

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI

z dnia2009 r.

**w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w zakresie
budowy i przebudowy sieci dystrybucyjnej gazowej oraz prawidłowego
funkcjonowania systemu dystrybucyjnego gazowego**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. Nr 227, poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 140, poz. 984 oraz z 2008 r. Nr 216, poz. 1370 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy publicznej, w ramach działania 10.2. Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, na inwestycje w zakresie:

- 1) budowy sieci dystrybucyjnej gazowej, w rozumieniu art. 3 pkt 11b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.¹⁾) na terenach niezgazyfikowanych,
- 2) budowy obiektów technicznych zapewniających prawidłowe funkcjonowanie systemu dystrybucyjnego gazowego, w rozumieniu ustawy, o której mowa w pkt 1;
- 3) przebudowy istniejącej sieci dystrybucyjnej gazowej,
- 4) zakupu urządzeń zapewniających prawidłowe funkcjonowanie systemu dystrybucyjnego gazowego
- zwanej dalej „pomocą”, do której mają zastosowanie przepisy Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz. Urz. WE C 54, z 04.03.2006 r., str. 13).

§ 2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy udzielanej:

- 1) w sektorach transportu, rybołówstwa i akwakultury, budownictwa okrętowego, górnictwa węgla, hutnictwa żelaza i stali oraz włókien syntetycznych;
- 2) na działalność związaną z produkcją, przetwarzaniem lub obrotem produktami rolnymi wymienionymi w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz. Urz. UE C 321 E z 29.12.2006 r., str. 37).

§ 3. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca – mikroprzedsiębiorstwo, małe i średnie przedsiębiorstwo w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008 r., str.3);

- 2) podmiot udzielający pomocy – podmiot udzielający pomocy, o którym mowa w art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 3) przedsiębiorca – przedsiębiorstwo w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia, o którym mowa w pkt. 1.

§ 4. 1. Pomoc może być udzielana przedsiębiorcom, w tym w szczególności mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom, zwanym dalej „beneficjentami pomocy”, na inwestycje, o których mowa w § 1, zwane dalej „nowymi inwestycjami”.

2. Pomoc nie może być udzielana beneficjentom pomocy:

- 1) będącym w trudnej sytuacji ekonomicznej, w rozumieniu pkt 9-11 Komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004 r., str. 2);
- 2) na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem, w rozumieniu art. 87 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz. Urz. UE C 321 E z 29.12.2006 r., str. 37).

§ 5. 1. Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego regionu przez udzielanie wsparcia beneficjentom pomocy w związku z realizacją nowej inwestycji.

2. Nowa inwestycja obejmuje:

- 1) inwestycję w środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne związane z:
 - a) utworzeniem nowego przedsiębiorstwa,
 - b) rozbudową istniejącego przedsiębiorstwa,
 - c) dywersyfikacją produkcji przedsiębiorstwa przez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów lub
 - d) zasadniczą zmianą dotyczącą procesu produkcyjnego w istniejącym przedsiębiorstwie;
- 2) nabycie środków trwałych bezpośrednio związanych z przedsiębiorstwem, które zostało zamknięte lub zostałyby zamknięte, gdyby zakup nie nastąpił, przy czym środki są nabywane na warunkach rynkowych przez inwestora niezależnego od zbywcy.
- 3) Nową inwestycją nie jest:
 - 1) inwestycja odtworzeniowa, która nie spełnia żadnego z warunków, o których mowa w § 5 ust. 2, w tym inwestycja prowadząca wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych;
 - 2) nabycie udziałów lub akcji przedsiębiorstwa.

§ 6. 1. Do wydatków kwalifikowanych w ramach realizacji nowej inwestycji zalicza się wydatki poniesione na:

- 1) przygotowanie projektu nowej inwestycji przez mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, w tym: przygotowanie dokumentacji niezbędnej do opracowania wniosku o dofinansowanie nowej inwestycji, porady prawne

oraz usługi doradcze – w wysokości 50% faktycznie poniesionych wydatków; wydatki poniesione na wypełnienie formularza wniosku o dofinansowanie nowej inwestycji nie są wydatkami kwalifikowanymi;

- 2) zarządzanie projektem nowej inwestycji, w tym:
 - a) nadzór nad robotami budowlanymi,
 - b) wydatki osobowe w okresie prac inwestycyjnych,
 - c) zakup i instalację systemów informatycznych wspomagających zarządzanie i monitorowanie prac inwestycyjnych,
 - d) wydatki administracyjne, opłaty czynszowe, opłaty za wynajem, energię oraz ogrzewanie w okresie prac inwestycyjnych
 - e) inne wydatki związane z wdrażaniem projektu nowej inwestycji, w szczególności szkolenia pracowników związane z nową inwestycją i niezbędne do jej funkcjonowania, prowadzenie rachunkowości tego projektu, adaptacja pomieszczeń biurowych do potrzeb pracowników uczestniczących w realizacji projektu nowej inwestycji w okresie prac inwestycyjnych;
- 3) nabycie prawa własności lub wieczystego użytkowania gruntów;
- 4) nabycie prawa własności lub wieczystego użytkowania nieruchomości zabudowanej;
- 5) prace demontażowe, przygotowanie terenu budowy, roboty budowlane i instalacyjne, uruchomienie urządzeń, a także całego obiektu nowej inwestycji;
- 6) nabycie lub wytworzenie, we własnym zakresie, środków trwałych, pod warunkiem, że zostaną one zaliczone do środków trwałych beneficjenta pomocy, a w przypadku nabycia, dodatkowo pod warunkiem, iż zostaną zakupione od osoby trzeciej na warunkach rynkowych;
- 7) przyłączenie do sieci wodociągowej, kanalizacyjnej, gazowej, elektroenergetycznej i ciepłowniczej, ogrodzenie, oświetlenie oraz zagospodarowanie terenu, na którym jest realizowana nowa inwestycja;
- 8) dostarczenie gazu, energii elektrycznej, wody i ciepła, a także odprowadzanie ścieków – niezbędne do prowadzenia prac inwestycyjnych i w okresie ich trwania;
- 9) inne niż podatek od towarów i usług i podatek akcyzowy podatki i opłaty, których poniesienie jest niezbędne do prowadzenia prac inwestycyjnych i w okresie ich trwania;
- 10) nabycie wartości niematerialnych i prawnych związanych z transferem technologii przez nabycie patentów, licencji, know-how lub nieopatentowanej wiedzy technicznej, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:
 - a) będą wykorzystywane wyłącznie w ramach przedsiębiorstwa, które otrzymało pomoc,
 - b) będą nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych,
 - c) będą stanowić aktywa beneficjenta pomocy przez co najmniej pięć lat, w przypadku gdy beneficjentem pomocy jest mikroprzedsiębiorca, mały

lub średni przedsiębiorca; podmiot udzielający pomocy może skrócić ten okres do 3 lat,

- d) będą podlegać amortyzacji stosownie do przepisów ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.²⁾);

11) działania informacyjne i promocyjne.

2. Podatek od towarów i usług stanowi wydatek kwalifikowany poniesiony w ramach realizacji nowej inwestycji, jeżeli przedsiębiorca nie ma możliwości otrzymania jego zwrotu na podstawie przepisów o podatku od towarów i usług.

3. Wydatki związane z nabyciem aktywów objętych najmem albo dzierżawą, innych niż grunty, budynki i budowle, stanowią wydatki kwalifikowane ponoszone w ramach realizacji nowej inwestycji jedynie w przypadku, gdy najem albo dzierżawa ma formę leasingu finansowego oraz obejmuje zobowiązanie do nabycia aktywów z dniem upływu okresu ich najmu albo dzierżawy.

4. W odniesieniu do najmu albo dzierżawy gruntów, budynków i budowli najem albo dzierżawa musi trwać przez okres co najmniej 5 lat od przewidywanego terminu zakończenia projektu nowej inwestycji. W przypadku gdy beneficjentem pomocy jest mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, podmiot udzielający pomocy może skrócić ten okres do 3 lat.

5. W przypadku przedsiębiorców innych niż mikroprzedsiębiorcy, mały lub średni przedsiębiorcy wydatki, o których mowa w ust. 1 pkt 10, uwzględnia się w wydatkach kwalifikowanych do objęcia pomocą, w wysokości nieprzekraczającej 50% wartości wydatków, o których mowa w ust. 1.

6. Cenę nabycia i koszt wytworzenia środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych ustala się zgodnie z przepisami ustawy, o której mowa w ust. 1 pkt 10 lit. d.

7. W przypadku gdy przed nabyciem przedsiębiorstwa w stosunku do jego składników udzielono już pomocy publicznej, ceny nabycia tych składników nie zalicza się do wydatków kwalifikowanych.

8. Środki trwałe, o których mowa w ust. 1 pkt 6, nabyte przez przedsiębiorcę innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca w celu realizacji nowej inwestycji powinny być nowe.

§ 7 1. Wielkość udzielanej pomocy jest liczona jako iloczyn maksymalnej intensywności pomocy określonej dla danego obszaru i wydatków kwalifikowanych, o których mowa w § 6.

2. Maksymalna intensywność pomocy liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do wydatków kwalifikowanych, o których mowa w § 6, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, wynosi:

- 1) 50% – gdy nowa inwestycja będzie zlokalizowana na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, świętokrzyskiego, opolskiego, małopolskiego, lubuskiego, łódzkiego lub kujawsko-pomorskiego;
- 2) 40% – gdy nowa inwestycja będzie zlokalizowana na obszarach należących do województw: pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego,

wielkopolskiego, śląskiego, a do dnia 31 grudnia 2010 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy;

- 3) 30% – gdy nowa inwestycja będzie zlokalizowana na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy, a w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. – na obszarze należącym do województwa mazowieckiego.

3. W przypadku mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, z wyłączeniem sytuacji w której podmioty te realizują duży projekt, intensywność pomocy, o której mowa w ust. 2, może ulec zwiększeniu o:

- 1) 10 punktów procentowych – w przypadku średniego przedsiębiorcy;
- 2) 20 punktów procentowych – w przypadku mikroprzedsiębiorcy lub małego przedsiębiorcy.

4. Maksymalną wartość pomocy udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego w rozumieniu § 4 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz.U. Nr 190, poz. 1402) ustala się zgodnie z wzorem:

$$I = R \times (50 \text{ mln euro} + 0,5 \times B + 0,34 \times C),$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

I – maksymalną wartość pomocy dla dużego projektu inwestycyjnego,

R – intensywność pomocy, o której mowa w ust. 2 – w zależności od obszaru, na którym ma być zlokalizowana inwestycja,

B – wielkość kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą powyżej równowartości 50.000.000 euro – nieprzekraczającą równowartości 100.000.000 euro,

C – wielkość kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą przekraczającą równowartość 100.000.000 euro.

5. W przypadku gdy łączna wartość pomocy ze wszystkich źródeł przekraczałaby maksymalną jej wartość ustaloną w sposób określony w ust. 4, jakiej można udzielić na realizację nowej inwestycji o wydatkach kwalifikowanych stanowiących równowartość 100 mln euro, pomoc taka wymaga indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej.

§ 8. 1. Warunkiem udzielenia pomocy na realizację nowej inwestycji jest:

- 1) złożenie wniosku o dofinansowanie nowej inwestycji przed jej rozpoczęciem;
- 2) uzyskanie, od organu udzielającego pomocy potwierdzenia, drogą elektroniczną lub na piśmie, że projekt nowej inwestycji, z zastrzeżeniem szczegółowej weryfikacji wniosku o dofinansowanie nowej inwestycji, kwalifikuje się do udzielenia pomocy;
- 3) zobowiązanie się beneficjenta pomocy do:
 - a) pokrycia co najmniej 25 % wydatków kwalifikowanych poniesionych na realizację nowej inwestycji ze środków własnych,
 - b) utrzymania nowej inwestycji w regionie, w którym udzielono pomocy przez okres nie krótszy niż 5 lat od dnia zakończenia tej inwestycji; w przypadku gdy beneficjentem pomocy jest mikroprzedsiębiorca, mały lub średni

przedsiębiorca, podmiot udzielający pomocy może skrócić ten okres do 3 lat;

- 4) realizacja celu i przedmiotu nowej inwestycji, o których mowa w § 5;
- 5) spełnienie kryteriów odnoszących się do wydatków kwalifikowanych, o których mowa w § 6;
- 6) spełnienie kryteriów odnoszących się do intensywności pomocy, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 i § 7 ust. 2 i 3 oraz maksymalnej wartości pomocy, o której mowa w § 7 ust. 4.

2. Przez rozpoczęcie nowej inwestycji, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, należy rozumieć podjęcie prac budowlanych lub złożenie pierwszego prawnie wiążącego zamówienia na urządzenia, z wyłączeniem prac związanych z przygotowaniem dokumentacji dotyczącej projektu.

3. Potwierdzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, jest wysyłane przez organ udzielający pomocy, w terminie do 30 dni od dnia wpływu wniosku o dofinansowanie nowej inwestycji.

4. Potwierdzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie stanowi podstawy do roszczeń o przyznanie lub wypłatę pomocy.

5. Przez środki własne, o których mowa w ust. 1 pkt 3, należy rozumieć środki, które nie zostały uzyskane przez przedsiębiorcę w związku z udzielonym wsparciem ze środków publicznych, w szczególności w formie: kredytów preferencyjnych, dopłat do oprocentowania kredytów, gwarancji i poręczeń na warunkach korzystniejszych od oferowanych na rynku, a także uzyskane jako pomoc *de minimis* w rozumieniu rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379, z 28.12.2006, str. 5).

6. W przypadku niewykonania któregokolwiek z warunków, o których mowa w ust. 1, beneficjent pomocy zwraca całość otrzymanej pomocy wraz z odsetkami od dnia jej udzielenia.

§ 9. 1. Beneficjent pomocy składa wniosek o dofinansowanie nowej inwestycji, w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, do podmiotu udzielającego pomocy.

2. Wniosek o dofinansowanie nowej inwestycji zawiera w szczególności:

- 1) nazwę beneficjenta pomocy;
- 2) oznaczenie nowej inwestycji i miejsca jej realizacji;
- 3) cel realizacji nowej inwestycji;
- 4) opis nowej inwestycji;
- 5) opis rezultatów realizacji nowej inwestycji;
- 6) planowany termin rozpoczęcia i zakończenia realizacji nowej inwestycji;
- 7) wartość nowej inwestycji;
- 8) wydatki kwalifikowane;
- 9) wnioskowaną kwotę dofinansowania nowej inwestycji.

3. Do wniosku o dofinansowanie nowej inwestycji załącza się:

- 1) informacje o pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych;
- 2) zaświadczenia o pomocy *de minimis* otrzymanej w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych.

4. Podmiot udzielający pomocy dokonuje oceny wniosku o dofinansowanie nowej inwestycji na podstawie:

- 1) warunków udzielania pomocy, o których mowa w § 8;
- 2) kryteriów, o których mowa w art. 65 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie WE nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006 r., str. 25, z późn. zm.).

5. Jeżeli wniosek o dofinansowanie nowej inwestycji spełnia wymogi formalne, o których mowa w ust. 2 i 3, oraz uzyskał pozytywną ocenę, o której mowa w ust. 4, beneficjentowi pomocy jest przyznawana pomoc w formie bezzwrotnego dofinansowania części wydatków kwalifikowanych, o których mowa w § 6, na podstawie umowy o dofinansowanie.

6. Jeżeli wniosek o dofinansowanie nowej inwestycji nie spełnia wymogów formalnych, o których mowa w ust. 2 i 3, podmiot udzielający pomocy wzywa beneficjenta pomocy do jego uzupełnienia w terminie 7 dni od dnia wezwania. Nieuzupełnienie wniosku o dofinansowanie nowej inwestycji w wyznaczonym terminie oznacza pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia.

§ 10. 1 Pomoc udzielana w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych podlega sumowaniu z każdą inną pomocą, w tym pomocą *de minimis* oraz pomocą z budżetu Unii Europejskiej udzieloną beneficjentowi pomocy, niezależnie od jej formy i źródła.

2. Łączna wartość pomocy, o której mowa w ust. 1, nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 6 ust. 1 pkt 1 oraz § 7 ust. 2 i 3 albo wartości pomocy ustalonej zgodnie z § 7 ust. 4.

§ 11. Rozporządzenie obowiązuje do dnia 31 grudnia 2013 r.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Gospodarki

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123 i Nr 170, poz. 1217 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343, Nr 115, poz. 790 i Nr 130, poz. 905.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155, z 2005 r. Nr 10, poz. 66, Nr 184, poz. 1539 i Nr 267, poz. 2252, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 i Nr 208, poz. 1540 oraz z 2008 r. Nr 63, poz. 393.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w zakresie budowy i przebudowy sieci dystrybucyjnej gazowej oraz prawidłowego funkcjonowania systemu dystrybucyjnego gazowego, stanowi program pomocowy w rozumieniu art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404). Dotyczy on Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, priorytet nr X – bezpieczeństwo energetyczne, w tym dywersyfikacja źródeł energii, działanie 10.2 budowa systemów dystrybucji gazu ziemnego na terenach niezgazyfikowanych i modernizacja istniejących sieci dystrybucji. Realizacja projektów inwestycyjnych w ramach przedmiotowego programu będzie dofinansowywana ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Konieczność przygotowania programu pomocowego wynika z faktu, iż dofinansowanie ww. inwestycji musi być zgodne z przepisami o pomocy publicznej. Zakres projektu wynika z założeń Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko oraz opracowany został na podstawie Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz. Urz. WE C z 04.03.2006 r., str. 13), zwanych dalej „Wytycznymi”.

Oś priorytetowa „Bezpieczeństwo energetyczne, w tym dywersyfikacja źródeł energii” realizuje cele polityki energetycznej Polski w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego kraju, które rozumiane jest jako większy stopień zdwersyfikowania źródeł dostaw, poprawa systemów transportu, przesyłu i dystrybucji paliw. Jednocześnie, będąc członkiem Unii Europejskiej, Polska prowadzi taką politykę energetyczną, która uwzględnia również interesy innych państw członkowskich. Realizując projekty, które przyczyniają się do zwiększenia bezpieczeństwa dostaw paliw na rynek wewnętrzny, Polska umacnia bezpieczeństwo całej wspólnoty i wypełnia przyjęte na siebie zobowiązania związane z tworzeniem jednolitego, konkurencyjnego rynku paliw i energii Unii.

W ramach działania 10.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko wsparcie otrzymują projekty obejmujące systemy dystrybucyjne gazowe, w tym budowa systemów dystrybucyjnych gazowych na terenach niezgazyfikowanych. Obecny stan infrastruktury sieciowej w Polsce nie zapewnia efektywnego funkcjonowania rynku gazu ziemnego. Wysoki stopień dekapitalizacji majątku trwałego w sektorze energetycznym, zły stan techniczny sieci przesyłowych i dystrybucyjnych gazowych oraz ich nierównomierny rozwój na terenie kraju wymagają natychmiastowej interwencji na poziomie przedsiębiorstw, administracji rządowej oraz Wspólnot Europejskich. Również Komisja Europejska podziela taki pogląd, wyrażany między innymi w strategicznych wytycznych Wspólnoty dla spójności na lata 2007-2013 oraz zintegrowanych wytycznych na rzecz wzrostu i zatrudnienia w latach 2005-2008. W dokumentach tych podkreśla się, iż w celu zwiększenia konkurencyjności, atrakcyjności oraz zatrudnienia poszczególnych regionów, jak i całej Wspólnoty niezbędne są inwestycje w sektorze energetycznym. W dyrektywie 2004/67/WE dotyczącej środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego stwierdza się natomiast, iż Wspólnota jest żywotnie zainteresowana zapewnieniem ciągłości inwestycji w struktury dostaw gazu.

Do wsparcia w ramach budowy lub przebudowy sieci dystrybucyjnej gazowej będą kwalifikowały się tylko tzw. nowe inwestycje, zdefiniowane w § 5 projektu rozporządzenia.

W § 4 ust. 2 projektu rozporządzenia wprowadzono zakaz udzielania pomocy dla przedsiębiorców w trudnej sytuacji ekonomicznej. Pomoc na nowe inwestycje dla ww. przedsiębiorców jest dopuszczalna w świetle przepisów wspólnotowych dotyczących pomocy publicznej zawartych w Komunikacie Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004 r., str. 2), jednakże wymaga ona odrębnej notyfikacji Komisji Europejskiej. Ponadto wykluczono możliwość udzielania pomocy na nowe inwestycje związane z produkcją produktów wymienionych w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, a także w sektorach rybołówstwa i akwakultury, budownictwa okrętowego, górnictwa węgla, hutnictwa żelaza i stali oraz włókien syntetycznych.

W § 6 projektu rozporządzenia zawarto przepisy dotyczące rodzaju wydatków kwalifikowanych oraz warunków, jakie muszą one spełniać. Zostały one określone zgodnie „Wytycznymi w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach POIiŚ” oraz Wytycznymi. Katalog wydatków kwalifikowanych został rozszerzony dla małych lub średnich przedsiębiorców zgodnie z pkt 51 Wytycznych o koszty analiz przygotowawczych i usług doradczych. Wydatki zamieszczone w § 6 ust. 1 pkt 1 projektu rozporządzenia są ściśle związane z procesem inwestycyjnym i nie mają one charakteru kosztów operacyjnych związanych z prowadzeniem bieżącej działalności gospodarczej.

W przepisie § 6 ust. 1 projektu rozporządzenia określono dokładnie katalog wydatków kwalifikowanych. Zalicza się do nich koszty nabycia gruntów (prawa ich użytkowania wieczystego), koszty nabycia lub aktywów, koszty rozbudowy i modernizacji istniejących aktywów oraz koszty nabycia wartości niematerialnych i prawnych (pkt 50 oraz 56 Wytycznych). Jednakże w odniesieniu do aktywów nabywanych przez przedsiębiorstwa duże, zgodnie z § 6 ust. 8 projektu rozporządzenia, ich nabycie jest uznawane za wydatki kwalifikowane, tylko w przypadku, gdy są to nowe aktywa. Wymóg ten nie dotyczy aktywów nabywanych przez mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców (pkt 54 Wytycznych).

Zgodnie z § 6 ust. 5 koszty nabycia wartości niematerialnych i prawnych, stanowią wydatki kwalifikowane w odniesieniu o przedsiębiorców dużych, jedynie w wysokości 50% kosztów, o których mowa w § 6 ust. 1 projektu rozporządzenia (pkt 55 Wytycznych). Jednocześnie w § 6 ust. 1 pkt 10 projektu rozporządzenia wskazano szczegółowe warunki, jakie muszą spełniać wartości niematerialne i prawne, aby mogły zostać uznane za wydatki kwalifikowane (pkt 56 Wytycznych).

Z uwagi na to, iż Wytyczne w pkt 53 dopuszczają możliwość zaliczenia jako wydatki kwalifikowane, koszty związane z nabyciem aktywów innych niż grunty, budynki i budowle, które przedsiębiorca wynajmuje lub dzierżawi, w § 6 ust. 3 projektu rozporządzenia wprowadzono taką możliwość. Warunkiem jest jednak to, aby dzierżawa lub najem miała formę leasingu finansowego, zawierającego zobowiązanie do ich zakupu przez leasingobiorcę, po upływie okresu najmu lub dzierżawy. Do wydatków kwalifikowanych zalicza się również koszty najmu i dzierżawy gruntów, budynków i budowli, pod warunkiem jednak, iż najem lub dzierżawa będzie trwała minimum 5 lat od momentu zakończenia projektu

inwestycyjnego, a w odniesieniu do mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców podmiot udzielający pomocy może skrócić ten okres do 3 lat.

W § 7 projektowanego rozporządzenia wskazano sposób określania dopuszczalnej wielkości pomocy. Oblicza się ją biorąc pod uwagę wielkość wydatków kwalifikowanych oraz maksymalną intensywność pomocy dla danego obszaru wynikającą z przepisów *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz.U. Nr 190, poz. 1402)*, zwanego dalej mapą pomocy regionalnej, stosownie do pkt 34-35 Wytycznych. W paragrafie tym określono również maksymalną intensywność pomocy, dla tzw. dużych projektów inwestycyjnych.

W odniesieniu do dużych projektów inwestycyjnych, gdy łączna wartość pomocy przekroczy wartość maksymalnej wielkości pomocy dla danego obszaru dla inwestycji o wydatkach kwalifikowanych o równowartości 100 mln euro, w § 7 ust. 5 projektu rozporządzenia wprowadzono wymóg indywidualnej notyfikacji pomocy Komisji Europejskiej (pkt 64 Wytycznych).

W § 8 ust. 1 pkt 1-6 projektu rozporządzenia zawarte zostały warunki, jakie muszą być spełnione, aby regionalna pomoc inwestycyjna była zgodna z regułami wspólnego rynku. Zalicza się do nich: złożenie wniosku o udzielenie pomocy przed rozpoczęciem projektu inwestycyjnego (tzw. efekt zachęty), uzyskanie od organu udzielającego pomocy potwierdzenia o wstępnej kwalifikowalności projektu inwestycyjnego w ramach przedmiotowego programu pomocowego, zobowiązanie się do pokrycia ze środków własnych, co najmniej 25% kosztów inwestycji oraz zobowiązanie się przedsiębiorcy do prowadzenia działalności gospodarczej w ramach zrealizowanej inwestycji przez minimum 5 lat, a w przypadku mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, podmiot udzielający pomocy może skrócić ten okres do 3 lat.

W § 10 projektu rozporządzenia zawarty został przepis określający zasady kumulacji pomocy. W odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych, sumowaniu podlega każda pomoc, bez względu na formę i źródło pochodzenia (budżet centralny, regionalny, lokalny), w tym również wsparcie pochodzące ze środków Wspólnoty Europejskiej i łączna wartość pomocy nie może przekroczyć wielkości określonych w mapie pomocy regionalnej.

Zgodnie z § 11 projektu rozporządzenia, okres obowiązywania rozporządzenia ograniczono do dnia 31 grudnia 2013 r. Data ta jest związana z okresem obowiązywania mapy pomocy regionalnej określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz.U. z dnia 19 października 2006 r.)

W § 12 określono termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Zgodnie z przepisem art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007, Nr 68, poz. 449) termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, a ważny interes państwa wymaga, aby adresaci rozporządzenia mogli jak najszybciej skorzystać ze wsparcia w ramach działania 10.2, Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.

Projekt rozporządzenia uzyskał opinię Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu

w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404), a następnie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie art. 88 ust. 3 TWE.

Jednocześnie projekt uzyskał akceptację Prezesa Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki, z chwilą przekazania do konsultacji międzyresortowych.

Ocena skutków regulacji

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

W działaniu 10.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, przewidziano wsparcie inwestycji z zakresu budowy i przebudowy sieci dystrybucji gazu. Z uwagi na to, iż wsparcie to musi być udzielane zgodnie z przepisami o pomocy publicznej, konieczne było przygotowanie programu pomocowego, który zawarty jest w projekcie niniejszego rozporządzenia. Po jego akceptacji przez Komisję Europejską w trybie art. 88 ust. 3 TWE, poszczególne przypadki udzielenia wsparcia zgodnie z warunkami zawartymi w niniejszym programie, nie będą podlegały notyfikacji Komisji Europejskiej.

2. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja

Projekt rozporządzenia dotyczy wsparcia dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie dystrybucji gazu.

3. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany celem zaopiniowania centralnym organom administracji rządowej oraz przedstawicielom przedsiębiorców, których przedmiotowo dany projekt dotyczy.

Projekt został przekazany m.in.:

- a) Krajowej Izbie Gospodarczej,
- b) Prezydentowi Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- c) Prezydentowi Konfederacji Pracodawców Polskich,
- d) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- e) Business Centre Club,
- f) Izbie Gospodarczej Ciepłownictwo Polskie,
- g) Izbie Gospodarczej Energetyki i Ochrony Środowiska,
- h) Krajowej Agencji Poszanowania Energii,
- i) Krajowej Izbie Biopaliw,
- j) Przewodniczącemu Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- k) Polskiej Izbie Biomasy,
- l) Polskiej Izbie Gospodarczej Energii Odnawialnej,
- m) Polskiemu Komitetowi Energii Elektrycznej,
- n) Polskiemu Towarzystwu Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej,
- o) Przewodniczącemu NSZZ "Solidarność",
- p) Przewodniczącemu Forum Związków Zawodowych,
- q) Instytutowi Nafty i Gazu,
- r) Instytutowi Paliw i Energii Odnawialnej,
- s) Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,

t) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia został zaakceptowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt został uzgodniony z członkami Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki.

W trakcie konsultacji zostały zgłoszone uwagi, dotyczące zarówno kwestii merytorycznych, jak i formalnych.

Uwagi dotyczyły m.in. kwestii ogólnych, jak przeredagowanie treści projektu w celu zapewnienia jego większej przejrzystości oraz uzupełnienia lub doprecyzowania przepisów. Większość zgłoszonych uwag została uwzględniona, natomiast przyjęcie niektórych propozycji było niemożliwe z uwagi na wspólnotowe przepisy regulujące udzielanie pomocy publicznej. Dużo uwag dotyczyło zakresu udzielanego wsparcia oraz minimalnej wartości projektów finansowanych w ramach działania 10.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. Uwagi te zostały wyjaśnione, wskazane zostało iż zakres rozporządzenia wynika zarówno z zapisów Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko jak i Wytocznych.

Do Ministra Gospodarki nie wpłynęły zgłoszenia podmiotów wyrażających zainteresowanie pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa.

4. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Inwestycje w ramach działania 10.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko będą finansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (około 181,88 mln euro), środków publicznych (około 19,38 mln euro¹) oraz środków własnych beneficjentów pomocy.

5. Wpływ na rynek pracy

Inwestycje z zakresu budowy i przebudowy sieci dystrybucji gazu przyczynią się do zmniejszenia stopy bezrobocia zarówno na etapie realizacji inwestycji (zwiększenie zatrudnienia w przedsiębiorstwach budowlanych), jak i po ich zakończeniu (zwiększenie zatrudnienia w przedsiębiorstwach dystrybucji gazu).

6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki oraz przedsiębiorczość

Nowe inwestycje w zakresie budowy i przebudowy sieci dystrybucji gazu spowodują zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej terenów, które dotychczas nie były uzbrojone w sieć gazowniczą. Stworzenie dostępu do gazu dla celów grzewczych oraz technologicznych będzie wspomagało rozwój przedsiębiorczości na terenach niezgazyfikowanych.

7. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Nowe inwestycje w zakresie budowy i przebudowy sieci dystrybucji gazu spowodują zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej regionów, które dotychczas nie były

¹ Wkład krajowy publiczny zależny od dostępności środków.

uzbrojone w sieć gazowniczą. Stworzenie dostępu do gazu dla celów grzewczych oraz technologicznych będzie wspomagało rozwój przedsiębiorczości na terenach regionów niezgazyfikowanych.