

Projekt z dnia 6 października 2009 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2009 r.

**w sprawie przydziału broni palnej oraz jej magazynowania, przechowywania i zapewniania
właściwego stanu technicznego**

Na podstawie art. 70 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr ..., poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wykaz wyodrębnionych komórek organizacyjnych, w których pełniący służbę funkcjonariusze celni, wykonujący czynności związane z właściwą realizacją zadań, określonych w art. 2 ust. 1 pkt 4 – 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr..... , poz.), zwanej dalej „ustawą”, mają prawo użycia broni palnej;
- 2) kryteria i tryb przydziału broni palnej i normy uzbrojenia oraz sposób jej magazynowania, przechowywania i zapewniania właściwego stanu technicznego.

§ 2. Ilekcioć w rozporządzeniu użyto określenia „funkcjonariusz”, należy przez to rozumieć uprawnionego do użycia broni palnej funkcjonariusza celnego:

- 1) wykonującego czynności związane z realizacją zadań określonych w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy, pełniącego służbę w wyodrębnionych komórkach organizacyjnych, o których mowa w § 3 lub
- 2) upoważnionego przez Szefa Służby Celnej do wykonywania zadań określonych w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy.

§ 3. Wykaz wyodrębnionych komórek organizacyjnych, w których pełniący obowiązki służbowe funkcjonariusze mają prawo użycia broni palnej, określa załącznik do rozporządzenia.

§ 4. Broń palna może być przydzielona funkcjonariuszowi, który:

- 1) pełni służbę stałą;
 - 2) uzyskał pozytywny wynik badań psychologicznego i psychofizjologicznego, o których mowa w art. 102 ust. 1 ustawy;
 - 3) odbył szkolenia w zakresie:
 - a) budowy i działania broni palnej,
 - b) zasad użycia broni palnej,
 - c) zasad noszenia broni palnej oraz jej przechowywania,
 - d) postępowania w przypadku użycia broni palnej
- udokumentowane zaświadczeniem o ich pozytywnym ukończeniu.

§ 5. Decyzję o przydzieleniu funkcjonariuszowi broni palnej, na wniosek kierownika komórki organizacyjnej, w której funkcjonariusz pełni służbę, podejmuje:

- 1) Szef Służby Celnej - w przypadku funkcjonariusza pełniącego służbę w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych;
- 2) dyrektor izby celnej - w przypadku funkcjonariusza pełniącego służbę w urzędzie w rozumieniu art. 24 ust. 1 ustawy.

§ 6. Funkcjonariuszowi może być przydzielone uzbrojenie:

- 1) podstawowe, obejmujące broń palną krótką - 1 sztuka wraz z amunicją i oporządzeniem przewidzianym dla danej broni;
- 2) dodatkowe, obejmujące broń palną długą - 1 sztuka wraz z amunicją i oporządzeniem przewidzianym dla danej broni.

§ 7. Za normatyw amunicji na jeden egzemplarz broni palnej, w zależności od jej rodzaju, przyjmuje się ilość amunicji do pełnego załadowania dwóch magazynków.

§ 8.1. Funkcjonariusz, posiadający broń palną jest obowiązany do:

- 1) zabezpieczenia broni palnej przed utratą;
- 2) niezwłocznego rozładowania broni palnej po ustaniu przyczyn jej przeładowania (nie dotyczy rewolwerów);
- 3) przestrzegania zasad bezpieczeństwa użytkowania broni palnej;
- 4) prowadzenia bieżącej obsługi technicznej broni palnej.

2. Zabrania się funkcjonariuszowi posiadającemu broń palną:

- 1) wynoszenia broni palnej poza obiekty służbowe, w celach niezwiązanych z wykonywaniem obowiązków służbowych, z zastrzeżeniem § 13 ust. 1 pkt 1;
- 2) noszenia broni palnej w stanie niezabezpieczonym;
- 3) udostępniania broni palnej innym osobom, z wyjątkiem broni przeznaczonej do szkolenia innych funkcjonariuszy.

§ 9. Broń palną i amunicję przechowuje się w pomieszczeniu, zwanym dalej „magazynem broni”, z zastrzeżeniem § 13 ust. 1.

§ 10.1. Magazyn broni może być umiejscowiony w siedzibie organu Służby Celnej albo w innych obiektach użytkowanych przez Służbę Celną.

2. Organ Służby Celnej, w uzgodnieniu z innymi jednostkami organizacyjnymi podlegającymi ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych albo innemu organowi, może korzystać z magazynu broni prowadzonego przez te jednostki.

§ 11. Magazyn broni powinien:

- 1) być zorganizowany w sposób umożliwiający dostęp do niego wyłącznie upoważnionym funkcjonariuszom;
- 2) znajdować się w budynku murowanym, będącym pod całodobową uzbrojoną ochroną, lub wyposażonym w urządzenia sygnalizacyjne (alarmowe) połączone z najbliższą uzbrojoną formacją, w której pełniony jest całodobowy dyżur;
- 3) posiadać drzwi wyposażone w co najmniej dwa zamki, w tym jeden atestowany, lub drzwi metalowe antywłamaniowe atestowane;
- 4) posiadać okna wyposażone w co najmniej jedno z następujących zabezpieczeń: kraty, siatki, żaluzje antywłamaniowe lub szyby o podwyższonej odporności na przebicie i rozbicie, w pomieszczeniach zlokalizowanych na parterze lub ostatnim piętrze;

- 5) być wyposażony w szafy metalowe lub sejfy posiadające co najmniej jeden zamek atestowany.

§ 12.1. Broń palną przechowuje się wyjętą z futerału, rozładowaną, ze zwolnionym kurkiem o ile broń ta posiada kurek, z odłączonym magazynkiem, kompletną, czystą i zakonserwowaną oraz zabezpieczoną, o ile broń ta posiada zewnętrzny bezpiecznik.

2. Amunicję przechowuje się w pudełkach lub pojemnikach, ułożoną w sposób uniemożliwiający przypadkowe uderzenie w spłonkę naboju. Zabrania się przechowywania amunicji w magazynkach nabojoych.

§ 13.1. W uzasadnionych przypadkach, za pisemną zgodą osoby, która podjęła decyzję o przydzieleniu broni funkcjonariuszowi, broń palna krótka i amunicja mogą być przechowywane w:

- 1) miejscu zamieszkania tego funkcjonariusza;
- 2) użytkowanych przez funkcjonariusza szafie metalowej lub sejfie, posiadających co najmniej jeden zamek atestowany oraz urządzenie sygnalizacyjne (alarmowe) połączone z najbliższą uzbrojoną formacją, w której pełniony jest całodobowy dyżur.

2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, funkcjonariusz jest obowiązany przechowywać broń palną i amunicję w sposób uniemożliwiający dostęp do nich osób nieuprawnionych.

3. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, funkcjonariusz przed udaniem się na urlop, leczenie, wyjazd lub w innych okolicznościach powodujących brak nadzoru nad bronią palną, obowiązany jest zdać ją do magazynu.

§ 14.1. Warunki przechowywania broni palnej powinny uwzględniać wymagania jej producenta w zakresie zapewnienia właściwego stanu technicznego.

2. Broń palna podlega systematycznej konserwacji oraz przeglądom technicznym. W przypadku stwierdzenia uszkodzenia broni, naprawa może być przeprowadzona wyłącznie przez osobę do tego uprawnioną.

3. Dokonywanie przeróbek i napraw broni przez funkcjonariusza we własnym zakresie jest zabronione.

4. Osoby, które podjęły decyzję o przydzieleniu broni palnej funkcjonariuszowi, są obowiązane kontrolować, co najmniej raz w roku, stan utrzymania i sprawności broni palnej oraz amunicji.

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem

2009 r.

Za zgodność pod
względem prawnym
i redakcyjnym
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

MINISTER FINANSÓW

Aprobuję

Akceptuję

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Kontroli Celno-Akcyzowej
i Kontroli Gier

Paweł Jakubowski
07.10.09

**Załącznik do rozporządzenia Ministra Finansów
z dnia (poz.....).**

**WYKAZ WYODRĘBNIONYCH KOMÓREK ORGANIZACYJNYCH, W KTÓRYCH
PEŁNIĄCY OBOWIĄZKI SŁUŻBOWE FUNKCJONARIUSZE MAJĄ PRAWO
UŻYCIA BRONI PALNEJ**

1. Wydział Zwalczenia Przestępczości w komórce organizacyjnej w urzędzie obsługującym ministra, wykonującej zadania Szefa Służby Celnej
2. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Białej Podlaskiej
3. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Białymstoku
4. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Gdyni
5. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Katowicach
6. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Kielcach
7. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Krakowie
8. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Łodzi
9. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Olsztynie
10. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Opolu
11. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Poznaniu
12. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Przemyśle
13. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Rzepinie
14. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Szczecinie
15. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Toruniu
16. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej w Warszawie
17. Wydział Zwalczenia Przestępczości w Izbie Celnej we Wrocławiu

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wyodrębnionych komórek organizacyjnych Służby Celnej, w których pełniący służbę funkcjonariusze mają prawo użycia broni palnej oraz trybu przydziału broni palnej i sposobu jej magazynowania stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 70 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr...., poz.).

Ww. przepis upoważnia ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia:

- 1) wykazu wyodrębnionych komórek organizacyjnych, o których mowa w art. 69 ust. 1, ww. ustawy uwzględniając potrzeby wynikające z konieczności zapewnienia właściwej realizacji zadań ustawowych;
- 2) kryteriów, trybu przydziału broni palnej i norm uzbrojenia oraz zasad jej magazynowania, przechowywania i zapewniania właściwego stanu technicznego.

Projekt stanowi nowe regulacje w Służbie Celnej.

Użyte w rozporządzeniu określenia dotyczące uzbrojenia są zgodne z §1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 11 lutego 2005 r. w sprawie rodzajów broni palnej odpowiadających kategoriom broni palnej określonym w dyrektywie w sprawie kontroli nabywania i posiadania broni (Dz.U. Nr 32 poz. 285).

W § 2 sprecyzowane zostało określenie „funkcjonariusz” w rozumieniu przepisów rozporządzenia.

Przepisy § 3 zakładają przekazanie uprawnień wynikających z art. 69 ww. ustawy do funkcjonujących obecnie w strukturze Służby Celnej komórek zwalczania przestępczości. Uzasadnieniem proponowanego rozwiązania jest charakter zadań realizowanych przez te komórki organizacyjne, związany z funkcjonowaniem w ich ramach mobilnych grup kontrolnych oraz granicznych referatów zwalczania przestępczości.

Zgodnie z § 4, powierzenie funkcjonariuszowi celnemu służby w tych komórkach nie jest równoznaczne z automatycznym przydzieleniem mu broni palnej, lecz stanowi podstawę do przeprowadzenia określonych procedur, gdyż charakter kompetencji komórek zwalczania przestępczości i wynikający z nich podział zadań nie wymaga aby wszyscy pełniący w nich służbę funkcjonariusze byli uzbrojeni. Zgodnie z przepisami tego paragrafu, wyposażenie funkcjonariuszy celnych w broń palną wymaga ich wszechstronnego i starannego przeszkolenia, które sprawi, że broń ta w rękach funkcjonariuszy celnych będzie narzędziem maksymalnie bezpiecznym dla nich samych jak i osób postronnych, a jednocześnie, jeśli zaszłaby taka potrzeba, skutecznym w trakcie działań. Służba Celna w tym kontekście, uwzględniając swą specyfikę, opiera się na sprawdzonych wzorcach policyjnych.

Badania lekarskie, które przechodzą obecnie funkcjonariusze celni przy przyjmowaniu do służby sprawdzają predyspozycje kandydata przede wszystkim do pracy biurowej, a nie do służby z bronią w ręku. Oznacza to, że funkcjonariusze, którzy mają zostać zatrudnieni lub przeniesieni na stanowiska, na których broń taka będzie przysługiwać muszą zostać poddani dodatkowym badaniom specjalistycznym.

W § 5 zostały określone osoby uprawnione do wnioskowania o przydział broni palnej oraz do podejmowania decyzji w tej sprawie, zajmują kierownicze stanowiska w jednostkach lub komórkach organizacyjnych Służby Celnej.

W § 6 i § 7 zostały określone normy uzbrojenia w sposób odpowiadający przepisom ustawowym ograniczającym możliwość zastosowania tego środka przymusu bezpośredniego do sytuacji wskazanych w art. 69 ust. 1 ww. ustawy.

Podjmując decyzję o wyposażeniu funkcjonariuszy celnych w poszczególne rodzaje uzbrojenia trzeba wziąć pod uwagę z jednej strony ograniczenia ustawowe, czyli okoliczności w jakich takiej broni wolno byłoby użyć, z drugiej zaś sytuacje niebezpieczne, w których najczęściej funkcjonariusze celni, ze względu na specyfikę swojej służby się znajdują. Typowe sytuacje niosące zagrożenia to kontrole drogowe, przeszukania posesji i mieszkań, kontrole targowisk i imprez masowych.

Nie ma wątpliwości, że podstawową bronią osobistą funkcjonariusza celnego winna być, podobnie jak w innych służbach broń krótka (pistolet lub rewolwer). Wśród środków przymusu bezpośredniego stosowanych przez funkcjonariuszy celnych, ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej przewiduje także możliwość wykorzystywania pocisków niepenetracyjnych (art. 67 ust. 1 pkt. 5). Pociski takie mogą być wystrzeliwane z pistoletów, jednak ze względu na fakt, że w odróżnieniu od pocisków ostrych, zwiększają ich zawodność, powszechnie stosowaną praktyką w służbach o charakterze policyjnym, jest używanie w tym celu strzelb gładkolufowych. W strzelbach tych można umieszczać pociski niepenetracyjne różnego zastosowania: gumowe, proszkowe i gazowe, a także pociski ostre o dużej sile rażenia na krótkich dystansach.

W § 8 określone zostały obowiązki funkcjonariusza celnego posiadającego broń palną, mające na uwadze konieczność zapewnienia bezpieczeństwa i uniemożliwienie użycia broni palnej przez osobę nieuprawnioną.

Przepisy § 9 - 13 określają sposób magazynowania i przechowywania broni w jednostkach organizacyjnych Służby Celnej.

Sposób przystosowania i wyposażenia pomieszczeń na magazyny broni został już dawno wypracowany w innych służbach uzbrojonych, stąd też Służba Celna będzie z tych doświadczeń również korzystać. Pomieszczenia te winny być chronione przez uzbrojonych funkcjonariuszy, uzbrojoną formację ochronną lub wyposażone w urządzenia sygnalizacyjne (alarmowe) połączone z najbliższą uzbrojoną formacją ochronną, w której pełniony jest całodobowy dyżur. Winny ponadto być skonstruowane w sposób uniemożliwiający łatwy dostęp osób trzecich, nie wyłączając włamania.

Budowa lub adaptacja pomieszczeń na magazyny broni może być nie zawsze łatwa do przeprowadzenia i uzasadniona ekonomicznie. Dotyczy to głównie niezbyt licznych komórek organizacyjnych, wieloosobowych stanowisk i ich ekspozytur, oddalonych czasem o dziesiątki kilometrów od swych macierzystych jednostek, w których służbę pełni kilku funkcjonariuszy celnych oraz komórek korzystających z wynajmowanych pomieszczeń niebędących własnością Skarbu Państwa. W takich przypadkach dopuszcza się możliwość przechowywania broni w zaadaptowanych pomieszczeniach, niebędących magazynami broni w sensie ścisłym. Broń winna być tam odpowiednio zabezpieczona i przechowywana w zamykanych, plombowanych metalowych szafach, posiadających urządzenia sygnalizacyjne połączone z najbliższą uzbrojoną formacją ochronną, w której pełniony jest całodobowy dyżur.

Przepisy § 10 ust. 2 umożliwiają, w uzasadnionych przypadkach, korzystać z magazynów broni prowadzonych przez inne służby lub jednostki organizacyjne.

Magazyny lub odpowiednie pomieszczenia służbowe powinny zostać usytuowane możliwie najbliżej miejsca pełnienia służby użytkujących broń funkcjonariuszy celnych. W sytuacji braku takich pomieszczeń lub też gdyby koszt ich adaptacji byłby ekonomicznie nieuzasadniony, przepisy stwarzają możliwość przechowywania broni poza macierzystą jednostką organizacyjną.

Ocena skutków regulacji

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny.

Rozporządzenie oddziałuje na funkcjonariuszy mających prawo użycia broni palnej oraz organy Służby Celnej uprawnione do przydziału broni.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

Projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom w ramach resortu oraz zostanie poddany konsultacjom międzyresortowym.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Finansów, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą przekazania go do konsultacji międzyresortowych.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanych regulacji spowoduje zwiększenie wydatków ze strony budżetu w zakresie kosztów związanych z zakupem i utrzymaniem broni. W ustawie o Służbie Celnej w zakresie wyposażenia funkcjonariuszy celnych w broń palną występują następujące wydatki: zakup broni i amunicji oraz serwisowanie, przystosowanie pomieszczeń i zakup szaf do przechowywania broni i amunicji a także konieczność przeprowadzenia badań lekarskich oraz specjalistycznych szkoleń w zakresie znajomości przepisów i posługiwania się bronią.

Koszt wyposażenia funkcjonariuszy celnych w broń
(szczegółowe rozliczenie)

1	2	3
Składnik	Suma wydatków	Uwagi
Zakup i serwis broni	3 124 000	W kategorii broń ujęto broń osobistą funkcjonariuszy (krótką), broń dodatkową oraz ich wyposażenie. Ceny detaliczne.
Zakup amunicji	154 000	Amunicja do broni osobistej, dodatkowej i oraz dla celów ćwiczebnych
Szkolenia i treningi strzeleckie	1 281 000	Kategoria zawiera koszty szkoleń wstępnych, szkoleń instruktorskich,

		strzelań doskonalących oraz wyżywienia i noclegów w trakcie tych szkoleń. Badania psychologiczne i lekarskie nie generują istotnych kosztów jeżeli zostaną przeprowadzone w ramach porozumienia z MSWiA.
Adaptacja pomieszczeń do przechowywania broni palnej	428 000	Ujęto zarówno magazyny broni, jak i inne pomieszczenia przystosowane wraz z wyposażeniem
Razem	4 987 000	

Uwzględniając specyfikę zagadnienia należy przyjąć, że realizacja planowanych wydatków będzie rozłożona w czasie i objemie kilka lat. Wydatki będą rozkładane proporcjonalnie w ciągu 3 lat.

Regulacja może przyczynić się do zwiększenia dochodów poprzez zapobieganie popełnianiu przestępstw na szkodę Budżetu Państwa oraz do zwiększenia wykrywalności tych czynów. Skutki budżetowe z tego tytułu są trudne do oszacowania.

b) rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie planowanych rozwiązań nie wpłynie negatywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

d) sytuację i rozwój regionalny

Proponowane rozwiązania pozostają bez wpływu na sytuację i rozwój regionów.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Zakup i utrzymanie broni zostaną sfinansowane w ramach środków przeznaczonych na realizację programu wieloletniego „Modernizacja Służby Celnej w latach 2009 – 2011”. (Uchwała nr 187/2008 Rady Ministrów z dnia 16 września 2008 r.).