

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia.....2009 r.

**w sprawie określenia sposobu i warunków współdziałania dyrektorów izb celnych
oraz naczelników urzędów celnych z terenowymi organami kontroli skarbowej**

Na podstawie art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323) zarządza się, co następuje:

§ 1.1. Dyrektorzy izb celnych oraz naczelnicy urzędów celnych współdziałają z terenowymi organami kontroli skarbowej w granicach swoich ustawowych kompetencji.

2. Współdziałanie, o którym mowa w ust. 1, polega na organizowaniu i koordynowaniu działań i wymianie informacji pomiędzy współdziałającymi ze sobą organami, dotyczących w szczególności:

- 1) podmiotów, w stosunku do których podjęto działania kontrolne, bądź planowane są takie działania, w celu koordynacji czynności kontrolnych;
- 2) szkoleń i wymiany doświadczeń niezbędnych w pracy organów współdziałających.

§ 2. Działania, o których mowa w § 1 ust. 2, są podejmowane na pisemny wniosek dyrektora urzędu kontroli skarbowej, lub z własnej inicjatywy przez dyrektora izby celnej lub naczelnika urzędu celnego.

§ 3.1. Podjęcie działań, o których mowa w § 1 ust. 2, odbywa się z zapewnieniem prawidłowej i terminowej realizacji zadań dyrektorów izb celnych i naczelników urzędów celnych, z uwzględnieniem zasad określonych w odrębnych przepisach.

2. Jeżeli dyrektor izby celnej lub naczelnik urzędu celnego nie może wykonać czynności w zakresie współdziałania, niezwłocznie zawiadamia dyrektora urzędu kontroli skarbowej o przyczynach niepodjęcia tych czynności.

§ 4. Współdziałanie, o którym mowa w § 1, odbywa się ze szczególnym uwzględnieniem zasad określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz tajemnic ustawowo chronionych.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 31 października 2009 r.

Minister Finansów

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323).

Zgodnie z ww. przepisem minister właściwy do spraw finansów publicznych, w drodze rozporządzenia, określi sposób i warunki współdziałania dyrektorów izb celnych oraz naczelników urzędów celnych z terenowymi organami kontroli skarbowej, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowej i terminowej realizacji zadań tych organów oraz ekonomikę postępowania.

Projektowane rozporządzenie stanowi nową regulację.

Płaszczyzna współdziałania organów Służby Celnej z organami administracji publicznej oraz innymi państwowymi i samorządowymi jednostkami organizacyjnymi, (m.in. z terenowymi organami kontroli skarbowej) oraz zakres pomocy technicznej świadczonej na ich rzecz zostały opisane w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 stycznia 2005 r. w sprawie zasad współdziałania organów Służby Celnej z organami administracji publicznej oraz innymi państwowymi i samorządowymi jednostkami organizacyjnymi (Dz. U. Nr 28, poz. 235). Rozporządzenie to stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art.4 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323).

Natomiast projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie określenia sposobu i warunków współdziałania dyrektorów izb celnych oraz naczelników urzędów celnych z terenowymi organami kontroli skarbowej określa czynności podejmowane przez dyrektorów izb celnych lub naczelników urzędów celnych na rzecz terenowych organów kontroli skarbowej.

Katalog czynności w oparciu o które odbywa się ww. współdziałanie nie jest katalogiem zamkniętym, a w szczególności polega na wymianie informacji pomiędzy współdziałającymi ze sobą jednostkami w szczególności dotyczących:

- a) podmiotów, w stosunku do których podjęto działania kontrolne, bądź planowane są takie działania, w celu koordynacji czynności kontrolnych,
- b) szkoleń i wymiany doświadczeń niezbędnych w pracy organów współdziałających.

Projektowane rozporządzenie określa wzajemną koordynację działań kontrolnych prowadzonych przez dyrektorów kontroli skarbowej oraz dyrektorów izb celnych lub naczelników urzędów celnych, tak aby planowane i realizowane działania kontrolne, ich terminy i zakres nie były podejmowane wobec tego samego podmiotu w tym samym czasie.

Projektowane rozporządzenie określa także wzajemną pomoc metodyczną i szkoleniową współdziałających jednostek polegającą na:

- 1) udostępnianiu opracowań dotyczących metodyki ujawnienia naruszeń prawa,
- 2) delegowaniu do prowadzenia zajęć szkoleniowych pracowników skarbowych, funkcjonariuszy celnych, pracowników dysponujących szczególnie rozległą wiedzą zawodową,
- 3) przekazywaniu opracowań zawierających prawne wskazówki interpretacyjne w dziedzinie stosowanego prawa,
- 4) wzajemnym informowaniu o organizowanych szkoleniach wewnętrznych, których tematyka może być przydatna w pracy współdziałających organów.

Czynności podejmowane w ramach projektowanej regulacji odbywają się na pisemny wniosek dyrektora urzędu kontroli skarbowej lub z własnej inicjatywy dyrektora izby celnej lub naczelnika urzędu celnego.

W przypadku gdy dyrektor izby celnej lub naczelnik urzędu celnego nie może wykonać czynności w zakresie współdziałania lub udzielenia pomocy, niezwłocznie zawiadamia dyrektora urzędu kontroli skarbowej o przyczynach nie podjęcia tych czynności.

Współdziałanie dyrektorów izb celnych oraz naczelników urzędów celnych z terenowymi organami kontroli skarbowej odbywa się przy jednoczesnym zapewnieniu prawidłowej i terminowej realizacji zadań dyrektorów izb celnych lub naczelników urzędów celnych oraz ze szczególnym uwzględnieniem zasad określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz tajemnic ustawowo chronionych.

Termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia jest zbieżny z terminem wejścia w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej, podpisanej w dniu 18 września 2009 r. przez Prezydenta RP. W ustawie tej określony został 21-dniowy termin vacatio legis.

Zgodnie z przepisem art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007, Nr 68, poz. 449, z późn. zm.) termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Za skróceniem okresu vacatio legis przemawia ważny interes publiczny.

Regulacje zawarte w przedmiotowym projekcie rozporządzenia obejmują swoim zakresem sprawy należące do kompetencji prawa krajowego i jako takie nie podlegają harmonizacji z prawem wspólnotowym.

Opracowała: Iwona Grzechocińska
specjalista
tel. 0-22 694-54-28
Departament Służby Celnej
Wydział Planowania Strategicznego

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie oddziaływać będzie na dyrektorów izb celnych, naczelników urzędów celnych oraz dyrektorów urzędów kontroli skarbowej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (www.mofnet.gov.pl) - zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przedmiotowe rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.

7. Źródła finansowania

Finansowanie funkcjonowania izb celnych i urzędów celnych nastąpi z budżetu państwa na 2009 r. w części 19 rozdział 75013.