w czasie pełnienia służby;
- 2) jako dodatek do normy Z, funkcjonariusz:
 - a) uczestniczący w zawodach sportowych organizowanych przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw finansów publicznych, organy lub jednostki organizacyjne podległe lub nadzorowane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych,
 - b) przebywający na obozie kondycyjnym.

§ 5. 1. Wyżywienie według normy U w wymiarze 50% otrzymuje, jako dodatek do normy Z, funkcjonariusz:

- 1) skierowany do pełnienia służby w systemie nadzwyczajnym podczas służby trwającej ponad 8 godzin - w czasie pełnienia służby;
- 2) będący słuchaczem ośrodka tresury psów służbowych Służby Celnej – w dniach zajęć terenowych związanych z praktycznym szkoleniem psów, jeżeli zajęcia te trwają co najmniej 4 godziny dziennie i wymagają zwiększonego wysiłku fizycznego.

2. Wyżywienie według normy U w wymiarze 50% otrzymuje, jako posiłek profilaktyczny, funkcjonariusz pełniący w okresie zimowym służbę na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie, z wyjątkiem funkcjonariusza korzystającego w tym czasie z całodziennego wyżywienia w naturze lub normy U w wymiarze większym niż 50%.

3. Okresem zimowym, o którym mowa w ust. 2, jest okres od dnia 1 listopada do dnia 31 marca.

§ 6. 1. Dodatkową normę wyżywienia w postaci napojów otrzymuje funkcjonariusz pełniący służbę:

- 1) w warunkach mikroklimatu gorącego, charakteryzującego się wartością wskaźnika obciążenia termicznego (WBGT) powyżej 25°C;
- 2) w warunkach mikroklimatu zimnego, charakteryzującego się wartością wskaźnika siły chłodzącej powietrza (WCI) powyżej 1.000;
- 3) przy pracach na otwartej przestrzeni przy temperaturze otoczenia poniżej 10°C lub powyżej 25°C;
- 4) przy pracach związanych z wysiłkiem fizycznym, powodującym w ciągu dnia służby efektywny wydatek energetyczny organizmu powyżej 1.500 kcal (6.280 kJ) u mężczyzn i 1.000 kcal (4.187 kJ) u kobiet;
- 5) na stanowisku służby, na którym temperatura spowodowana warunkami atmosferycznymi przekracza 28°C.

2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, funkcjonariusz otrzymuje napoje w niezbędnej ilości, w temperaturze odpowiedniej do warunków pełnienia służby, a w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, wzbogacone o sole mineralne i witaminy.

§ 7. Funkcjonariusz, któremu przysługuje wyżywienie z kilku tytułów, otrzymuje wyżywienie tylko z jednego tytułu, według najkorzystniejszej dla siebie normy wyżywienia.

§ 8. W przypadku gdy różnym grupom funkcjonariuszy przysługują odmienne normy wyżywienia, a warunki techniczno-organizacyjne nie pozwalają na przyrządzenie posiłków według kilku norm oddzielnie, funkcjonariusze otrzymują wyżywienie według jednej normy wyżywienia, która przysługuje największej grupie funkcjonariuszy uprawnionych do otrzymania wyżywienia w danej jednostce organizacyjnej Służby Celnej.

§ 9. 1. Funkcjonariusz, któremu rodzaj i warunki pełnienia służby lub względy techniczno-organizacyjne uniemożliwiają korzystanie z przysługującego wyżywienia, otrzymuje równoważnik.

2. Równoważnik jest wypłacany za okres, za który przysługuje wyżywienie. Równoważnik wypłaca kierownik urzędu, w którym funkcjonariusz pełni służbę.

3. Podstawę obliczania równoważnika stanowi wartość pieniężna normy wyżywienia przysługującej funkcjonariuszowi.

4. Wysokość równoważnika wynosi:

- 1) za normę Z - 13,00 zł;
- 2) za normę U - 6,00 zł;
- 3) za normę U w wymiarze 50% - 3,00 zł.

5. Funkcjonariusz nie otrzymuje równoważnika w zamian za napoje.

§ 10. W przypadku, o którym mowa w § 3 pkt 1, funkcjonariusz otrzymuje równoważnik w wysokości określonej w § 9 ust. 4 pkt 1, powiększony o kwotę do 100% wysokości tego równoważnika, jeżeli nie można zapewnić wyżywienia w naturze albo zlecić wyżywienia w placówkach gastronomicznych. Decyzję w sprawie wysokości powiększonego równoważnika podejmuje kierownik urzędu, w którym funkcjonariusz pełni służbę, na wniosek kierownika jednostki organizacyjnej Służby Celnej organizującej kurs lub szkolenie.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem

MINISTER FINANSÓW

RODZAJ I ILOŚĆ PRODUKTÓW ŻYWNOŚCIOWYCH (W PODSTAWOWYCH GRUPACH TYCH PRODUKTÓW) DLA NORM WYŻYWIENIA: Z i U

Lp.	Nazwa grupy produktów żywnościowych	Normy żywienia dziennie, w gramach / osobę	
		Z	U
1	Strączkowe	27	-
2	Zbożowe	73	-
3	Pieczywo	670	100
4	Mięso i przetwory przeliczone na mięso	292	85
5	Tłuszcze zwierzęce w przeliczeniu na smalec	19	-
6	Tłuszcze roślinne w przeliczeniu na olej	10	-
7	Mleko i przetwory przeliczone na mleko	790	400
8	Masło i śmietana przeliczone na masło	46	20
9	Jaja (g/szt.)	25/0,5	25/0,5
10	Ryby i przetwory w przeliczeniu na filety ryb morskich	58	-
11	Ziemniaki	700	-
12	Warzywa i owoce bogate w witaminę C	132	100
13	Warzywa i owoce bogate w karoten	160	100
14	Inne warzywa i owoce	365	400
15	Cukry i słodczy przeliczone na cukier	73	20

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr ..., poz. ...).

W projekcie określono normy wyżywienia, przypadki w których funkcjonariusz celny otrzymuje wyżywienie lub równoważnik pieniężny w zamian za wyżywienie, wysokość równoważnika pieniężnego, sposób ustalania wartości pieniężnej równoważnika, warunki i tryb jego wypłacania, a także organy właściwe do wypłaty równoważnika.

Normy wyżywienia przysługujące funkcjonariuszowi w czasie wykonywania obowiązków służbowych podzielono na: zasadniczą i dodatkową. Z kolei w ramach normy dodatkowej wyodrębniono normę uzupełniającą oraz napoje. Rodzaj i ilość produktów żywnościowych wchodzących w skład norm został określony w załączniku do rozporządzenia i odpowiada ilości i rodzajowi produktów żywnościowych wchodzących w skład norm wyżywienia przysługujących policjantom i funkcjonariuszom Straży Granicznej. Charakter i warunki pełnienia służby policjantów oraz funkcjonariuszy Straży Granicznej są bowiem zbliżone do charakteru i warunków służby funkcjonariuszy celnych.

W projekcie rozporządzenia przewidziano, że wyżywienie według normy zasadniczej przysługiwać będzie tym funkcjonariuszom, którzy z racji uczestnictwa w szkoleniach i kursach odbywających się w ośrodkach szkolenia, są zakwaterowani w tych ośrodkach. Uprawnienie to dotyczyć będzie także funkcjonariuszy, którzy składają egzaminy przeprowadzane w ośrodku szkolenia lub jednostkach organizacyjnych Służby Celnej, poza miejscem zamieszkania funkcjonariusza.

Ponadto obowiązek zapewnienia wyżywienia według normy zasadniczej obejmie również funkcjonariuszy pełniących służbę w systemie nadzwyczajnym, skierowanych do pełnienia służby na jednostkach pływających Służby Celnej i w czasie konwoju lub strzeżenia towarów (na czas powyżej 8 godzin), biorących udział w zawodach sportowych i spartakiadach oraz przebywających na obozach kondycyjnych.

Norma dodatkowa może występować jako uzupełnienie normy zasadniczej lub jako norma samoistna.

W projekcie rozporządzenia przewidziano, że samoistna norma uzupełniająca w wymiarze 100% przysługiwać będzie funkcjonariuszom pełniącym służbę w komórkach organizacyjnych usytuowanych na zewnętrznej granicy Wspólnoty Europejskiej, podczas służby trwającej co najmniej 12 godzin.

Z kolei norma uzupełniająca w wymiarze 100% stanowiąca dodatek do normy zasadniczej, przysługiwać powinna funkcjonariuszom uczestniczącym w zawodach sportowych oraz przebywającym na obozach kondycyjnych.

Projekt rozporządzenia przewiduje także stosowanie normy uzupełniającej w wymiarze 50%, jako dodatku do normy Z, która jest przyznana funkcjonariuszom skierowanym do pełnienia służby w systemie nadzwyczajnym trwającej ponad 8 godzin, a także słuchaczom ośrodka tresury psów służbowych Służby Celnej w dniach zajęć terenowych trwających co najmniej 4 godziny dziennie.

Funkcjonariusze pełniący w okresie zimowym służbę na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie, otrzymują normę uzupełniającą w wymiarze 50%, która jest traktowana jako posiłek profilaktyczny. Tego wyżywienia nie otrzymają ci funkcjonariusze, którzy w tym czasie korzystać będą z całodziennego bezpłatnego wyżywienia w naturze lub normy uzupełniającej w części większej niż 50%.

W projektowanym rozporządzeniu zawarto również rozwiązanie dotyczące przydzielania funkcjonariuszom dodatkowej normy wyżywienia w postaci napojów, w przypadku pełnienia służby w warunkach szczególnie uciążliwych.

Projekt rozporządzenia wprowadza zasadę, zgodnie z którą funkcjonariusz, któremu przysługuje bezpłatne wyżywienie z kilku tytułów, będzie mógł otrzymać wyżywienie tylko z jednego, najkorzystniejszego dla siebie tytułu i tylko w sytuacji, gdy nie skorzysta z diet przysługujących mu z tytułu podróży służbowej.

W przypadku gdy różnym grupom funkcjonariuszy przysługiwać będą odmienne normy wyżywienia, a warunki techniczno-organizacyjne nie będą pozwalały na przyrządzanie posiłków według kilku norm oddzielnie, funkcjonariusze otrzymywać będą wyżywienie według jednej dominującej normy wyżywienia.

W projekcie rozporządzenia określono warunki i tryb wypłacania funkcjonariuszom równoważnika pieniężnego, w sytuacji, gdy nie mogą oni korzystać z wyżywienia przysługującego w naturze. Równoważnik pieniężny wypłacany będzie w wysokości określonej w rozporządzeniu. Podstawę obliczania równoważnika stanowi wartość pieniężna normy wyżywienia przysługującej funkcjonariuszowi. Wysokość równoważnika za określone normy wyżywienia została określona na poziomie odpowiadającym wysokości równoważnika pieniężnego za określone normy wyżywienia przysługującego policjantom, z uwagi na zbliżony charakter i warunki tej służby. Wysokość równoważnika pieniężnego przysługującego policjantom została uaktualniona w marcu 2009 roku i obecnie równoważnik za zasadniczą normę wyżywienia szkolną SZ wynosi – 13 zł, natomiast za dodatkową normę wyżywienia uzupełniającą DU - 6,01 zł. Normy te odpowiadają normie Z oraz normie U, określonych w niniejszym projekcie dla funkcjonariuszy celnych. Projekt nie przewiduje przydzielania równoważnika pieniężnego w zamian za napoje. W przypadkach, o których mowa w § 6 ust. 1 projektu, napoje winny zostać zapewnione funkcjonariuszowi w naturze.

Organem właściwym w sprawach wypłaty równoważnika jest kierownik urzędu, w którym funkcjonariusz pełni służbę.

Przedmiot regulacji zawartej w rozporządzeniu jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Opracowała: Alicja Karniłowicz
Naczelnik Wydziału Kadr Służby Celnej
Departament Służby Celnej
tel: 694-58-03

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Przedmiotowe rozporządzenie oddziałuje na funkcjonariuszy pełniących służbę w Służbie Celnej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

Projekt został przesłany w ramach konsultacji wewnątrzresortowych do wszystkich izb celnych oraz właściwych departamentów w Ministerstwie Finansów. Projekt został także przekazany działającym w Służbie Celnej związkom zawodowym. Uwagi zgłoszone w ramach konsultacji wewnątrzresortowych zostały częściowo uwzględnione.

Projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (www.mofnet.gov.pl), celem ewentualnego zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem, w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). Projekt zostanie również umieszczony na portalu CORINTIA.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Rozporządzenie spowoduje dodatkowe wydatki dla budżetu państwa, nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Środki na wypłatę świadczeń określonych w rozporządzeniu częściowo są zabezpieczone w budżecie państwa, np. wydatki w ramach szkoleń, diety z tytułu podróży służbowych.

Nowym rozwiązaniem, na które potrzebne będą dodatkowe środki finansowe jest przyznanie wyżywienia lub równoważnika pieniężnego w zamian za wyżywienie w przypadkach skierowania funkcjonariuszy do pełnienia służby w systemie nadzwyczajnym, skierowania funkcjonariuszy do pełnienia służby na jednostkach pływających Służby Celnej, na czas powyżej 8 godzin, konwoju lub strzeżenia towarów powyżej 8 godzin, pełnienia służby w oddziałach celnych usytuowanych na zewnętrznej granicy Wspólnoty Europejskiej, podczas służby trwającej ponad 12 godzin, podczas ćwiczeń połączonych z dużym wysiłkiem fizycznym. Zwiększone koszty z tego tytułu będą wynosiły ok. 4,4 mln zł rocznie. Koszty związane z wypłatą tych świadczeń w roku 2009 zostaną sfinansowane w ramach środków ujętych u ustawie budżetowej na rok 2009 w cz. 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe. Koszty związane z wypłatą tych świadczeń w roku 2010 zostały zabezpieczone w projekcie ustawy budżetowej na 2010 r. w rezerwie celowej poz. 58 „Środki na nowe zadania Służby Celnej oraz na sfinansowanie działalności Komisji Nadzoru Audytowego”.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.

Wprowadzenie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację panującą na rynku pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Niniejsze rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Niniejsze rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Źródła finansowania.

Wprowadzenie regulacji zawartych w rozporządzeniu finansowane będzie z budżetu państwa. Koszty związane z wypłatą świadczeń określonych w rozporządzeniu, w roku 2009 zostaną sfinansowane w ramach środków ujętych u ustawie budżetowej na rok 2009 w cz. 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe. Koszty związane z wypłatą tych świadczeń w roku 2010 zostały zabezpieczone w projekcie ustawy budżetowej na 2010 r. w rezerwie celowej poz. 58 „Środki na nowe zadania Służby Celnej oraz na sfinansowanie działalności Komisji Nadzoru Audytowego”.